

INFRAESTRUTURA

LEVANTAMENTO DO SETOR POSTAL

O QUE O TCU FISCALIZOU?

O levantamento foi realizado pela AudComunicações entre agosto de 2023 e fevereiro de 2024, com o objetivo de conhecer a política pública do setor postal, a forma de supervisão ministerial, os segmentos de negócios, o planejamento a longo prazo, a sistemática de acompanhamento de resultados e as estimativas econômico-financeiras da Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos (ECT), para identificar riscos associados e objetos para futuras ações de controle externo.

O QUE O TCU ENCONTROU?

O TCU identificou os seguintes riscos associados:

1. ineficiência e ineficácia da política pública postal;
2. insustentabilidade econômico-financeira da ECT a longo prazo;
3. ineficiência e ineficácia nas contratações da ECT.

Os principais resultados deste trabalho são apresentados na figura 1, a seguir:

Figura 1 – Principais resultados do levantamento

Resultado do Levantamento



Política Pública

Risco de ineficiência e ineficácia da política pública postal em razão de (i) ausência de informações estruturadas e transparentes sobre estimativas de custos e de fontes de custeio da política pública postal; (ii) avaliação insuficiente dos benefícios da política pública e não publicação de seus resultados de forma clara e estruturada; e (iii) ausência de marco regulatório e de informações sobre os demais operadores postais.



Indicadores estratégicos, Econômicos e Financeiros

Risco de insustentabilidade econômica-financeira da ECT no longo prazo em razão de (i) queda da demanda dos produtos do monopólio; (ii) perda de *market share* do segmento de encomendas; (iii) baixa execução do orçamento de investimento; (iv) realização de investimento em montante inferior à depreciação e à amortização; (v) operações de crédito para o pagamento de despesas correntes; (vi) provável subavaliação de provisões; e (vii) ausência de critérios objetivos de saúde financeira para distribuição de dividendos



Análise de dados das Contratações

- Construção de painel para análise de 5.345 licitações realizadas pela ECT entre 11/2019 e 11/2023. Elaboração de 10 tipos de alertas para identificar indícios de irregularidade;
- Identificação de 1.887 (35%) licitações não homologadas;
- Identificação de 611 (18%) licitações homologadas com pelo menos 1 alerta;
- Geração de 2.285 alertas nos lotes de licitação, sendo (i) 2.118 indício de conluio, (ii) 166 indício de contratada com restrição e (iii) 1 com indício de conflito de interesses.

Fonte: Elaboração própria.

Quanto à política pública postal, verificou-se que não existem informações estruturadas e públicas sobre estimativas de custos e respectivas fontes de custeio. Observou-se também que os benefícios não estão publicados de forma clara e estruturada. Além disso,

constatou-se a inexistência de um marco regulatório e de informações sobre os demais operadores postais.

Quanto aos indicadores estratégicos e às estimativas econômico-financeiras, constatou-se que, a partir de 2022, a estatal passou a não ter mais um indicador estratégico para análise de investimentos. Verificou-se que a execução do orçamento de investimento cresceu de 28,2%, em 2018, para 88,2%, em 2022. Entre 2018 e 2021, o investimento líquido (obtido subtraindo-se depreciação e amortização do investimento executado) foi negativo, isto é, não foi suficiente nem mesmo para cobrir o gasto com o uso dos ativos ao longo da vida útil (depreciação e amortização). Isso pode ter impactado negativamente a capacidade produtiva da empresa e sua competitividade no mercado, considerando a queda de market share de encomendas. Além disso, o Programa de Dispêndios Globais (PDG) de 2024 demonstra que uma parcela das operações de crédito será destinada ao pagamento de despesas correntes, especificamente para o equacionamento de déficit do plano previdenciário.

Quanto ao mapeamento de soluções tecnológicas e análise de dados das contratações da ECT, foi elaborado um painel para análise de 5.345 licitações realizadas entre novembro de 2019 e novembro de 2023. A partir da aplicação de dez tipos de alertas, criados para apontar indícios de irregularidade, foram identificadas 1.887 (35%) licitações não homologadas e 611 (18%) licitações homologadas com, pelo menos, um alerta.

O QUE O TCU DECIDIU?

Por meio do Acórdão 1.134/2024, o Plenário do TCU concordou com as conclusões da Unidade Técnica e decidiu comunicar o resultado do levantamento ao MCOM e à ECT, encaminhando-lhes o relatório elaborado pela equipe da fiscalização.

QUAIS OS BENEFÍCIOS ESPERADOS?

O levantamento contribui para o conhecimento estruturado sobre o setor postal no Brasil, identificando objetos para futuras ações de controle deste Tribunal. Os riscos constatados possibilitam a elaboração de medidas de mitigação, contribuindo para o desenvolvimento das políticas públicas postais e para uma gestão mais eficiente e eficaz da ECT e do setor postal.

DADOS DA DELIBERAÇÃO



Acórdão: 1134/2024-TCU-Plenário
Data da sessão: 12/06/2024
Relator: Ministro Benjamin Zymler
TC: 022.870/2023-7
Unidade Técnica: Unidade de Auditoria Especializada em Comunicações (AudComunicações/SecexEnergia)