

GOVERNANÇA PÚBLICA PARA MELHORAR A SAÚDE DO BRASIL



Augusto Nardes
Ministro do TCU



PRINCIPAIS ATIVIDADES DO TCU

- **Parecer prévio das contas do Presidente do República**
- **Julgar as contas dos gestores públicos**
- **Fiscalização:**
 - **Auditoria Operacional**
 - **Auditoria de Conformidade**
 - **Auditoria Financeira**

Medidas Cautelares - resguardar a efetividade das deliberações finais do Tribunal e neutralizar situações de lesividade ao erário.

A realidade da má governança brasileira sempre foi muito visível para a população



PROJETO TCU DESDE 2012

PROJETO TCU OCDE

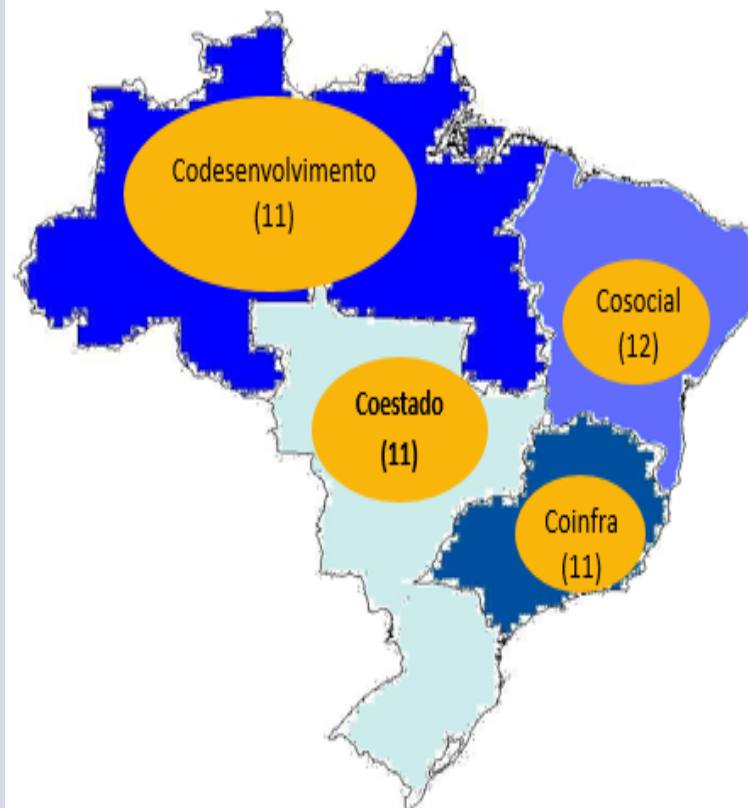
Brasil



Estudo internacional em parceria com a OCDE e as entidades de fiscalização de 11 países e da União Europeia, para fortalecimento das instituições e da governança pública.



COORDENAÇÕES-GERAIS



Acordo de Cooperação Técnica



Tribunais de Contas
Brasileiros
(29 dos 34)



Desafios para o Desenvolvimento

ESTABILIDADE MONETÁRIA

RESPONSABILIDADE FISCAL

EDUCAÇÃO

PESQUISA E INOVAÇÃO

INFRAESTRUTURA

INCLUSÃO SOCIAL E REGIONAL

RACIONALIZAÇÃO DO GASTO PÚBLICO

DEMOCRACIA

COORDENAÇÃO
FEDERATIVA

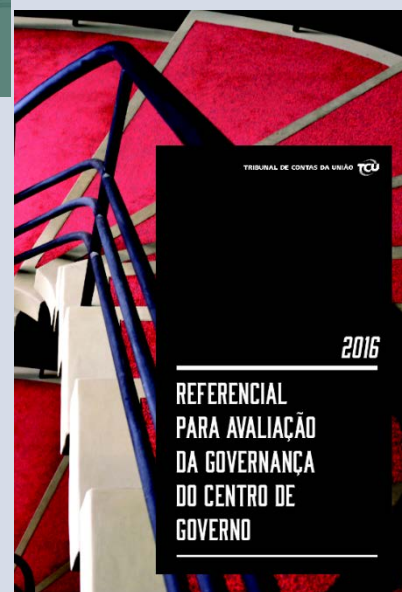
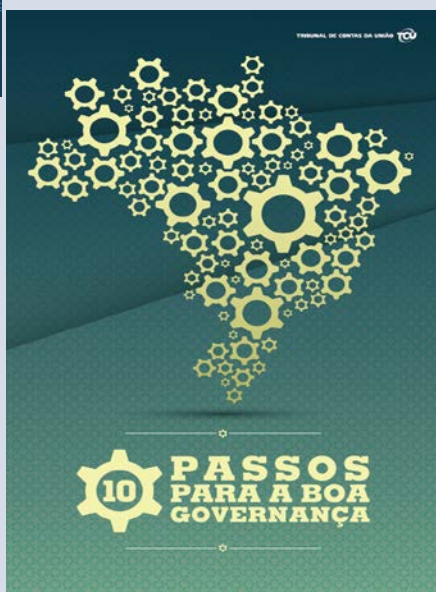
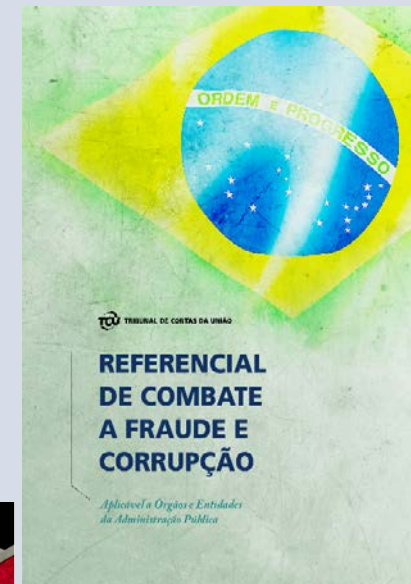
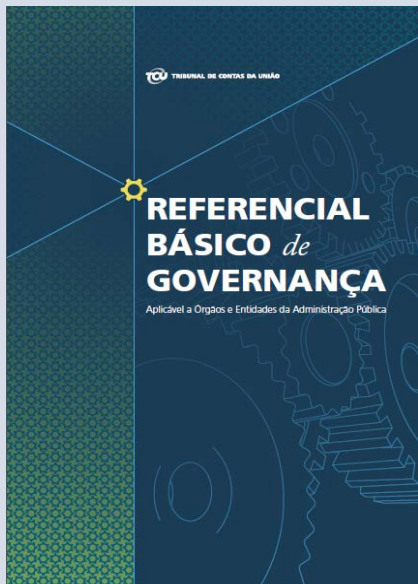
REFORMA
TRIBUTÁRIA E
POLÍTICA

GOVERNANÇA

- Produtividade
- Desenvolvimento
- Melhores Políticas:
 - ❖ **Saúde**
 - ❖ Educação
 - ❖ Segurança
 - ❖ Mobilidade Urbana
- Federal
- Estadual
- Municipal

REFERENCIAIS DE GOVERNANÇA DO TCU

Do Discurso para a Prática - www.tcu.gov.br



TRABALHOS SOBRE GOVERNANÇA



Descrição de 2.089 planos de RPPS de estados e municípios

Regime financeiro ->	Capitalização		Repartição		Totais	
	planos	R\$ bi	planos	R\$ bi	planos	R\$ bi
déficit entre 10 e 400 bilhões	6	(328)	24	(2.065)	30	(2.393)
déficit entre R\$ 1 e 10 bilhões	23	(62)	56	(202)	79	(264)
déficit entre R\$ 10 milhões e 1 bilhão	1179	(83)	131	(43)	1310	(126)
déficit até 10 milhões	433	(2)	2	(0)	435	(2)
zero	7	-	5	-	12	-
superávit até 10 milhões	141	0	0	-	141	0
superávit entre R\$ 10 milhões e 1 bilhão	76	9	3	1	79	10
superávit entre R\$ 1 e 10 bilhões	2	8	1	1	3	9
Total	1867	(475)	222	(2.310)	2089	(2.785)

O déficit de 30 estados/municípios alcança R\$ 2,3 trilhões

Do total de 2.089 planos, 1.854 estão deficitários

O déficit atuarial do RPPS dos servidores federais está em R\$ 1,24 trilhão
Somado ao déficit dos municípios temos um **déficit atuarial de R\$ 4 trilhões**

DIAGNÓSTICO DA GOVERNANÇA PÚBLICA

Planejamento
deficiente ou
inexistente

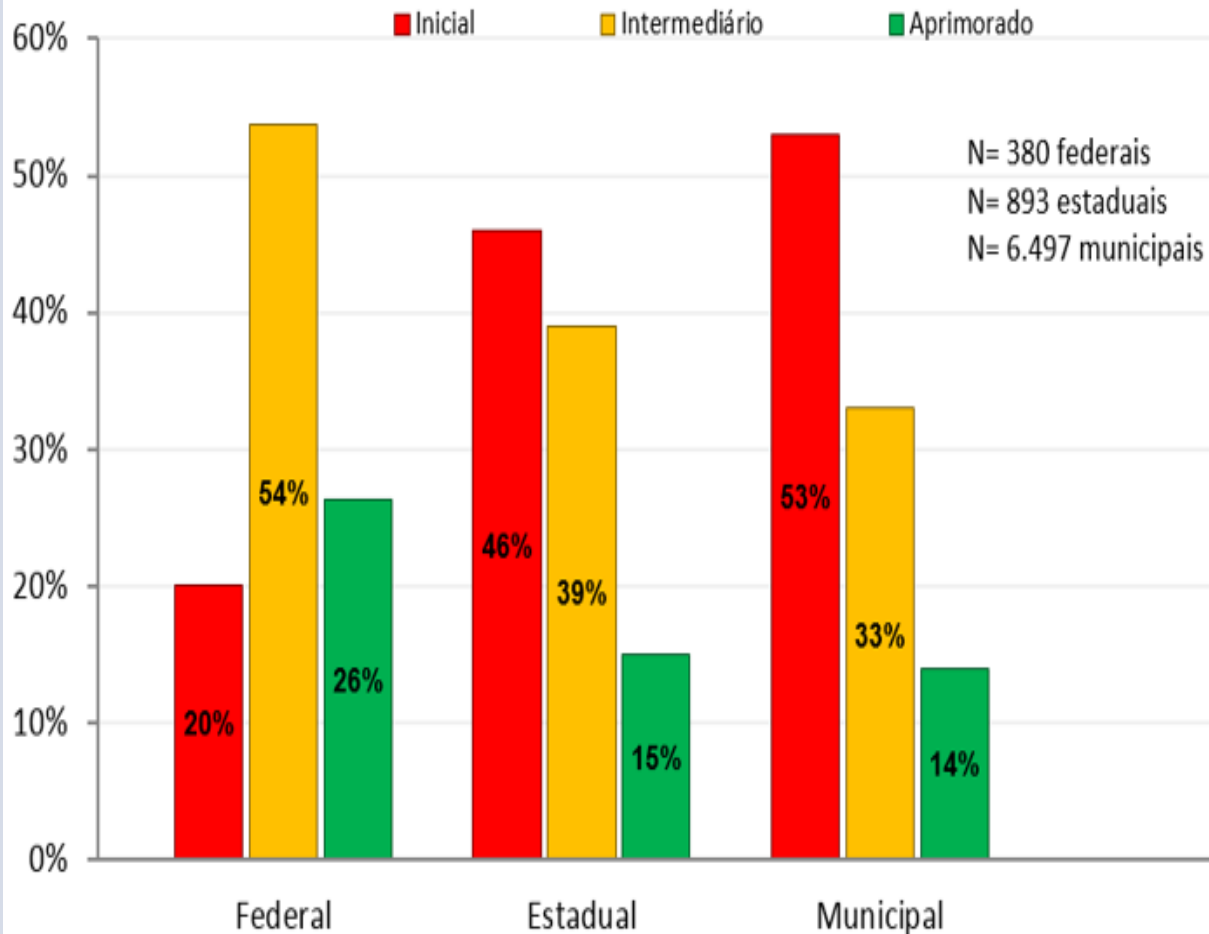
Indicadores de
desempenho
inexistentes ou de
má qualidade

Não há gestão de
riscos

Falta de
Coordenação

Falta de Integração

ÍNDICE DE GOVERNANÇA (IGG)



- 67% das organizações federais em estágio inicial em "Promover a participação social", com envolvimento da sociedade e das demais partes interessadas na governança da organização".
- Grande parte da alta administração pública (38% geral e 69% federal) não se responsabiliza de forma adequada pela gestão de riscos e controles internos.
- 70% de todas as organizações e 80% das organizações federais não estabelecem adequadamente a estrutura de gestão de riscos.

ACÓRDÃO 1273/2015 – TCU - PLENÁRIO

Recomendou à **Casa Civil, CNJ e CNMP** que elaborassem **modelo de governança**:

- Princípios, estratégia, gestão de riscos, auditoria interna, responsabilidade da liderança e do conselho (ou da autoridade supervisora)

Sugeriu ao **Senado Federal e Câmara dos Deputados** que avaliassem a possibilidade de discutir **anteprojeto de lei (nacional)** com modelo de governança

Política Nacional de Governança Pública

Decreto 9.203/2017

Alcança

**Administração
Pública Federal**

**Projeto de Lei
9.163/2017**

**Alcança a
todos**

DECRETO 9.203, DE 22/11/2017

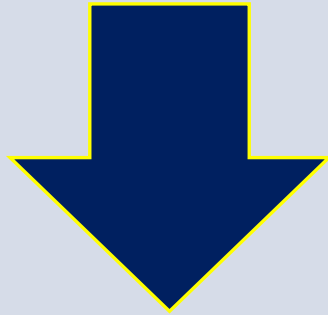


LIDERANÇA

ESTRATÉGIA

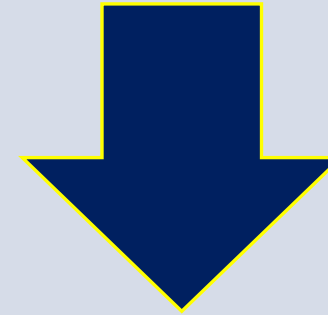
CONTROLE

Por que não iniciar imediatamente uma Política de Governança Municipal?



Propor Projeto Lei

Minuta Maragogi



Criar Comitê de Governança

Capacitar lideranças

Treinar servidores

Vantagens de começar agora

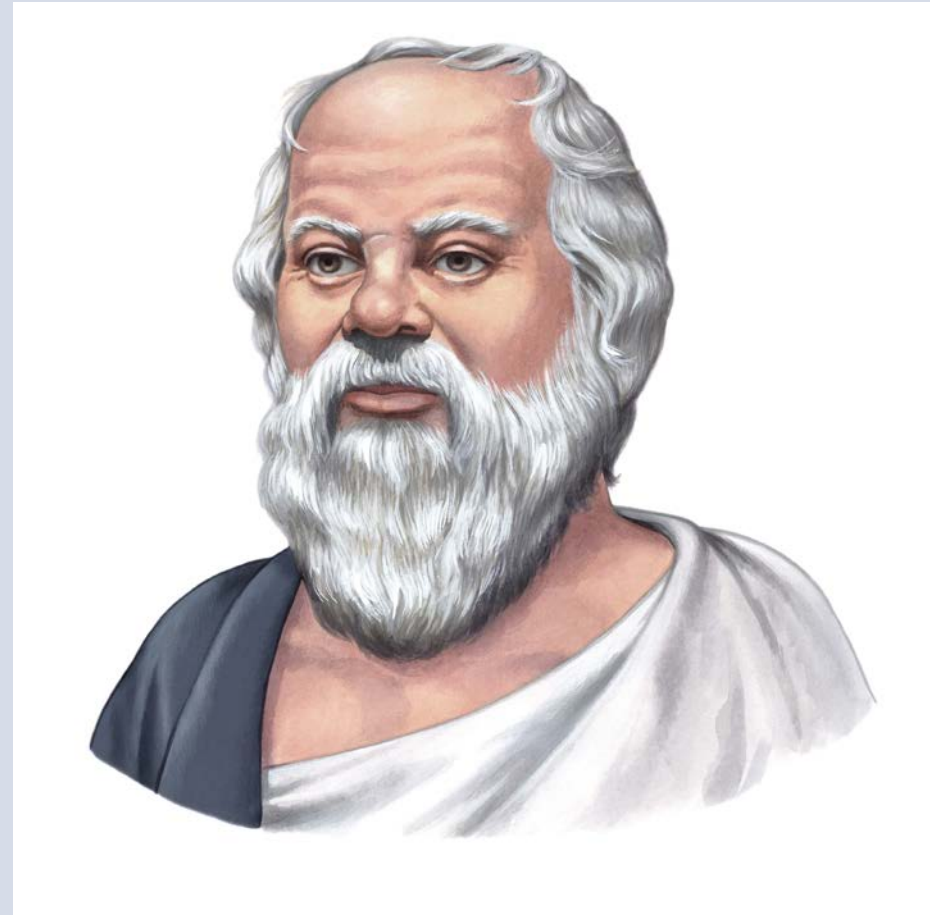
- ✓ Protagonismo para a posteridade
- ✓ Melhor
- ✓ Melhor
- ✓ Melhor estado
- ✓ Redução de custos públicos

**Para que deixar para
amanhã o que
podemos fazer hoje?**

LIDERANÇA

"Sob a direção de um forte general, não haverá jamais soldados fracos."

Sócrates



Princípios
(Art. 3º)

Diretrizes
(art. 4º)

Definição
(art. 5º)

II - Alta
Administração
(Art. 6º)

LIDERANÇA

Estruturas de Governança

I – CIG – Comitê Interministerial
de Governança (Art. 7º a 12º)

III – Comitês Internos de
Governança (arts. 15 e 16)

V – Auditoria Interna

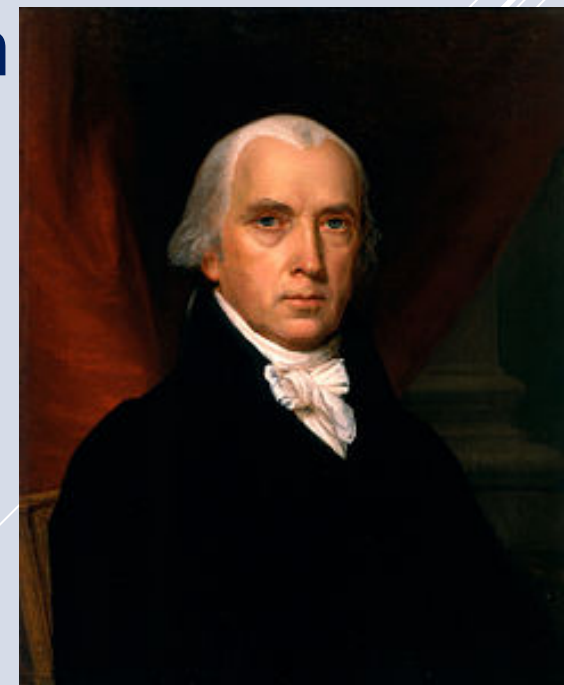


CONTROLE

“Se homens fossem anjos, nenhum governo seria necessário.

Se anjos governassem homens, nenhum controle externo ou interno sobre o governo seria necessário.”

James Madison (quarto Presidente dos Estados Unidos, entre 1809 e 1817)

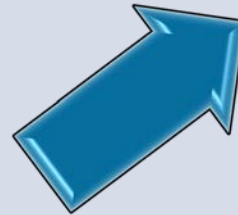


Gestão de Riscos e
Controle Interno (Art.
17)

Auditoria Interna (art. 18)

CONTROLE

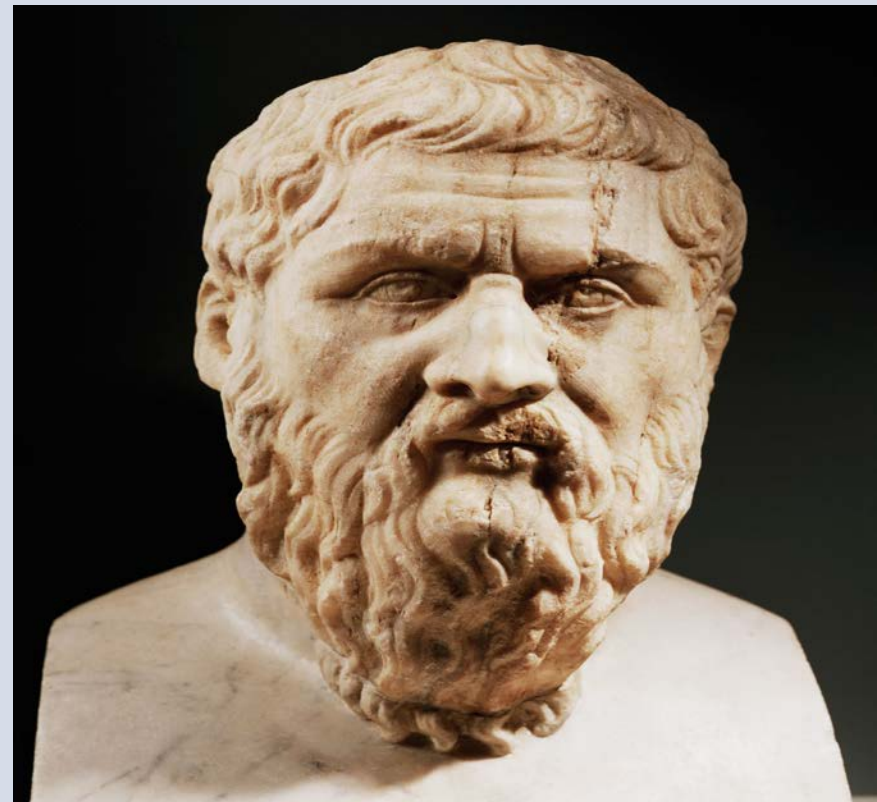
Programa de
Integridade (arts. 19
e 20)

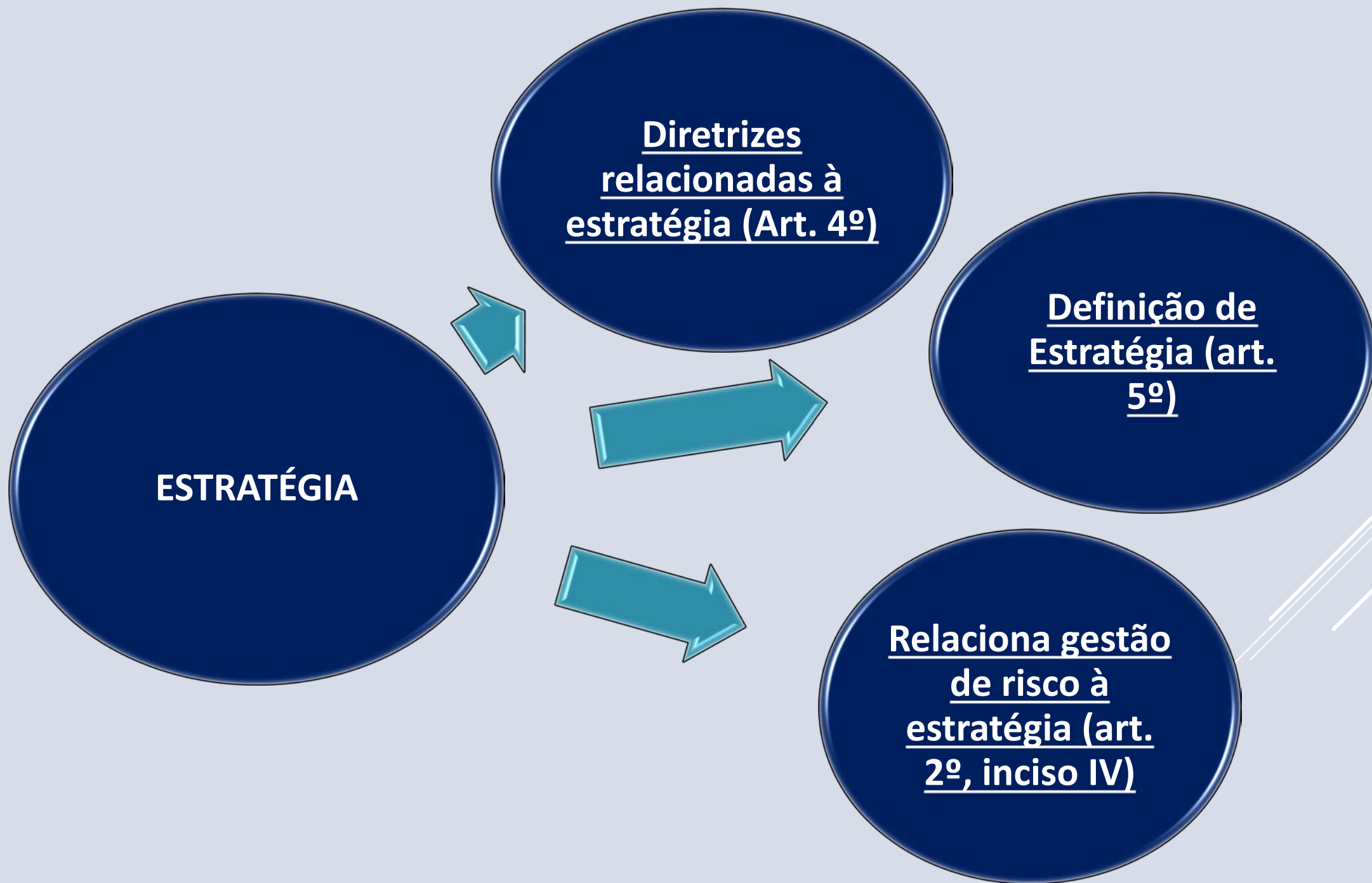


ESTRATÉGIA

“Não há bons ventos para quem não sabe para onde ir”.

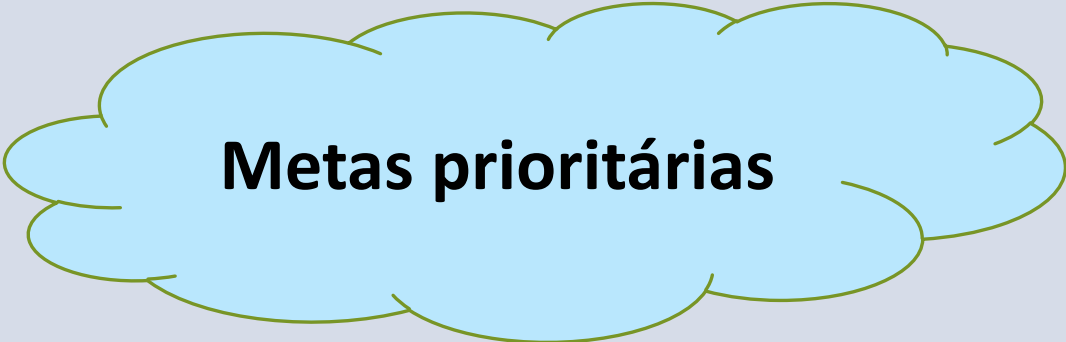
Sêneca





PROJETO DE LEI 9.163/2017

- Cria a estratégia nacional de desenvolvimento econômico e social – **12 anos, revisada a cada 4 anos (no PPA)**
- Sua operacionalização será detalhada a partir de planos nacionais, setoriais e regionais com escopo e prazo definidos.

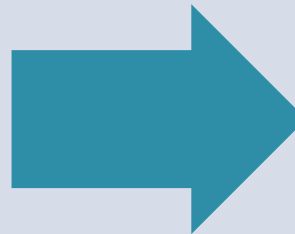
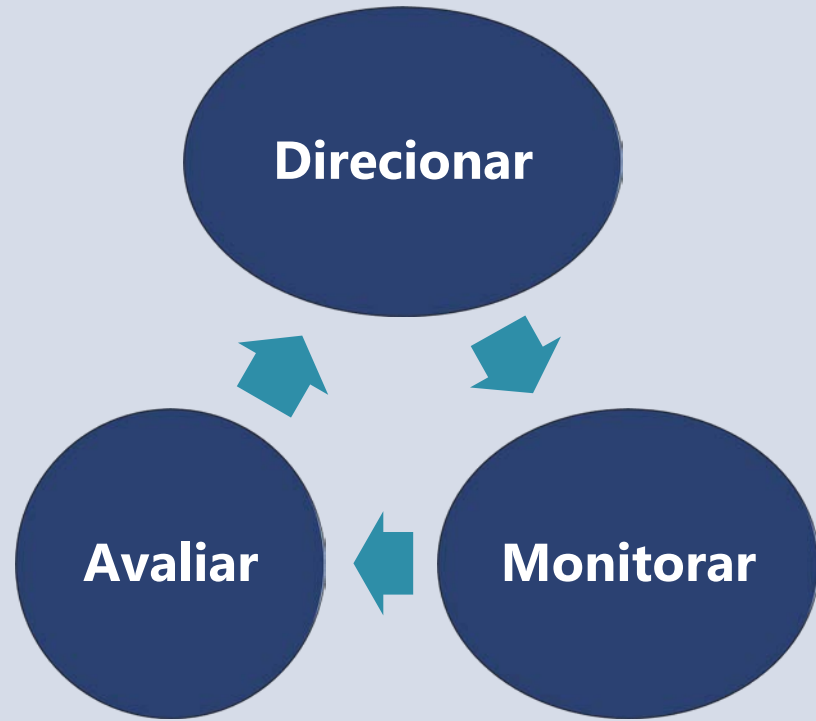


Metas prioritárias

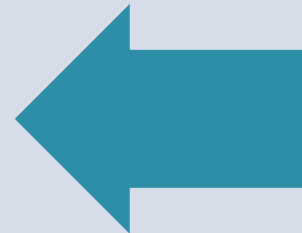
GOVERNANÇA PÚBLICA

Conjunto de mecanismos de liderança, estratégia e controle postos em prática para avaliar, direcionar e monitorar a gestão, com vistas à condução de políticas públicas e à prestação de serviços de interesse da sociedade (**Artigo 2º**)

Governança

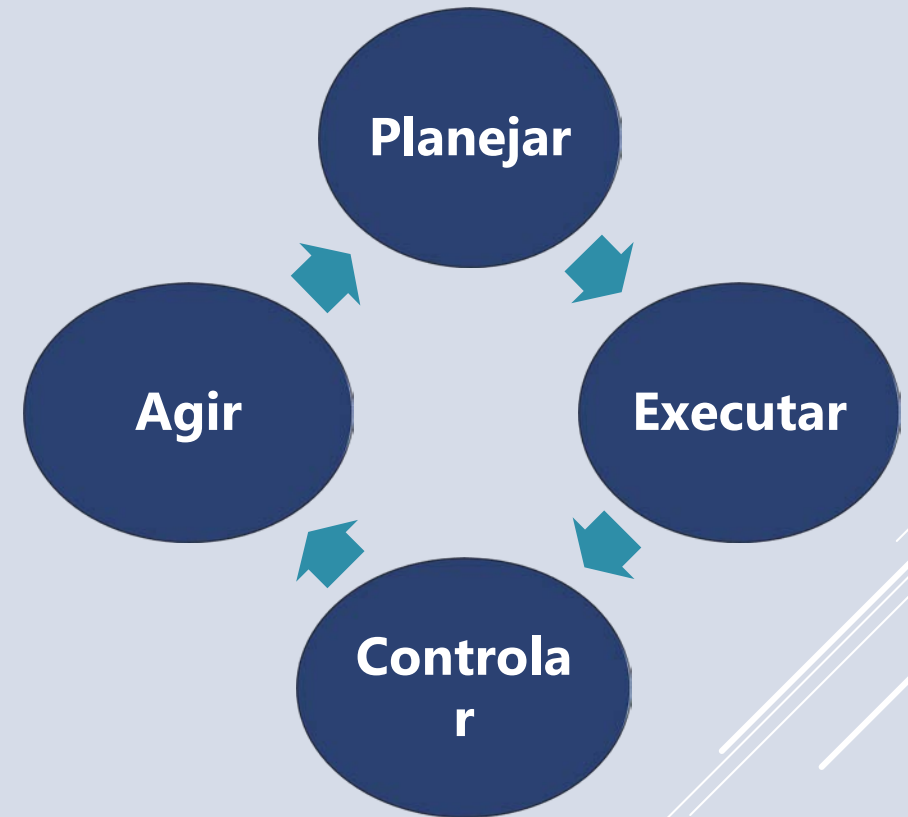


Estratégia



Accountability

Gestão



A melhoria da gestão pública depende da boa governança

DEZ PASSOS PARA A BOA GOVERNANÇA

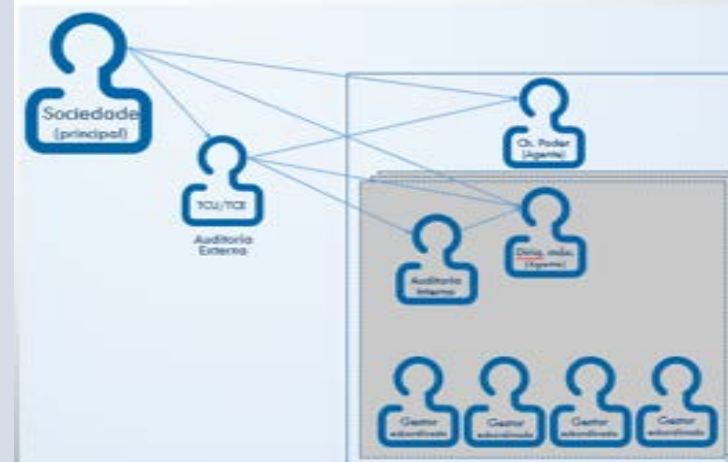
Escolha líderes do seu time pela competência e meritocracia



Lidere com ética e combata os desvios



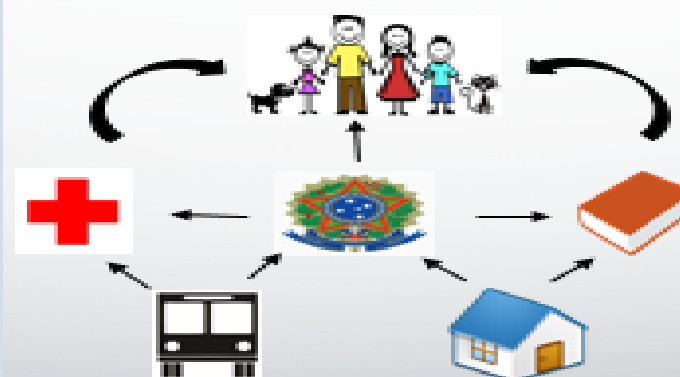
Estabeleça sistema de governança



Estabeleça modelo de gestão da estratégia que assegure seu monitoramento e avaliação



Estabeleça a estratégia considerando as necessidades das partes interessadas



Estabeleça metas e delegue poder e recursos para alcançá-las



Estabeleça mecanismos de coordenação de ações com outras organizações



Gerencie riscos e institua os mecanismos de controle interno necessários



Estabeleça função de auditoria interna independente que adicione valor à organização



Estabeleça diretrizes de transparência e sistema de prestação de contas e responsabilização



TRABALHOS RELEVANTES NA ÁREA DA SAÚDE



- **FiscSaúde**
- **Levantamento de Governança da Saúde**
- **Contas da Funasa**
- **Upas**
- **Proadi-SUS**
- **RES – Repositório Eletrônico de Saúde**
- **PIUBS – Programa de Informatização das UBS**
- **FOC Compra de Medicamentos**
- **Representações envolvendo PDP
(Alfaepoetina, Trastuzumabe, Hemobrás)**



FOC COMPRA DE MEDICAMENTOS

- Auditoria de conformidade, avaliar as aquisições de medicamentos realizadas pelo MS e mediante transferência de recursos federais aos estados e municípios
- Irregularidades constatadas, audiências e citações, constituição de TCEs
- Determinações e recomendações estruturais

FÓRUM NACIONAL DE CONTROLE

OBJETIVOS

Desenvolver atividades de capacitação conjuntas

Promover ações de controle integradas

Propor legislação sobre controle externo

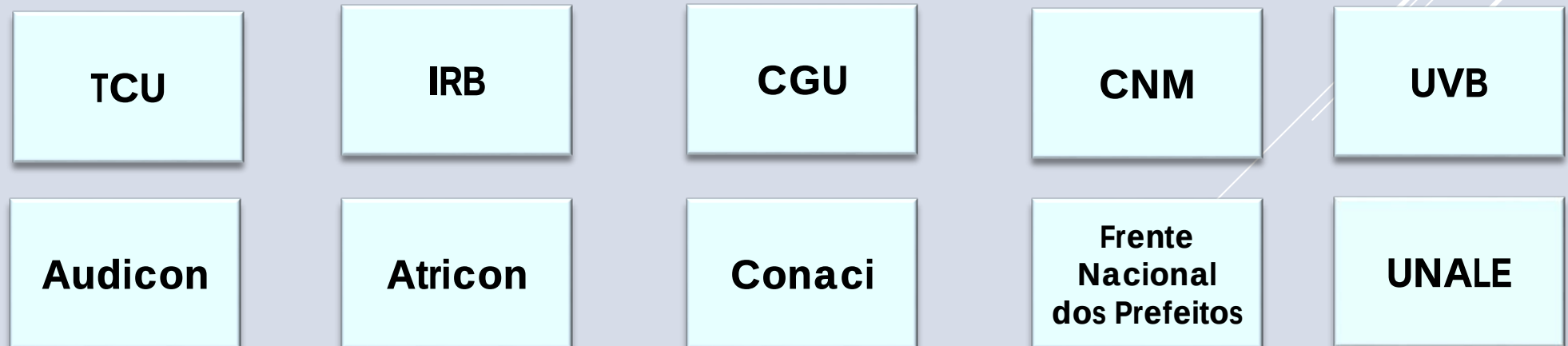
Compartilhar informações

Divulgar e disseminar boas práticas

FÓRUM NACIONAL DE CONTROLE - PÚBLICO-ALVO

- Todos os Tribunais de Contas do Brasil
- Todas as unidades de controle interno da administração pública federal, estadual e municipal;
- Entidades representativas das instituições de controle externo e interno (Atricon, IRB, Audicon, Conaci)
- Entidades representativas das unidades de gestão federal, estadual e municipal (Ministério do Planejamento, CONSAD, Frente Nacional dos Prefeitos e Confederação Nacional dos Municípios)

Comitê Diretivo :



“Tudo tem a ver com
Governança, por isso temos
que instrumentalizar o Estado o
mais rápido possível, para montar
uma estratégia de futuro para o
Brasil”

Augusto Nardes



MUITO OBRIGADO

Augusto Nardes

