

## GESTÃO AMBIENTAL

### AUDITORIA OPERACIONAL EM SUSTENTABILIDADE NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA FEDERAL

O amadurecimento da visão de que os recursos naturais são finitos, a chancela do Brasil a acordos internacionais que patrocinam padrões de produção e consumo mais sustentáveis, a valorização crescente de práticas social e ambientalmente responsáveis nas instituições e a representatividade dos entes públicos enquanto referência no uso racional dos recursos e no combate ao desperdício, todos esses fatores, estão em linha com a necessidade de uma Administração Pública Federal (APF) que apoie e pratique ações de sustentabilidade.

Entre os programas voltados para a gestão ambiental na APF, destacam-se: Agenda Ambiental na Administração Pública (A3P); projeto “Transformação do Mercado de Eficiência Energética no Brasil” (Projeto 3E); Programa Nacional de Conservação de Energia Elétrica para as edificações (Procel Edifica); Projeto Esplanada Sustentável (PES); e o Programa de Eficiência do Gasto Público (PEG).

Em relação aos colegiados da APF atuantes em assuntos de sustentabilidade, são de se mencionar a Comissão Interministerial de Sustentabilidade na Administração Pública (Cisap), o Comitê Interministerial para Inclusão Social e Econômica dos Catadores de Materiais Reutilizáveis e Recicláveis (Ciisc) e o Comitê Gestor de Indicadores e Níveis de Eficiência Energética (CGIEE).

#### OBJETIVO

Verificar a efetividade com que as ações e as políticas de sustentabilidade têm sido implementadas pela APF, mensurando em que grau essas ações evoluíram em relação à auditoria anterior realizada pelo TCU em 2011. Para tanto, examinou-se a governança presente nas políticas públicas voltadas à sustentabilidade na APF, as ações da APF que visam à gestão de resíduos e ao

consumo sustentável de água, energia e papel, além de se avaliar a utilização de práticas de sustentabilidade na aquisição de bens e serviços.

#### CONSTATAÇÕES

I. Deficiências operacionais e lacunas normativas na atuação da Cisap.

II. Baixa implementação dos Planos de Gestão de Lógica Sustentável (PLS), cuja responsabilidade de elaboração compete aos órgãos e entidades da APF. Os PLS são um conjunto organizado de ações visando à sustentabilidade e, conforme pesquisa realizada, apenas metade das instituições públicas federais possui um PLS.

III. Observância de boas práticas de gestão e uso de água, energia elétrica e papel, segundo, respectivamente, 84%, 81% e 88% dos órgãos da APF que responderam à pesquisa do TCU. Contudo, não há um sistema integrado de monitoramento do consumo de insumos pela APF nem um parâmetro referencial para esse consumo.

IV. Considerável respeito aos critérios de acessibilidade nas edificações, expresso na resposta de 74% das entidades públicas.

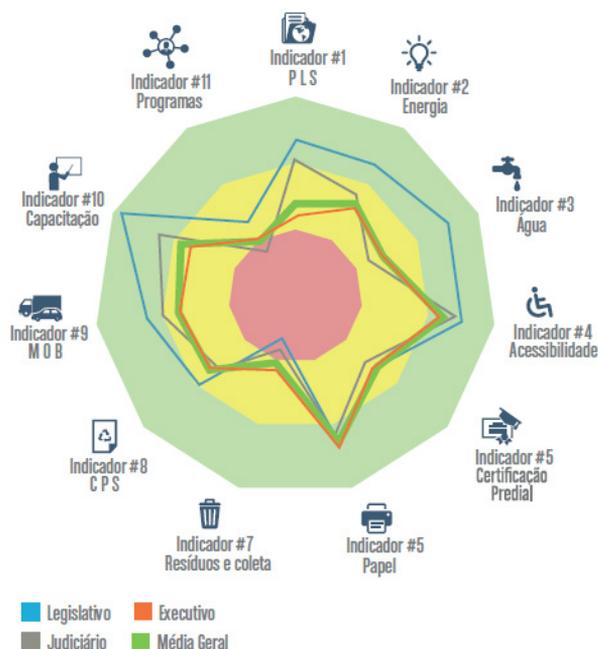
V. Baixa evolução na adoção de práticas sustentáveis nas contratações da APF, embora 89% dos respondentes declarem seguir os preceitos estabelecidos para contratações com sustentabilidade. Registra-se também a necessidade de aperfeiçoamento dos Catálogos de Material e de Serviços.

VI. Pouca prioridade à certificação de prédios públicos no que tange à Etiqueta Nacional de Conservação de Energia (Ence).

VII. Adesão insatisfatória à A3P (somente 44% dos respondentes) e cumprimento apenas razoável dos princípios normativos para gestão de resíduos na APF (73% dos participantes da pesquisa). O Ciisc, comitê encarregado de monitorar as ações de coleta seletiva, está desestruturado.

VIII. Em relação à mobilidade e emissão de gases de efeito estufa, apenas 10% dos órgãos respondentes executam algum tipo de compensação do carbono emitido em deslocamentos. Por outro lado, 71% das instituições incentivam a locomoção por bicicleta.

Para organizar conceitualmente e examinar sinteticamente o nível de sustentabilidade na APF, foi criado o Índice de Acompanhamento da Sustentabilidade na Administração (IASA), com escala de avaliação de 0 a 3 em onze eixos temáticos. A média geral do IASA ou média aritmética de todos os onze eixos na APF foi de 1,64 e de 2,12, 1,69 e 1,61 no Legislativo, Judiciário e Executivo, respectivamente. Na Figura 1 abaixo, podem ser visualizadas as notas da APF e dos respectivos Poderes, discriminadas conforme o eixo temático. Quanto mais próxima da borda do círculo, melhor é a nota do indicador.



## DELIBERAÇÕES

### Determinações

#### Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão (MP)

- I. Retomar as atividades da Cisap.
- II. Implementar sistema de acompanhamento das ações de sustentabilidade, criando parâmetros de consumo desejáveis.
- III. Implementar índice de sustentabilidade da administração pública.

IV. Coordenar a melhoria das práticas de sustentabilidade nas contratações da APF.

V. Concluir a revisão do Catálogo de Materiais e do Catálogo de Serviços.

VI. Tornar obrigatória a apresentação do Plano Anual de Contratações.

#### Cisap

VII. Implementar suas competências que ainda não foram devidamente atendidas.

VIII. Acompanhar a implementação dos PLS pelos órgãos da APF.

#### Ministério do Meio Ambiente

IX. Elaborar plano de ação para cumprir as metas de expansão e capacitação do Programa A3P.

X. Ampliar as ações de capacitação e de incentivo à certificação de prédios públicos, além de avaliar a possibilidade de ratificar periodicamente essa certificação.

XI. Estudar, em conjunto com a CISAP, o estabelecimento de parâmetros de consumo desejáveis.

#### Secretaria de Governo da Presidência da República

XII. Reativar o Ciisc.

#### MP e Cisap

XIII. Incorporar os PLS nos planejamentos estratégicos dos órgãos da APF.

XIV. Exigir a criação de unidades de sustentabilidade nos órgãos da APF

#### MP e MMA

XV. Exigir dos órgãos da APF a elaboração de seus Planos de Gerenciamento de Resíduos Sólidos.

#### Recomendação

#### Ministério de Minas e Energia

I. Aumentar o número de organismos inspecionadores acreditados pelo Inmetro para certificar prédios públicos.

## DADOS DA DELIBERAÇÃO

Acórdão: 1056/2017 - Plenário

Data da Sessão: 24/5/2017

Relator: Ministro-Subst. André Luís de Carvalho

Processo: 006.615/2016-3

Unidade Técnica Responsável:

SecexAgroAmbiental