DESAFIOS E EVOLUÇÃO DA POLÍTICA DE CONTEÚDO LOCAL: VISÃO PETROBRAS

Gestor: GIA-E&P/GCP/CL Versão: 0 31/3/2017

INDÚSTRIA NACIONAL – HISTÓRICO

Contratação de bens e serviços no exterior.

1950 | 1960 | 1970 | 1980 | 1990 | 2000

A maior parte dos equipamentos e materiais é adquirida no exterior.

INDÚSTRIA NACIONAL – HISTÓRICO

Substituição de importações, Lei de similaridade, nacionalização, "engenharia reversa", mercado local protegido, contratos no Brasil.

1950 1960 1970 1980 1990 2000

A maior parte dos equipamentos e materiais é adquirida no exterior.

Substituição de importação de equipamentos e materiais

INDÚSTRIA NACIONAL – HISTÓRICO

Abertura do mercado às importações, globalização, concorrências internacionais. Foco na competitividade. P&D no Brasil e no exterior.

- *Quebra do monopólio Petrobras em 1997*

Questão: Como capturar os investimentos em óleo e gás para a indústria fornecedora?

1950 – 1960	1970 – 1980	1990 – 2000
A maior parte dos equipamentos e materiais é adquirida no exterior.	*Substituição de importação de equipamentos e materiais*	*Abertura do mercado brasileiro para importação*

INDÚSTRIA NACIONAL – HISTÓRICO

- Foco no desenvolvimento da indústria brasileira para atendimento dos projetos, respeitando o trinômio preço, prazo e tecnologia.
- Conteúdo Local nas contratações de bens e serviços (competitividade e aderência tecnológica).

1950 – 1960

A maior parte dos equipamentos e materiais é adquirida no exterior.

1970 – 1980

Substituição de importação de equipamentos e materiais.

1990 – 2000

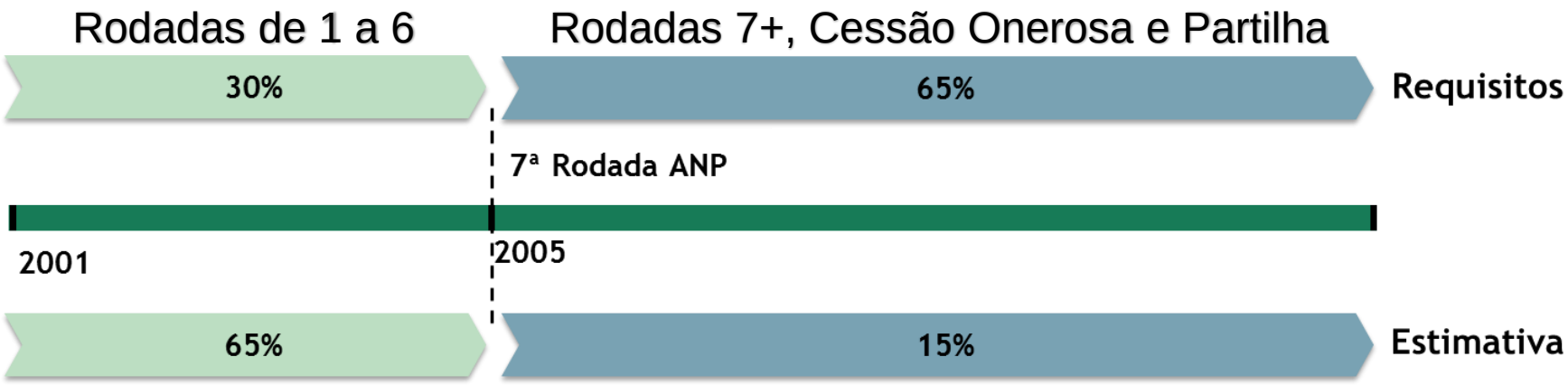
Abertura do mercado brasileiro para importação.

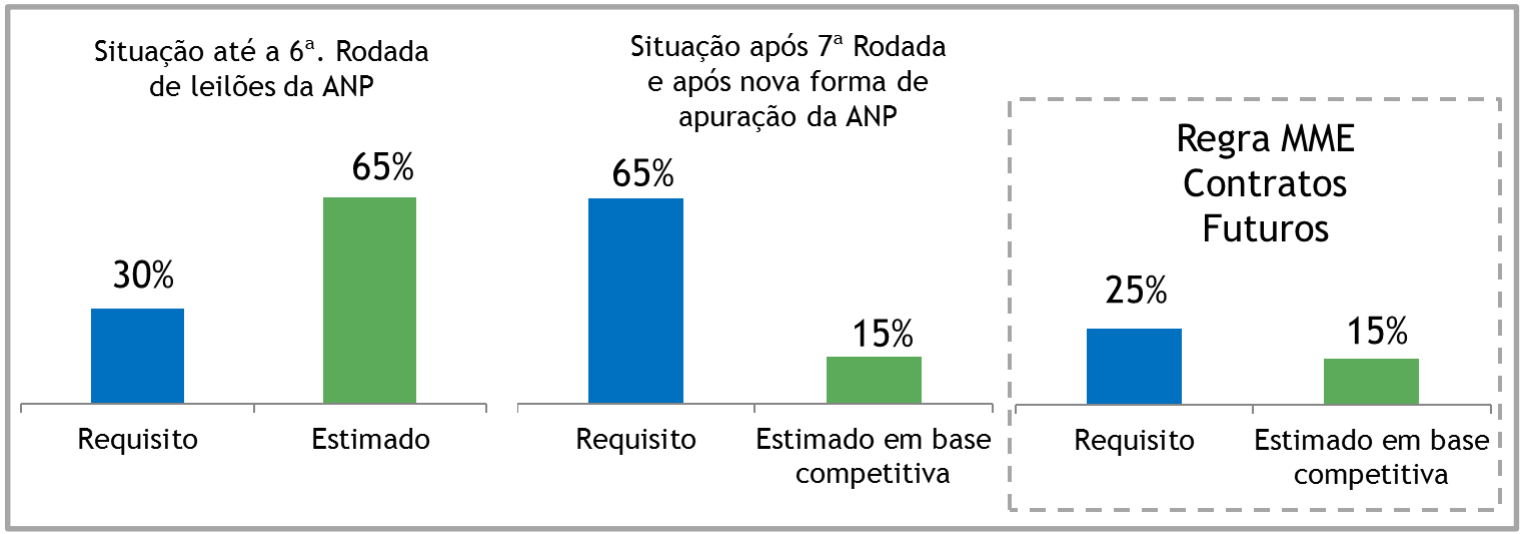
ATUAL

AÇÕES PARA DESENVOLVIMENTO DE MERCADO
Iniciativas Petrobras: Exemplos

- Indústria fornecedora de equipamentos e serviços no Brasil
  - Palavra-chave: competitividade
- Indústria Naval
  - Replicantes
    - Contrato para construção de cascos idênticos para superação da curva de aprendizado;
    - Contratos para a construção e integração do *top-side*;
  - Cessão Onerosa
    - Contrato para a conversão de navios petroleiros em plataformas;

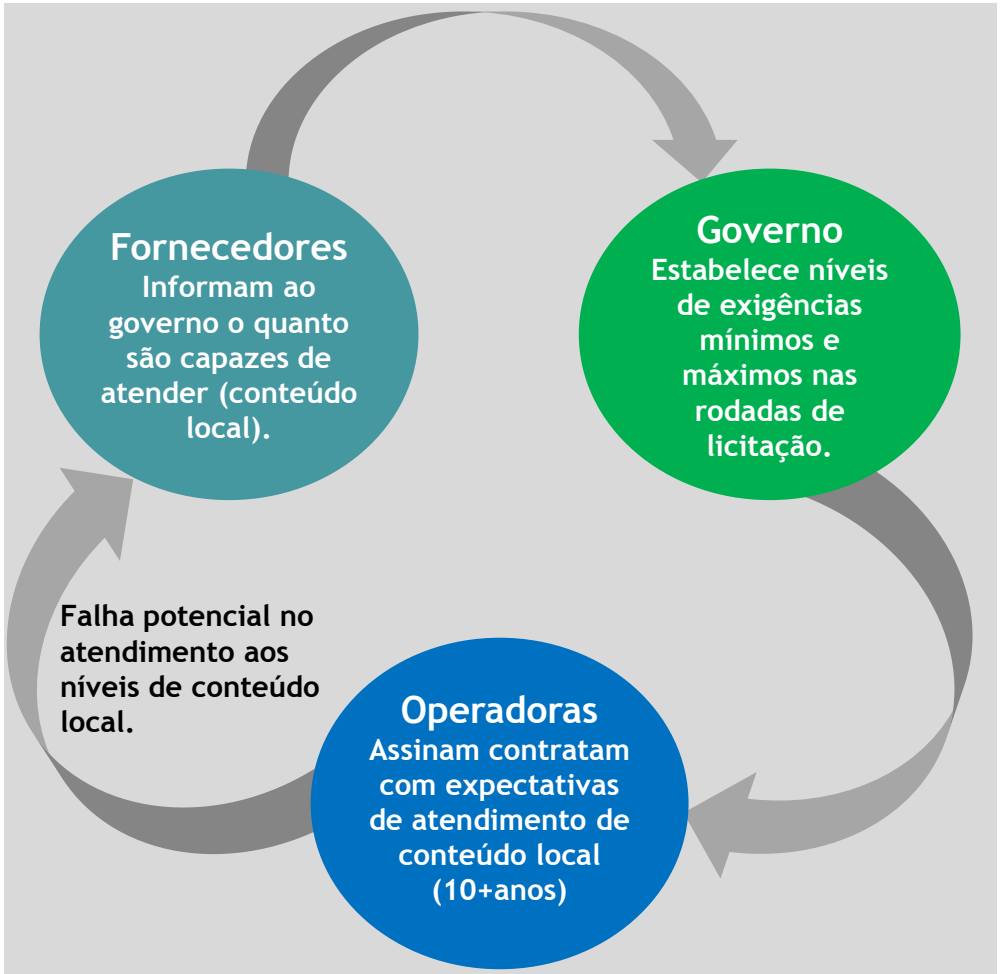
MUDANÇAS NAS RESOLUÇÕES E INCREMENTO DOS NÍVEIS DE CONTEÚDO LOCAL AUMENTAM OS DESAFIOS DOS OPERADORES





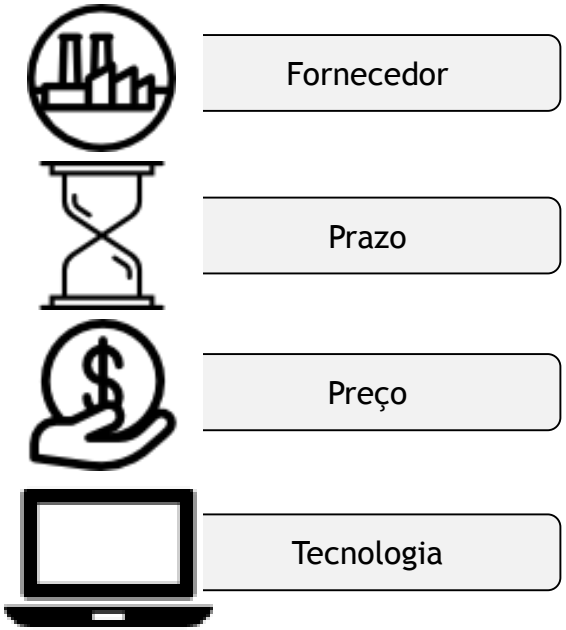
ÍNDICES DE CONTEÚDO LOCAL: FORNECEDORES

Sempre que houver exigências, precisa haver um mecanismo de isenção



- Multas potenciais “indevidas”;
- Risco concentrado no operador;
- Desincentivo aos investimentos com impactos na economicidade dos projetos.

Solicitação de isenção das multas contratuais deve ser embasada nas seguintes justificativas:

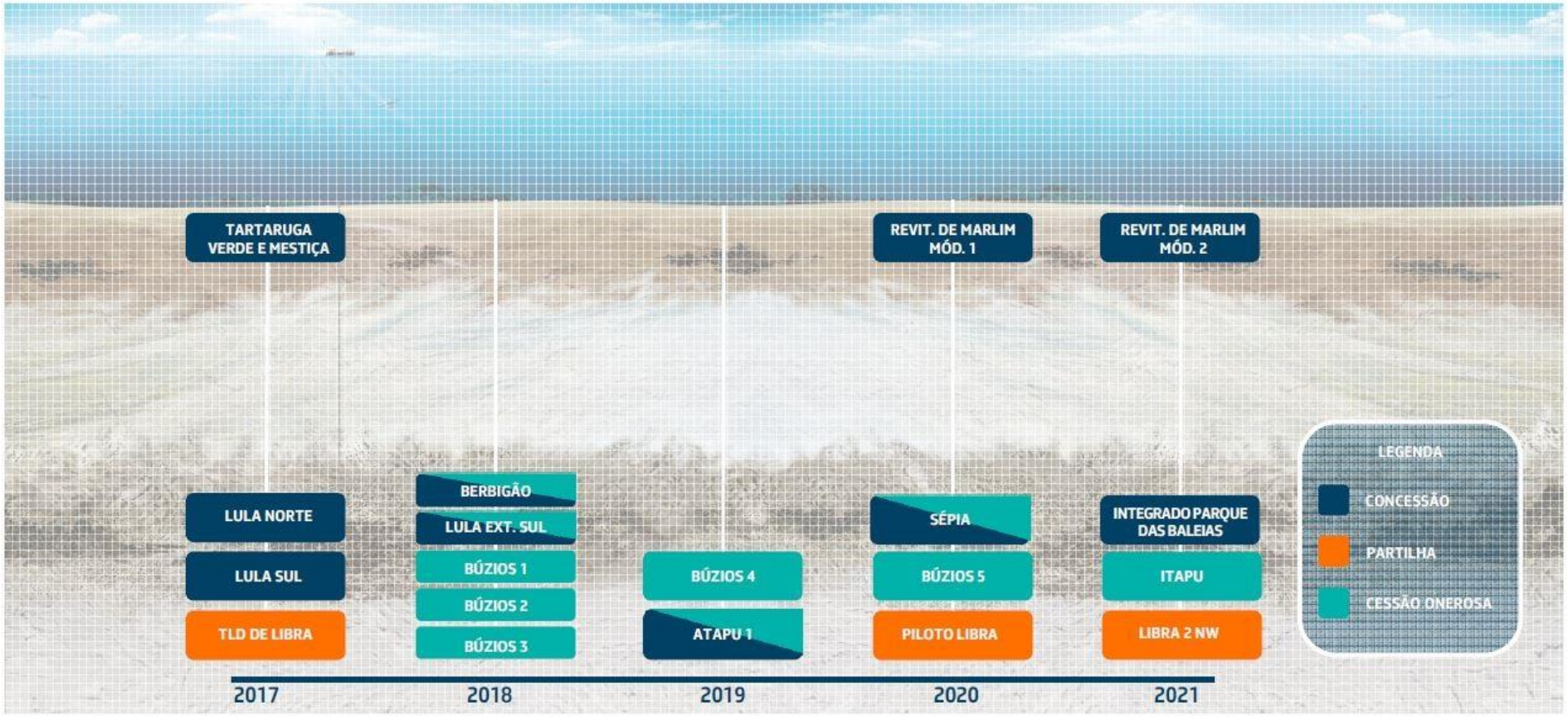


Caso real: LIBRA I

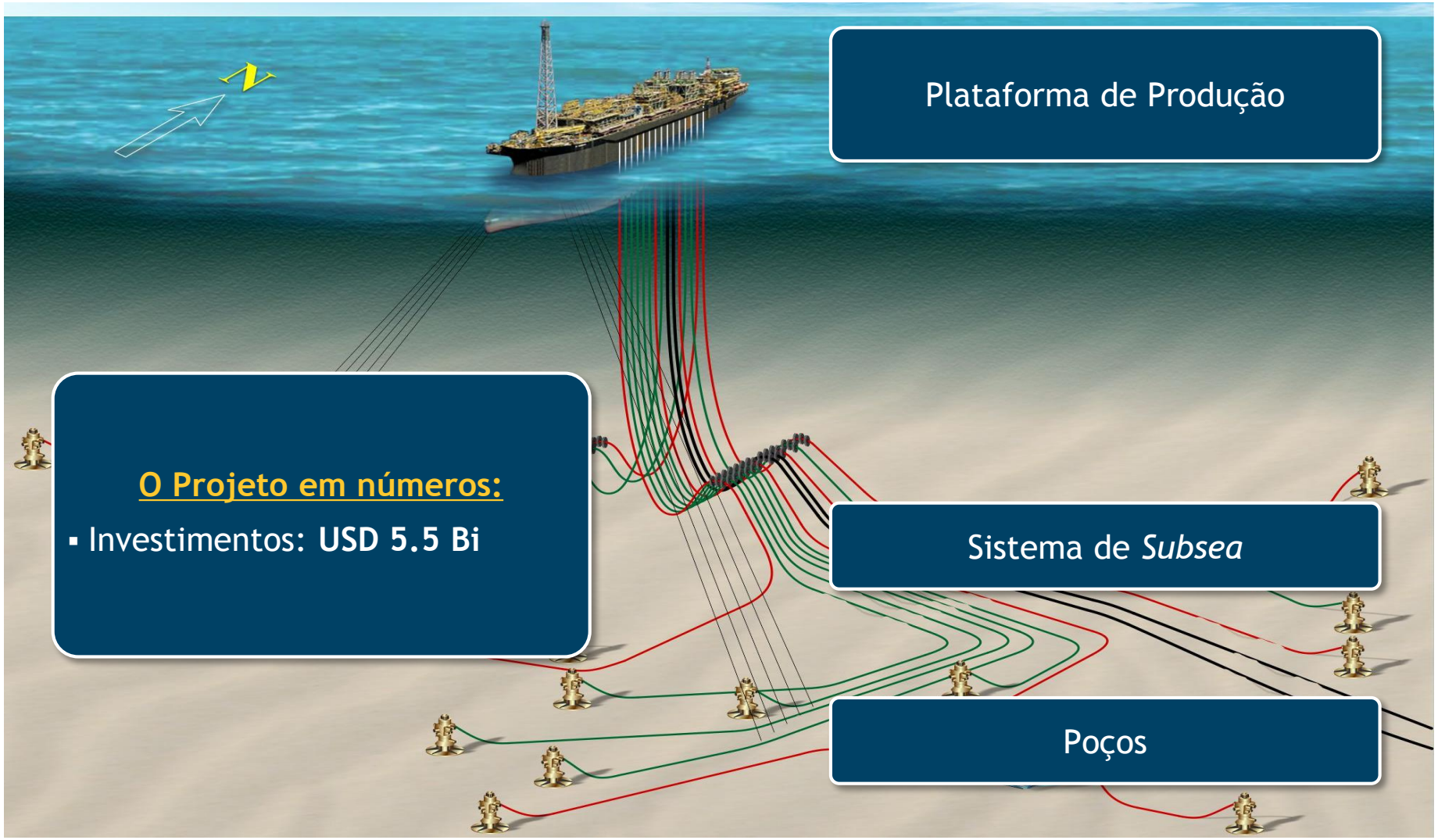
CASO REAL: LIBRA I

PNG 2017-2021

Construção da plataforma de Libra I é concomitante com a construção de outras plataformas



PILOTO DE LIBRA



O Projeto em números:

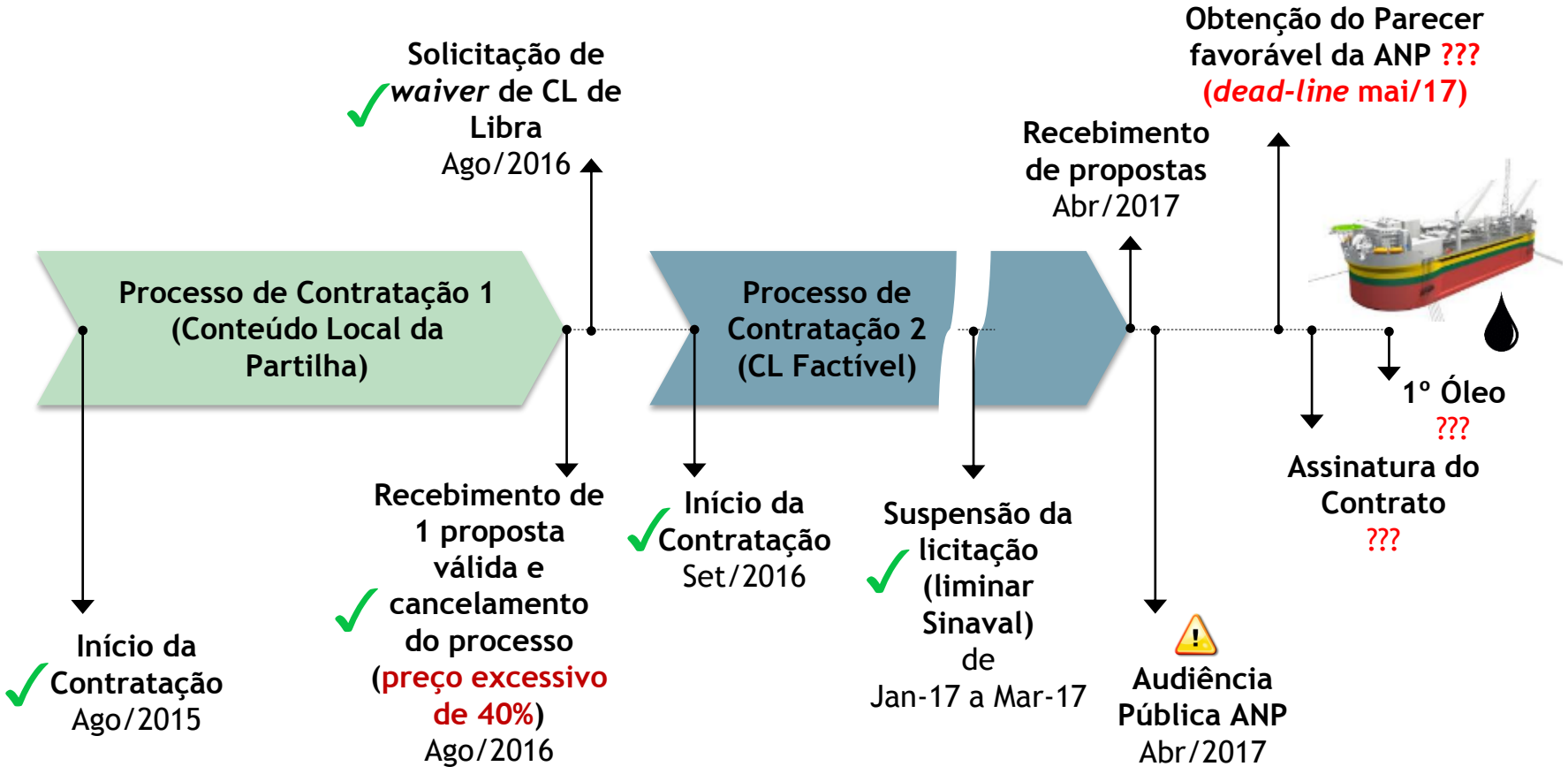
- Investimentos: **USD 5.5 Bi**

ESTRATÉGIA DE CONTRATAÇÃO PARA AS PLATAFORMAS: AFRETAMENTO

- Fluxo de caixa acontece após o início da produção e todo o investimento é da empresa afretadora;
- O afretador gerencia a obra, contrata os bens e serviços e interage com os estaleiros;
  - Petrobras não incorre em nenhum desembolso durante a construção da plataforma;
- As plataformas afretadas são contratadas com as mesmas exigências de conteúdo local estabelecidas pela ANP para as operadoras;

CONTRATAÇÃO DA PLATAFORMA DE LIBRA I

Licitação se encontra em andamento e assinatura do contrato depende da concessão da exoneração (*waiver)*



Gestor: GIA-E&P/GCP/CL Versão: 31/3/2017

ASPECTOS FUNDAMENTAIS DO PEDIDO DE *WAIVER*

- *Waiver* de Libra I está baseado em preços excessivos;
- Seguindo o contrato, não há como pedir *waiver* "parcial", mas a plataforma de Libra será construída no Brasil, nos segmentos em que há competitividade, a semelhança das 4 últimas unidades do pré-sal:

Nome	**Cidade de Itaguaí**	**Cidade de Maricá**	**Cidade de Saquarema**	**Cidade de Caraguatatuba**
1º Óleo	2015	2016	2016	2017
Construção Casco	Cosco (China)	CXG (China)	CXG (China)	Keppel Shipyard (Cingapura)
Integração	**BRASFELS (Angra dos Reis - Brasil)**	**BRASA (Niterói Brasil)**	**BRASA (Niterói Brasil)**	**BRASFELS (Angra dos Reis - Brasil)**

CONSEQUÊNCIAS DO *WAIVER* PARA A INDÚSTRIA

A exoneração da obrigação do conteúdo local na plataforma permitirá a continuidade do projeto, que assegurará a aquisição de bens e prestação serviços com conteúdo local efetivamente competitivo em poços e *subsea*, além do factível para a própria plataforma.

Perfuração, Avaliação e Completação

Exemplos com Conteúdo Local competitivo:

- Logística [60%]
- Árvore de Natal [70%]
- Equipamento de Poço [50%]
- Cabeça de Poço [60%]

Sistema de Coleta de Produção

Exemplos com Conteúdo Local competitivo:

- Dutos Flexíveis [56%]
- Sistema de Controle Submarino [20%]

Plataforma

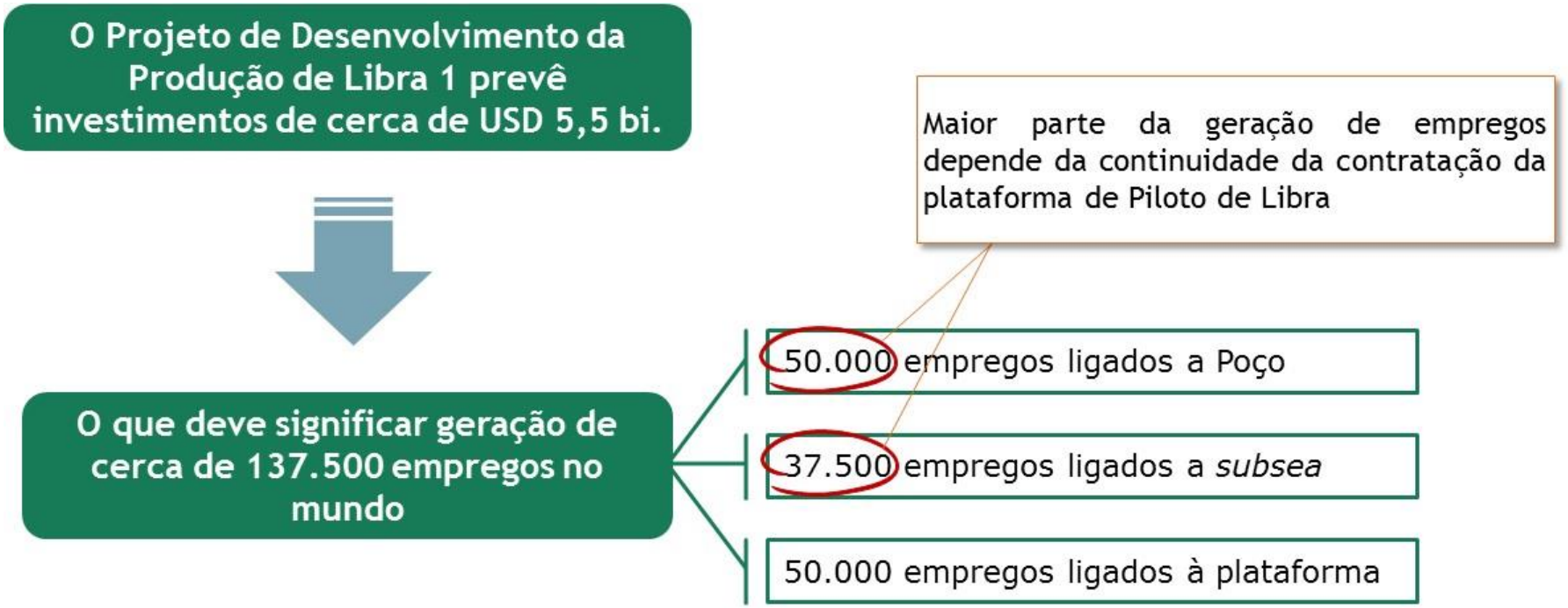
Exemplos com Conteúdo Local competitivo:

- Sistema de Ancoragem [85%]
- Pré-instalação e *Hook up* das linhas [40%]

CONSEQUÊNCIAS DO *WAIVER* NA GERAÇÃO DE EMPREGOS

Segundo estudo* do Instituto de Economia da UFRJ, cada USD1 bi de investimento em CAPEX resulta na geração de cerca de 25.000 empregos diretos e indiretos.

*Fonte: ALMEIDA, Edmar et. al. (2016). "Custos e benefícios da atual política de conteúdo local".



EVOLUÇÃO DAS REGRAS DE CONTEÚDO LOCAL

PEDEFOR e 14ª Rodada

IMPLANTAÇÃO DO PEDEFOR

As atuais regras de medição de conteúdo local focam os equipamentos e os serviços utilizados nos projetos, porém não contabilizam uma série de iniciativas que geram emprego e renda, ou seja, que atendem aos objetivos da política de conteúdo local.

Ferramentas do PEDEFOR

Contabilização, para efeitos do cálculo de conteúdo local dos bens e serviços, de:

- Desenvolvimento de engenharia;
- Inovação tecnológica;
- Geração de empregos qualificados;
- Promoção de exportações;

Bonificação para as operadoras que promovam:

- Atração de fornecedores estrangeiros;
- Expansão fabril dos fornecedores instalados;
- Inovação tecnológica;
- Aquisição de bens com conteúdo local para operações no exterior;

EVOLUÇÕES DE CONTEÚDO LOCAL: 14ª RODADA

- Adequação das exigências de conteúdo local de acordo com a capacidade da indústria;

    - Exigir índices acima dos estabelecidos na 14ª rodada não aumentará a participação da indústria nacional, mas somente gerará multas e sobre-preços, impactando negativamente a competitividade dos projetos;

- Extinção da tabela de compromisso: exigências específicas para itens e subitens geram reserva de mercado;

- Retirada do conteúdo local como variável de leilão;

- Ponto negativo: sempre que houver multa, há a necessidade de previsão de mecanismo de isenção. As regras da 14ª. Rodada não preveem *waiver*;

- Índices de conteúdo local não podem ter desafios: devem refletir a capacidade real do mercado, sem previsão de impacto em preço, prazo e tecnologia. (Caso das plataformas)