

IMPLANTAÇÃO DA ADUTORA DO AGRESTE PERNAMBUCANO

A Adutora do Agreste é um sistema produtor de água que atenderá à região do Agreste do estado de Pernambuco e beneficiará 68 municípios, 80 localidades urbanas e comunidades rurais situadas na área de implantação. A água será proveniente do Eixo Leste do Projeto de Integração do Rio São Francisco com as Bacias do Nordeste Setentrional (Pisf) e será captada no reservatório de Ipojuca, localizado no município de Arcoverde/PE. O referido reservatório integra o Ramal do Agreste, que é um subsistema do Pisf.



Figura 1 - Adutora do Agreste

O projeto da adutora prevê a execução de cerca de mil quilômetros de extensão de tubulações e contempla as seguintes subunidades: captação, adutoras de água bruta e de água tratada, estações elevatórias, estação de tratamento de água, derivações e reservatórios.

Para a execução do empreendimento, cuja responsabilidade é da Companhia de Saneamento do Estado de Pernambuco (Compesa), e que conta com recursos provenientes do Programa de Aceleração do Crescimento transferidos por meio do Ministério da Integração Nacional, quatro lotes foram licitados no ano de 2013, os quais pertencem à primeira etapa do sistema adutor.

Os fatores que motivaram a fiscalização do empreendimento foram a sua importância socioeconômica e o elevado valor dos recursos previstos para sua execução, estimados em cerca de R\$ 1,38 bilhão apenas na primeira etapa, sendo R\$ 1,25 bilhão aportado pela União e o restante, contrapartida estadual. O volume de recursos fiscalizados nos editais de licitação dos lotes 1 a 4 alcançou o montante de R\$ 836.830.390,50.

Objetivo da auditoria

Fiscalizar os editais de licitação relativos à implantação dos lotes 1 a 4 da Adutora do Agreste.

Principais achados do TCU

Os principais achados das fiscalizações realizadas pelo TCU no empreendimento foram:

Sobrepço decorrente de preços excessivos frente ao mercado

Identificou-se a existência de sobrepreço em uma série de serviços previstos na planilha orçamentária do empreendimento. Após a realização de reunião de encerramento de auditoria, na qual foram comunicadas as constatações da equipe, a Compesa revogou os editais de licitação dos quatro lotes e promoveu correções no orçamento.

Todavia, alguns itens permaneceram com sobrepreço, a exemplo do assentamento de tubos de ferro fundido dúctil, na escavação de material de 3ª categoria em campo aberto, no transporte de material de 1ª, 2ª e 3ª categorias, nos concretos usinados fck 25 e 40 MPa, no adensamento dos concretos e na administração local.

O sobrepreço remanescente total estimado nos quatro lotes é da ordem de R\$ 34 milhões.

Projeto básico deficiente

Identificaram-se sérias deficiências no projeto básico que fundamentava os quantitativos dos editais de concorrência dos quatro lotes fiscalizados, especialmente quanto à ausência de estudo de localização e caracterização de materiais de construção a serem incorporados à obra, à ausência de avaliação de economicidade na forma de execução de determinados serviços e à existência de quantitativos nas planilhas orçamentárias que não foram propriamente avaliados.

Após a realização de reunião de encerramento de auditoria, a Compesa revogou as licitações e realizou estudo de localização e caracterização de materiais, alterou quantitativos de serviços, assim como modificou a técnica executiva de determinados serviços, resultando na significativa redução do custo estimado desses lotes.

Contudo, a existência de quantitativos previstos no orçamento-base que não foram propriamente avaliados, por conta da adoção de simplificações na estimativa do volume desses serviços, não foi saneada pelo órgão licitante antes da conclusão da fiscalização.

Objeto do edital sem funcionalidade própria

Identificou-se que a entrada em operação do empreendimento depende da conclusão do segmento do Eixo Leste do Pisf localizado entre a captação e o reservatório Barro Branco, bem como da licitação, contratação e conclusão das obras do Ramal do Agreste, canal adutor de grande complexidade que ainda não teve iniciada a fase externa do processo licitatório.

Deliberações do TCU

Em 10/4/2013, o Ministro-Relator Weder de Oliveira determinou a realização de oitiva da Compesa e do Ministério da Integração Nacional para que se manifestassem a respeito dos achados de auditoria.

Posteriormente ao referido despacho, a unidade técnica identificou que os contratos dos lotes 1 a 4 foram celebrados, razão pela qual foram realizadas oitivas das contratadas, para que se manifestassem a respeito das irregularidades, e nova oitiva da Compesa, para que apresentasse a documentação relativa à formalização dos contratos. Em dezembro de 2013 foram protocolados documentos relativos à resposta a essas oitivas, os quais se encontram em análise pela unidade técnica.

Benefícios esperados

Dentre os benefícios esperados, pode-se mencionar:

- a) benefício efetivo - redução de R\$ 125 milhões no valor estimado da obra em decorrência de republicação dos editais dos quatro lotes, ocorrida após a reunião de encerramento de auditoria e que resultou na adequação do projeto e do orçamento-base inicial;

Quadro 1 – Benefício efetivo por lote após republicação dos editais

Lote	Valor do Edital inicial (R\$)	Valor do edital republicado (R\$)	Benefício efetivo (R\$)
1	546.860.295,41	464.032.520,38	82.827.775,03
2	102.407.754,00	76.468.090,58	25.939.663,42
3	104.859.271,57	93.349.102,86	11.510.168,71
4	82.703.069,52	77.582.140,78	5.120.928,74
Total	836.830.390,50	711.431.854,60	125.398.535,90

- b) benefício previsto– redução de preço contratual, da ordem de 34 milhões, caso confirmados os indícios de sobrepreço em serviços que não foram saneados pela Compesa; e
- c) outros benefícios – após a atuação do TCU, o estado de Pernambuco e o Ministério da Integração Nacional promoveram readequação no plano de trabalho com vistas a incluir fontes alternativas de abastecimento do sistema adutor, independentes do Ramal do Agreste, e a antecipação da entrada em operação.

Unidade Técnica Responsável

Secretaria de Fiscalização de Obras Portuárias, Hídricas e Ferroviárias