

DIAGNÓSTICOS E DESAFIOS DO FISCOBRAS 2022

FISCALIZAÇÕES DE REGULARIDADE DE OBRAS EM CUMPRIMENTO À LDO

- De 34 fiscalizações de obras realizadas, foi identificado irregularidades graves em 30 obras, distribuídos em vários achados de auditoria.
- Dos achados identificados nessas obras, 30% estão ligados deficiência de gestão e 67% estão relacionados a projetos, planilhas orçamentárias, licitações e contratos.

Foram realizadas **34 fiscalizações** no âmbito do Fiscobras 2022 (relação completa ao final deste documento), as quais tiveram a participação das sete unidades técnicas especializadas em fiscalização de infraestrutura e utilizaram um total de 1.976 HDF (Homem-Dia-Fiscalização). Foram detectados **indícios de irregularidade grave em 30 fiscalizações**, ou seja, 88,2 % do total.

Foram fiscalizados aproximadamente **R\$ 39 bilhões** e a dotação orçamentária abrangida foi de **R\$ 35 bilhões**. Cabe ressaltar que, desse total, R\$ 30 bilhões referem-se à dotação orçamentária da Petrobrás. Foram fiscalizados empreendimentos em doze unidades federativas, distribuídas em quatro regiões do país, sendo a **região Sudeste a com maior volume de recursos fiscalizados** no montante de R\$ 33 bilhões em oito empreendimentos.

TC 013.159/2022-4

Pendente de julgamento; Ministro-Relator Aroldo Cedraz (Fiscobras 2022).

OBRAS PÚBLICAS NA LOA 2022 E PERSPECTIVAS PARA 2023

- Programações de investimentos propostos pelo Poder executivo possuem maior grau de execução financeira quando comparadas a investimentos decorrentes de emendas parlamentares.
- O incremento da modalidade de emendas de relator-geral (RP9) nos últimos anos tem comprometido a transparência na alocação de recursos do orçamento da União para obras públicas.

Foi identificada a **dotação total de R\$ 101,1 bilhões para ações relacionadas com obras ou serviços de engenharia na LOA de 2022**. Segmentando-se os valores das dotações relacionadas a obras por esfera orçamentária, verificou-se que, do orçamento **Fiscal e da Seguridade Social**, foram autorizadas dotações no **valor total de R\$ 17,3 bilhões** para programas de trabalhos relacionados a obras, o que representou 17,1% do valor total de dotações orçamentárias para obras. Na esfera do orçamento de **Investimento das Estatais**, foi identificado que a dotação total relacionada a obras é de **R\$ 83,8 bilhões, ou 82,9% do orçamento total** para obras.

A infraestrutura logística e urbana é, no orçamento Fiscal e da Seguridade Social, responsável por destinar recursos para obras e serviços de engenharia para a maioria das obras de construção e manutenção de infraestrutura logística, urbana e hídricas na esfera federal. Constatou-se que **esse orçamento contou com apenas com R\$ 17,1 bilhões do orçamento federal em 2022, ou menos de 0,2% do PIB**.

Constatou-se também que, nos últimos três anos, **o MDR empenhou montante superior a 16 bilhões de reais provenientes de emendas parlamentares**. Identificou-se também mudança significativa da constituição dos recursos de emendas entre os exercícios de 2019 e 2021. Em 2019, as emendas discricionárias (RP2) eram mais representativas no conjunto total, sendo a primeira fonte de recurso de emenda. Já em 2021, aparecem de forma discreta em relação às **emendas de relator (RP9), que tiveram um aumento equivalente a 3250% no período**.

TC 035.374/2020-9

Acórdão 2.579/2021-TCU-Plenário, de relatoria do Ministro Augusto Nardes (Fiscobras 2021).

O UNIVERSO DE OBRAS PÚBLICAS FEDERAIS NO BRASIL – DESAFIOS DE UMA GESTÃO CENTRAL DOS PORTIFÓLIO E DAS PRIORIDADES

- Baixa performance no controle das obras públicas em andamento ou paralisadas por meio de sistemas informatizados.
- Ausência de avaliação estruturada de priorização e de seleção de projetos para investimentos em obras públicas a partir de visão do Centro de Governo.

Diagnóstico mais recente realizado pelo TCU identificou **22,6 mil obras cadastradas nas bases do governo, sendo 8,6 mil paralisadas**. Embora tenha havido uma diminuição no número bruto de obras em execução e paralisadas frente aos levantamentos realizados pelo TCU em 2018 e 2020, o percentual de obras paralisadas em 2022, frente ao total de obras, é o maior já registrado.

Outro diagnóstico realizado no âmbito das ações deste Fiscobras constatou que apenas 18,2% dos setores analisados possuem obras paralisadas completamente registradas no Painel de Obras + Brasil e **apenas o setor de saneamento e o de mobilidade urbana, ambos dentro do MDR, possuíam suas obras paralisadas completamente registradas no Painel de Obras + Brasil**.

Outra constatação foi que **apenas o DNIT possui cadastro de obras paralisadas completo e somente as informações sobre as obras paralisadas do FNDE estão completamente atualizadas**.

TC 021.731/2019-5 e TC 036.106/2019-4

Acórdão 1.228/2021-TCU-Plenário, Acórdão 871/2022-TCU- Plenário, Acórdão 2.555/2022-TCU-Plenário, Acórdão 1.079/2019-TCU-Plenário, Acórdão 1.328/2020-TCU-Plenário, todos de relatoria do ministro Vital do Rêgo.

DIAGNÓSTICO SETORIAL DAS OBRAS PÚBLICAS

- Os investimentos públicos ainda são a base da infraestrutura logística e social do país. O baixo nível de investimentos verificado nos últimos anos tem acarretado a elevação dos custos logísticos e a rápida depreciação dos ativos rodoviários.
- Deficiência na estruturação e adequação dos sistemas de governança e controle da Codevasf com baixa capacidade de estruturar e fiscalizar elevados montantes pulverizados em diversas obras públicas.

No Fiscobras 2022, foram analisadas as principais informações sobre obras públicas dos setores de desenvolvimento urbano, saneamento básico, habitação, mobilidade urbana, educação, proteção e defesa civil e alguns segmentos da saúde.

No **setor de saneamento básico, constam 219 contratos sob gestão da Secretaria Nacional de Saneamento classificados como “Em Execução”**, com valores gastos de R\$ 6.209.996.796,01 até o momento e restando ainda R\$ 4.336.926.562,28 para conclusão. No **setor de mobilidade urbana, constam 3482 contratos classificados como “Em Execução”**, sob gestão da Secretaria Nacional de Mobilidade e Desenvolvimento Regional e Urbano, com valores gastos de R\$ 3.806.055.767,55, até o momento, e restando ainda R\$ R\$ 3.403.764.655,90 para conclusão.

Para o **segmento de desenvolvimento urbano**, o MDR não informou a quantidade de obras em andamento, mas indicou R\$ 5.771.787,53 como o valor estimado para conclusão delas. A LOA, por seu turno, destinou às obras em andamento o valor de R\$ 21.750.271,50. Já os **investimentos diretos da União em transportes**, segundo o Ministério da Infraestrutura, precisam ser da ordem de R\$ 78,5 bilhões nos próximos 4 anos, ou seja, uma média anual de R\$ 14,7 bilhões. Vale destacar que o PLOA 2023 destinou somente R\$ 4 bilhões para transportes.

TC 010.348/2018-2

Acórdão 2.604/2018-TCU-Plenário, de relatoria do Ministro Jorge Oliveira.

TC 018.272/2018-5

Acórdão 2.704/2019-TCU-Plenário, de relatoria do Ministro Vital do Rego.

TC 000.224/2021-9

Acórdão 1.213/2021-TCU-Plenário, de relatoria do Ministro Augusto Sherman.

TC 035.374/2020-9

Acórdão 2.579/2021-TCU-Plenário, de relatoria do Ministro Augusto Nardes (Fiscobras 2021).

Relação das 34 fiscalizações realizadas no âmbito do ao Fiscobras 2022

UF	Empreendimento	Processo
AL	Obras do Instituto do Coração e Hemocentro de Alagoas	007.866/2022-4
AM	Construção da Contenção da Orla de Barcelos/AM	003.936/2022-8
AM	Reforma da infraestrutura aeronáutica e aeroportuária Coari	007.347/2022-7
BA	Serviços de pavimentação em municípios diversos na área de atuação da Codevasf	003.728/2022-6
BA	Canal do Sertão Baiano	003.903/2022-2
BA	Construção da Ferrovia de Integração Oeste-Leste - Caetitê/BA - Barreiras/BA - EF-334 - no estado da Bahia (Lote 7F)	006.347/2022-3
BA	Construção de Trecho Rodoviário - Divisa PI/BA - Divisa BA/SE - na BR-235 - no Estado da Bahia	006.050/2022-0
BA	BRT de Salvador - Trecho Lapa - Iguatemi - 2ª Etapa	042.685/2021-4
BA	Construção da Ferrovia de Integração Oeste-Leste - Caetitê/BA - Barreiras/BA - EF-334 - no estado da Bahia (Lote 6F)	004.688/2022-8

UF	Empreendimento	Processo
BA	Construção da Ferrovia de Integração Oeste-Leste - Caetitê/BA - Barreiras/BA - EF-334 - no estado da Bahia (Lote 5F)	004.689/2022-4
BA	Adequação de Trecho Rodoviário na BR-116/BA	015.621/2018-9
CE	Ramal do Salgado	042.213/2021-5
CE	Instalação de poços tubulares profundos em diversos municípios inseridos na área de atuação do Dnocs	000.290/2022-0
CE	Cinturão das Águas do Ceará	001.097/2022-9
NA	Serviços de pavimentação em municípios diversos na área de atuação da Codevasf	012.730/2022-0
PA	Obras de manutenção da BR-155/PA	004.598/2022-9
PA	Obras de manutenção da BR-230/PA	040.578/2021-6
PB	Centro de convenções de Campina Grande	005.360/2022-6
PR	BR-376/PR - Contorno Sul Metropolitano de Maringá	044.579/2020-9
PR	Projetos e Obras do Aeroporto Regional de Ponta Grossa (SBPG)/PR	006.118/2022-4
RJ	Obras de contenção e drenagem na localidade de Jardim Féo/Espanhol - Teresópolis/RJ	041.296/2021-4
RJ	Usina Termonuclear de Angra III - RJ	008.773/2022-0
RJ	Projetos e Obras do Aeroporto de Angra dos Reis (SDAG)/RJ	008.484/2022-8
RJ	COMPERJ - Complexo petroquímico do Rio de Janeiro	007.942/2022-2
RJ	Obras de Contenção e Drenagem na Localidade de Vila Nova - Nova Friburgo/RJ	041.293/2021-5
RJ	Projeto de desenvolvimento da produção do campo Atapu 1	002.540/2022-3
RJ	Centro de Pesquisa, Inovação e Vigilância em Covid-19	043.089/2021-6
RJ	Obras de construção da BR-040/RJ	023.204/2015-0
RN	Serviços de gerenciamento do PISF e supervisão de obras complementares no eixo norte	011.462/2022-1
RN	Adutora do Seridó-RN	007.870/2022-1
RO	Obra Bloco de Ensino e Pesquisa da Fiocruz/RO	009.195/2022-0
RO	Sistema de esgotamento sanitário do município de Vilhena-RO	007.185/2022-7
RR	Pavimentação, Drenagem e Urbanização em Boa Vista /RR	007.079/2022-2
RS	Obras de ampliação de capacidade da BR-290/RS	010.370/2016-1

Fonte: Coinfra/Sedinfra