



**Tribunal de Contas da União**

**Secretaria de Fiscalização e Avaliação de Programas de Governo - SEPROG**

# **Relatório de Monitoramento**

## **Programa Nacional Biblioteca da Escola PNBE**

**Ministro-Relator: Guilherme Palmeira**

**Equipe de Auditoria:**

**Dagomar Henriques Lima (supervisor)**

**Paulo Gomes Gonçalves (coordenador)**

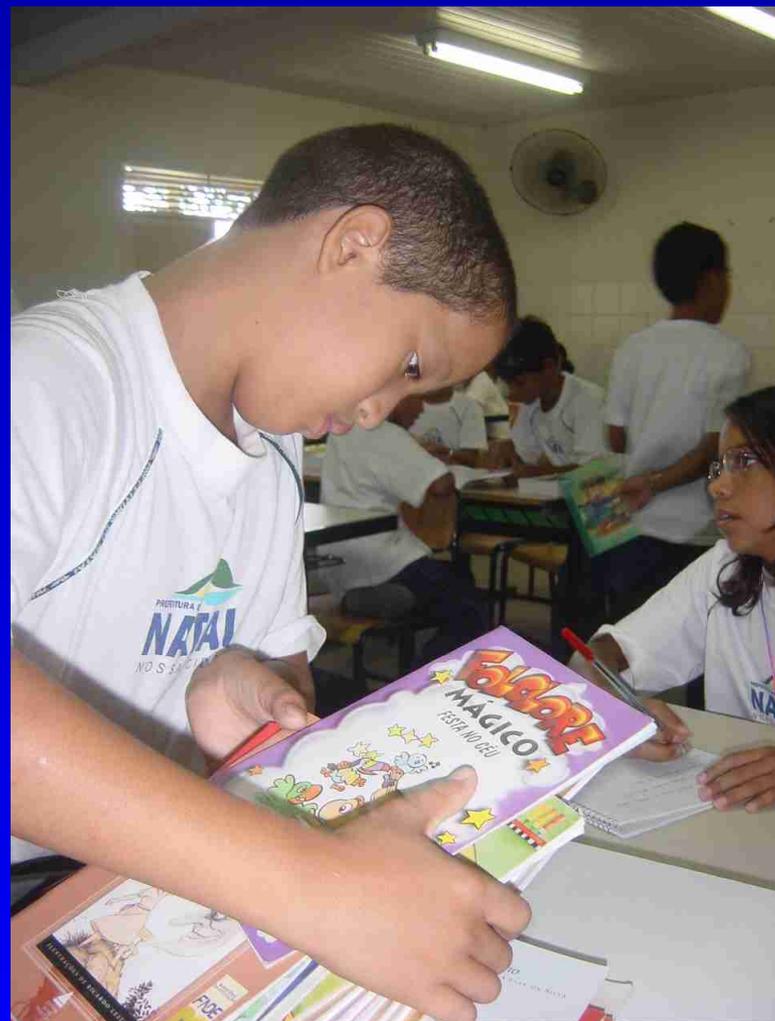
**Maurício Gomyde Porto**

**Paulo Henrique Ramos Medeiros**

**Vincenzo Papariello Júnior**

## Finalidade do Programa

Incentivar o hábito da leitura e contribuir para o aprimoramento da consciência crítica dos alunos, professores e da comunidade em geral, por meio da aquisição e distribuição, para as escolas públicas, de obras de literatura brasileira e estrangeira, infanto-juvenis, periódicos e outras obras de apoio



# Histórico do Programa

**PNBE 1998** - literatura infanto-juvenil e obras voltadas para a qualificação de professores do ensino fundamental

**PNBE 1999** - contemplou também obras voltadas às crianças portadoras de necessidades especiais

**PNBE 2001** - mudança de enfoque: entrega diretamente aos alunos

**PNBE 2003** - entrega de livros também para alunos do EJA - Educação de Jovens e Adultos

**PNBE 2005** - retomado o foco do atendimento às escolas

# **Auditoria 2001**

## **Principais pontos positivos encontrados**

**Boa qualidade de impressão e do conteúdo dos acervos**

**Oferta de livros de literatura para escolas que, de outra forma, não teriam acesso a eles**

**Eficácia operacional do FNDE em administrar a distribuição dos livros para escolas de todo o país**

# **Auditoria 2001**

## **Principais problemas encontrados**

**Pouca divulgação do Programa**

**Baixa articulação dos 3 níveis de governo na política de educação para a utilização dos livros**

**Reduzidas condições operacionais de muitas escolas e baixa capacitação de professores para lidarem com os acervos**

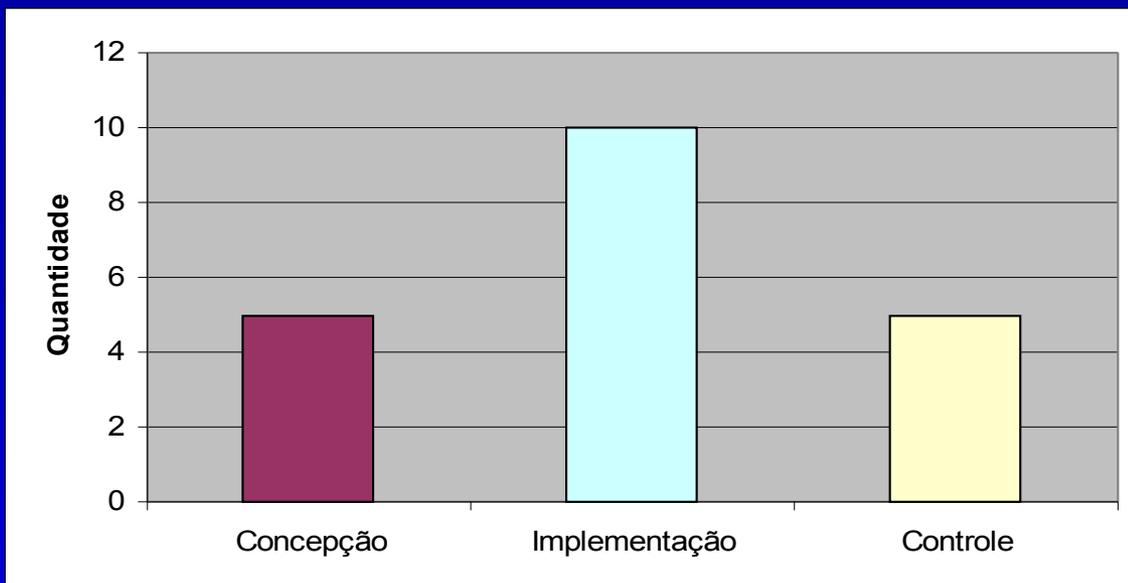
**Inexistência de avaliação sistemática da utilização dos livros**

**Falta de previsão de ações de apoio às escolas mais carentes**

# Recomendações

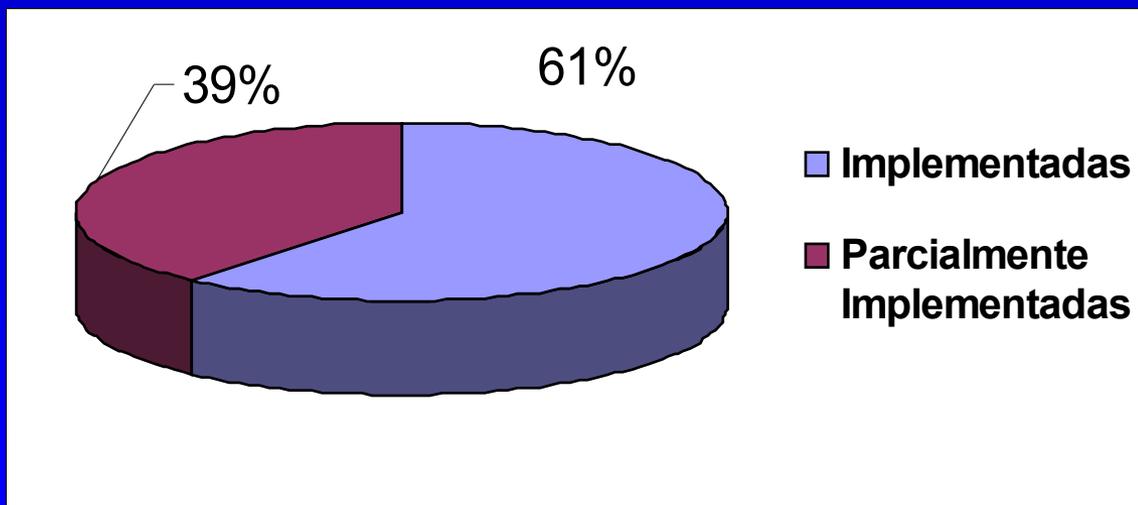
## Auditoria 2001

### Classificação das Recomendações



## Monitoramento 2004

### Implementação das Recomendações



# **Monitoramento 2004**

## **Metodologia**

### **Instrumentos Utilizados**

**Pesquisas**  
**Visitas a escolas**  
**Dados secundários**  
**Análise documental**



### **Fontes de Informação**

**Sistema Nacional de Avaliação da Educação Básica (SAEB)**  
**Material institucional produzido pelos gestores**  
**Documentos informativos do PNBE**

# **Monitoramento 2004**

## **Áreas de Recomendações**

**Área 1: Divulgação e publicidade das ações do PNBE**

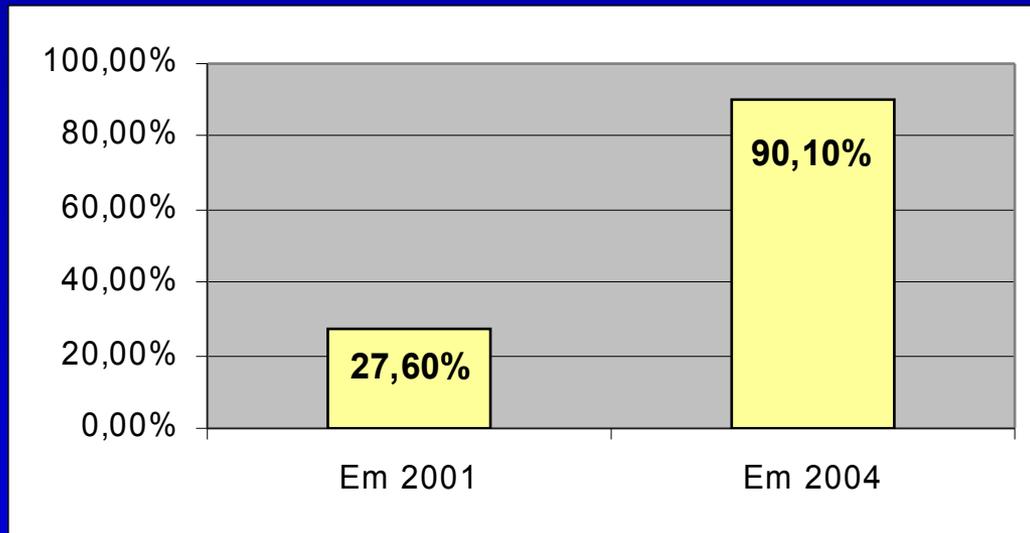
**Área 2: Condições operacionais e práticas das escolas em relação à utilização dos livros**

**Área 3: Acesso da comunidade aos livros**

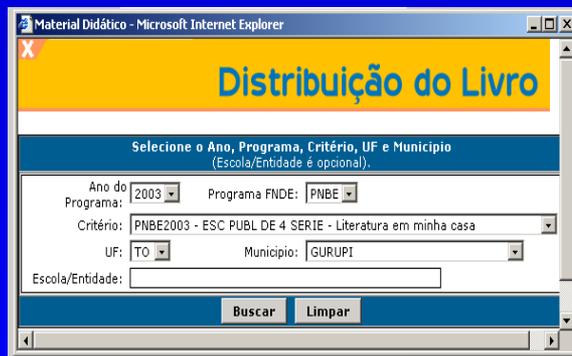
**Área 4: Equidade na distribuição dos acervos e apoio às escolas mais carentes**

## Conclusões

Os diretores de escolas e professores passaram a ter maior conhecimento do PNBE



A pesquisa apontou carência de informações dos técnicos das secretarias de educação sobre os acervos recebidos, apesar da disponibilidade dessas informações no site do FNDE



A screenshot of the results page for the 'Distribuição do Livro' search. The page has a yellow header with the text 'Distribuição do Livro' and a link 'Volta para a pesquisa'. Below the header is a table with the following data:

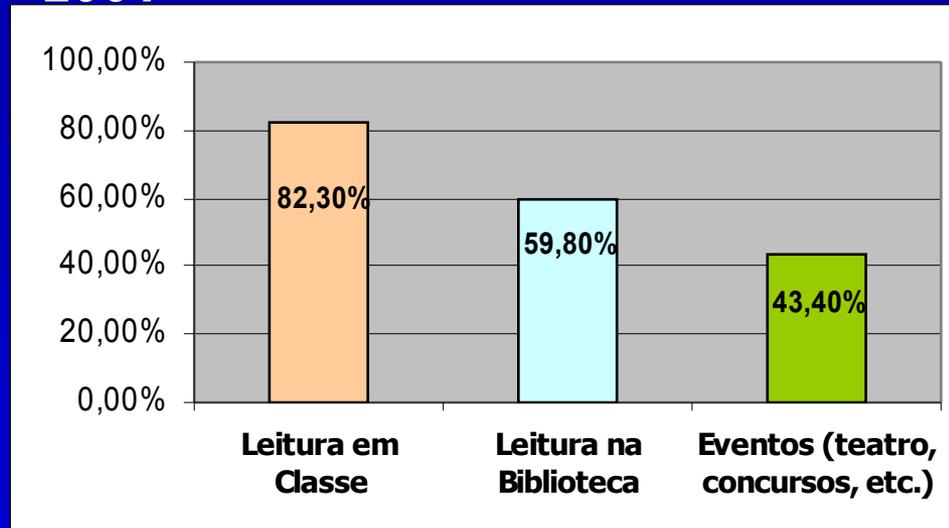
Programa FNDE: PNBE		Esfera: Estadual	
COSTA E SILVA		Cód Escola: 17021774	
Caixa Postal:	DDD:	Telefone:	351-1738
Município: GURUPI	UF: TO	CEP:	77403090
POSTAGENS			
Objeto	Adquirido	Postado	Entregue
A - 4º Série - EDITORA MODERNA LTDA	4	4	4
A - 4º Série - SALAMANDRA EDITORIAL LTDA	4	4	4
A - 4º Série - GLOBAL	4	4	4
A - 4º Série - EDITORA NOVA FRONTEIRA S/A	4	4	4
A - 4º Série - EDITORA OBJETIVA LTDA.	4	4	4
7629 - LITERATURA EM MINHA CASA - 4º Série - QUINTETO EDITORIAL LTDA	4	4	4
7670 - LITERATURA EM MINHA CASA - 4º Série - LIVRARIA MARTINS FONTES EDITORA LTDA.	5	5	5
7679 - LITERATURA EM MINHA CASA - 4º Série - AGIR	5	5	5
7681 - LITERATURA EM MINHA CASA - 4º Série - NEWTEC EDITORES LTDA	4	4	4
7682 - LITERATURA EM MINHA CASA - 4º Série - MELHORAMENTOS DE SAO PAULO LIVRARIAS LTDA	4	4	4

## Conclusões

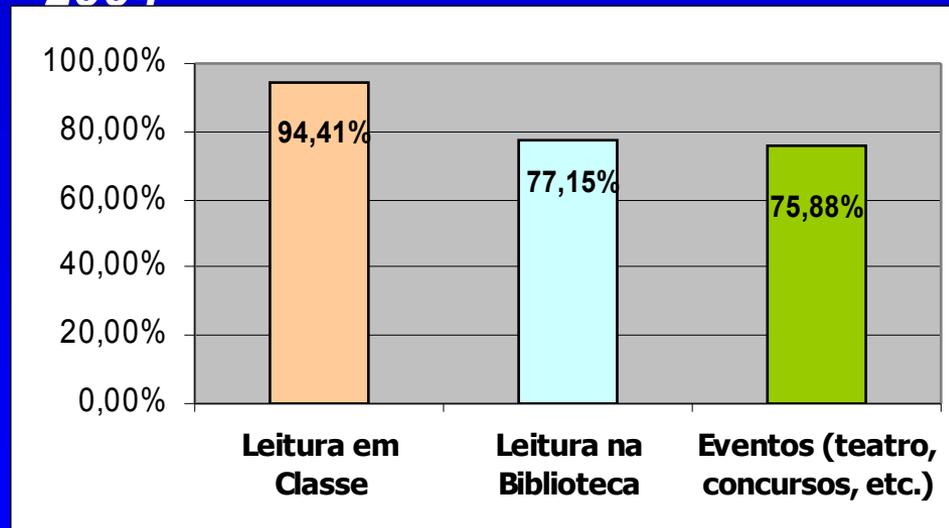
Maior preocupação do programa com a orientação ao professor sobre o uso dos livros

Incremento de atividades com a utilização dos acervos

### 2001



### 2004



# Condições operacionais das escolas na guarda e disponibilização dos acervos

**PNBE**

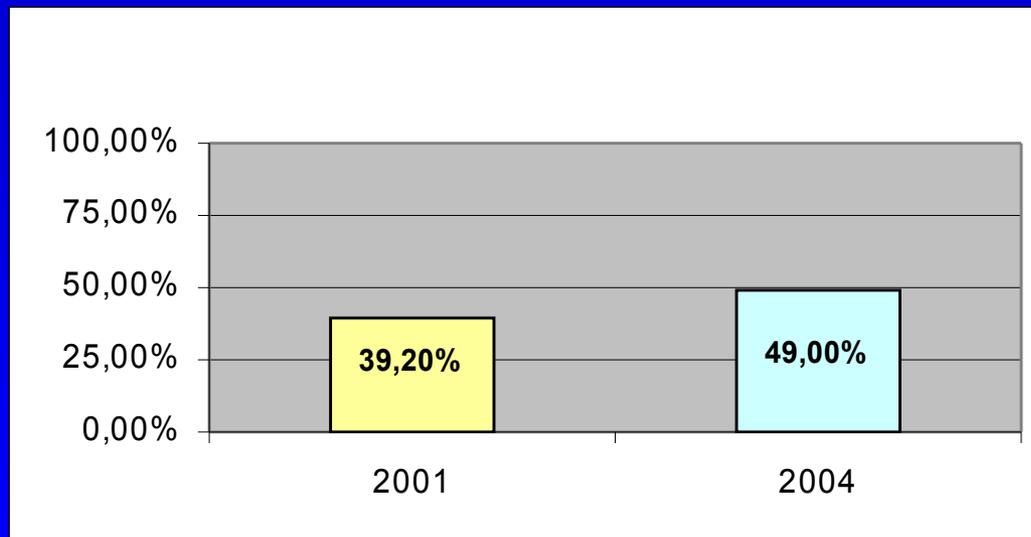
## Conclusões

Falta de infra-estrutura adequada para a leitura - poucas escolas com bibliotecas e a maioria em condições precárias

Baixos percentuais de escolas com bibliotecários como responsáveis

Dependência Administrativa	Série	% de escolas com biblioteca
Estadual	4ª série	51,6%
Municipal	4ª série	14,3%
<b>Total 4ª série</b>		<b>20,8%</b>
Estadual	8ª série	75,5%
Municipal	8ª série	47,4%
<b>Total 8ª série</b>		<b>63,2%</b>

Fonte: Censo Escolar (Inep/MeEC)



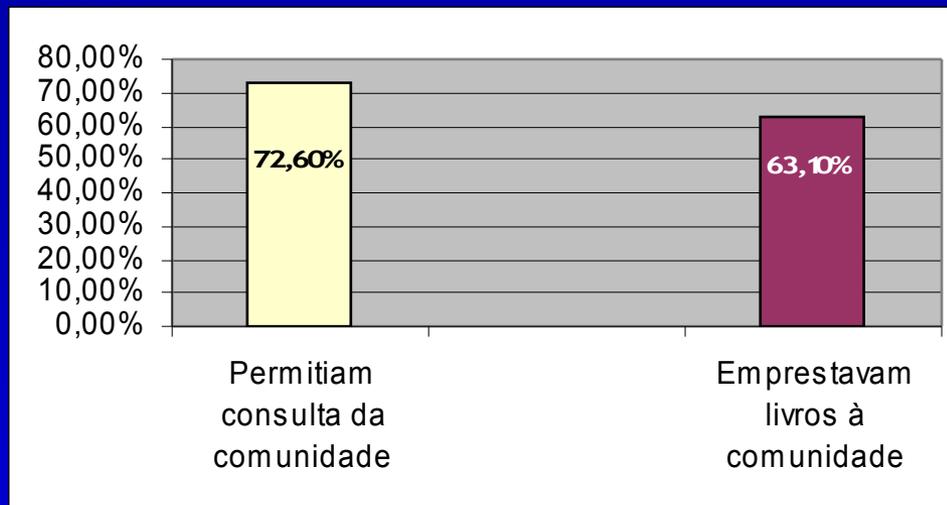
## Conclusões

A distribuição dos livros diretamente aos alunos possibilitou maior acesso da comunidade ao conteúdo dos acervos

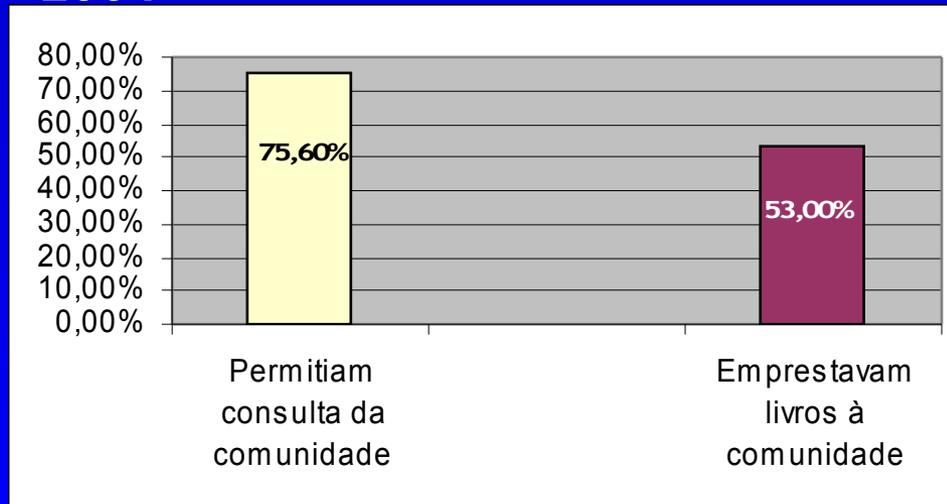
Aumento do número de escolas que abrem suas bibliotecas à comunidade, diminuição das que emprestam os livros

O FNDE passou a determinar que os acervos literários da ação Biblioteca Escolar fossem disponibilizados à comunidade local

### 2001



### 2004



## Eqüidade na distribuição dos acervos e apoio às escolas mais carentes

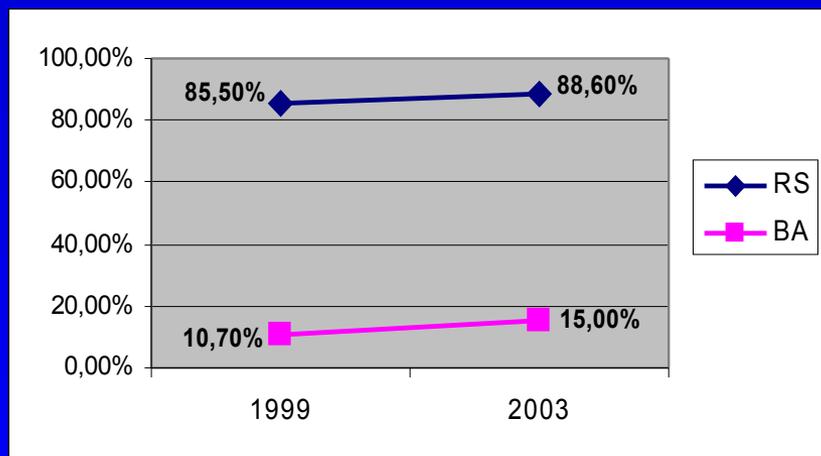
### Conclusões

Municípios com IDH mais baixo (menores que 0,751) passaram a receber tratamento diferenciado pelo Programa

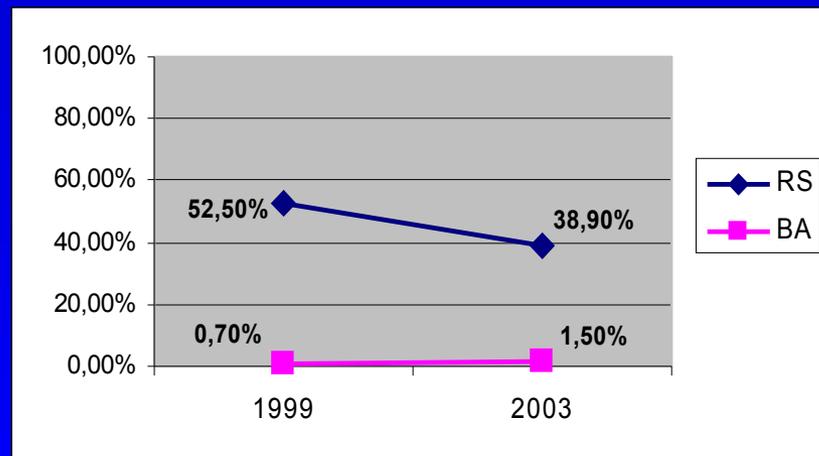
Maior acesso aos acervos às escolas de menor porte

Grandes desigualdades regionais quanto ao percentual de escolas públicas, tanto rurais quanto urbanas, que possuem biblioteca

#### Urbanas



#### Rurais





## Contatos

### Secretaria de Fiscalização e Avaliação de Programa de Governo - Seprog

- Tel: 3316-7902
- *E-mail*: [seprog@tcu.gov.br](mailto:seprog@tcu.gov.br)
- Leitura do Relatório e Acórdão na Internet:

[www.tcu.gov.br/avaliacaodeprogramasdegoverno](http://www.tcu.gov.br/avaliacaodeprogramasdegoverno)



Vista Panorâmica da Sede do TCU