

# Avaliação Gastos Tributários

Painel de Referência - Controle e Avaliação de Gastos Tributários

Tribunal de Contas da União

08/10/2020

SECRETARIA DE  
AVALIAÇÃO, PLANEJAMENTO,  
ENERGIA E LOTERIA

SECRETARIA ESPECIAL DE  
FAZENDA

MINISTÉRIO DA  
ECONOMIA



[www.economia.gov.br](http://www.economia.gov.br)

# Institucionalização Avaliação - CMAP – Decreto 9.834/2019

## CMAP:

- Secretário-Executivo do Ministério da Economia;
- Secretário-Executivo da Casa Civil da Presidência da República;
- Secretário-Executivo da Controladoria-Geral da União.

**CMAG**  
(Gastos Diretos)

**CMAS**  
(Subsídios)

### Ministério da Economia

- SECAP
- STN
- SEPTR / RFB
- SOF / SPE

### Casa Civil

- SAG
- SAM

### CGU

- SFC  
(2 assentos)

Apoiadores

**ipea**

**IBGE**

**Enap**

# Principais Gastos Tributários – DGT RFB PLOA 2020

GASTO TRIBUTÁRIO	VALOR (R\$ Bilhões)	% GT (Acumulado)	AVALIAÇÃO	AVALIADOR
Simplex Nacional	83	25%	07/2021	CMAS (CGU, IPEA)
Zona Franca de Manaus	29	34%	11/2020	CMAS (CGU, IPEA)
<b>Agricultura e Agroindústria - Desoneração Cesta Básica</b>	<b>18</b>	<b>39%</b>	<b>CONCLUÍDA</b>	<b>SECAP (BOLETIM 09/19)</b>
<b>Despesas Médicas - IRPF</b>	<b>17</b>	<b>44%</b>	<b>CONCLUÍDA 07/2021</b>	<b>SECAP (BOLETIM 07/19) CMAS (SPE, IPEA)</b>
Aposentadoria por Moléstia Grave ou Acidente - IRPF	15	49%	07/2021	CMAS (IPEA), SPE (Proposta)
Entidades Filantrópicas e sem fins Lucrativos - Saúde	14	53%	07/2021	CMAS (CGU, IPEA)
<b>Medicamentos</b>	<b>13</b>	<b>57%</b>	<b>CONCLUÍDA</b>	<b>SECAP (BOLETIM 12/19)</b>
<b>Desoneração da Folha de Salários</b>	<b>10</b>	<b>60%</b>	<b>CONCLUÍDA</b>	<b>SECAP (BOLETIM 10/18)</b>
Indenizações por Rescisão de Contrato de Trabalho - IRPF	10	63%	NÃO AVALIADO	
Aposentadoria de Declarante com 65 Anos ou Mais - IRPF	9	66%	NÃO AVALIADO	
<b>Entidades Filantrópicas e sem fins Lucrativos - Educação</b>	<b>9</b>	<b>68%</b>	<b>CONCLUÍDA</b>	<b>CMAS (CGU)</b>
Exportação da Produção Rural	8	71%	NÃO AVALIADO	

# Avaliações CMAS – Ciclo 2019/2020

AGENDA DE AVALIAÇÃO	COORDENADOR	SITUAÇÃO
FIES – Programa de Financiamento Estudantil	STN	CONCLUÍDA
Conta de Desenvolvimento Energético - CDE	SECAP e CGU	CONCLUÍDA
Política CEBAS-Educação	CGU	CONCLUÍDA
Lei da Informática	CGU	CONCLUÍDA
Programa de Garantia da Atividade Agropecuária - Proagro e Programa de Subvenção ao Prêmio do Seguro Rural - PSR	SPE	ANDAMENTO
Programa de Geração de Renda - Proger	SPPE	ANDAMENTO
Programa Nacional de Microcrédito Produtivo Orientado	SPPE	ANDAMENTO
Zona Franca de Manaus	CGU	ANDAMENTO

# Avaliações CMAS – Ciclo 2020/2021

AGENDA DE AVALIAÇÃO	COORDENADOR	SITUAÇÃO
Leasing de Aeronaves	SECAP	ANDAMENTO
Simplex Nacional	IPEA	ANDAMENTO
Fundos Constitucionais de Financiamento	CGU	ANDAMENTO
Dedução Despesa Médica Imposto de Renda	SPE	ANDAMENTO
Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar	CGU	ANDAMENTO
Isenção Imposto de Renda Aposentadoria por Moléstia Grave ou Acidente	IPEA	ANDAMENTO
Entidades Filantrópicas - Saúde	CGU	ANDAMENTO
Programa Minha Casa Minha Vida	SECAP	ANDAMENTO

# BOLETINS MENSAIS SUBSÍDIOS UNIÃO - SECAP

BOLETIM	DATA
Desoneração da Folha de Pagamentos	10/2018
Desoneração da Cesta Básica	11/2018
Lei de Informática	03/2019
Análise dos Subsídios (Gastos) Tributários da União: evolução e comparação internacional	06/2019
Deduções do Imposto de Renda Pessoa Física de Despesas Médicas	07/2019
Desoneração da Cesta Básica	09/2019
Distribuição Regional dos Gastos Tributários	10/2019
Desoneração dos Medicamentos	12/2019
Lei Federal de Incentivo à Cultura	03/2020
Dedução de Despesas com Educação do Imposto de Renda Pessoa Física	06/2020

# Principais Recomendações das Avaliações

- Despesas Médicas IRPF (Boletim SECAP 07/19)

Gasto Tributário avança – A proporção Gasto Tributário na função saúde em relação ao gasto direto na função saúde saltou de 29% em 2007 para 40% em 2017.

Perda Base Tributária - A mudança demográfica deve aumentar a participação desta dedução na arrecadação do IRPF dos atuais 9% para 16%, em 2030.

Desigualdade - 86% do benefício é apropriado por 10% dos declarantes de maior renda.

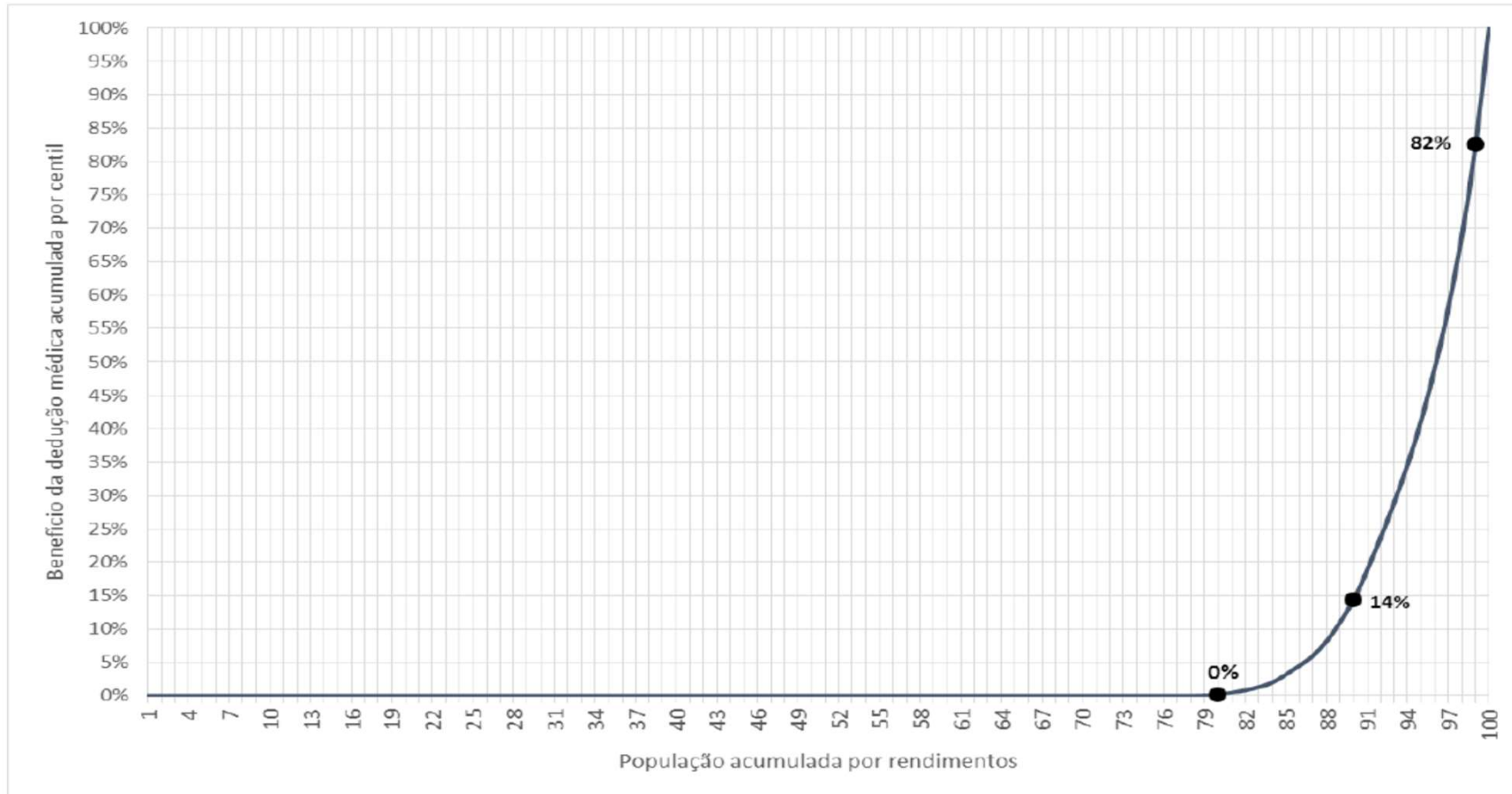
Sugestão – eliminar o benefício sem afetar a carga tributária do IRPF, diminuindo alíquotas, corrigindo a tabela ou aumentando os limites de tributação (SPE tem proposta similar, mas que inclui também a eliminação da dedução da educação).

Há também avaliação em andamento no âmbito do CMAS conduzida pela SPE e IPEA (prazo 07/21).



# Principais Recomendações das Avaliações

- Despesas Médicas IRPF (Boletim SECAP 07/19)





# Principais Recomendações das Avaliações

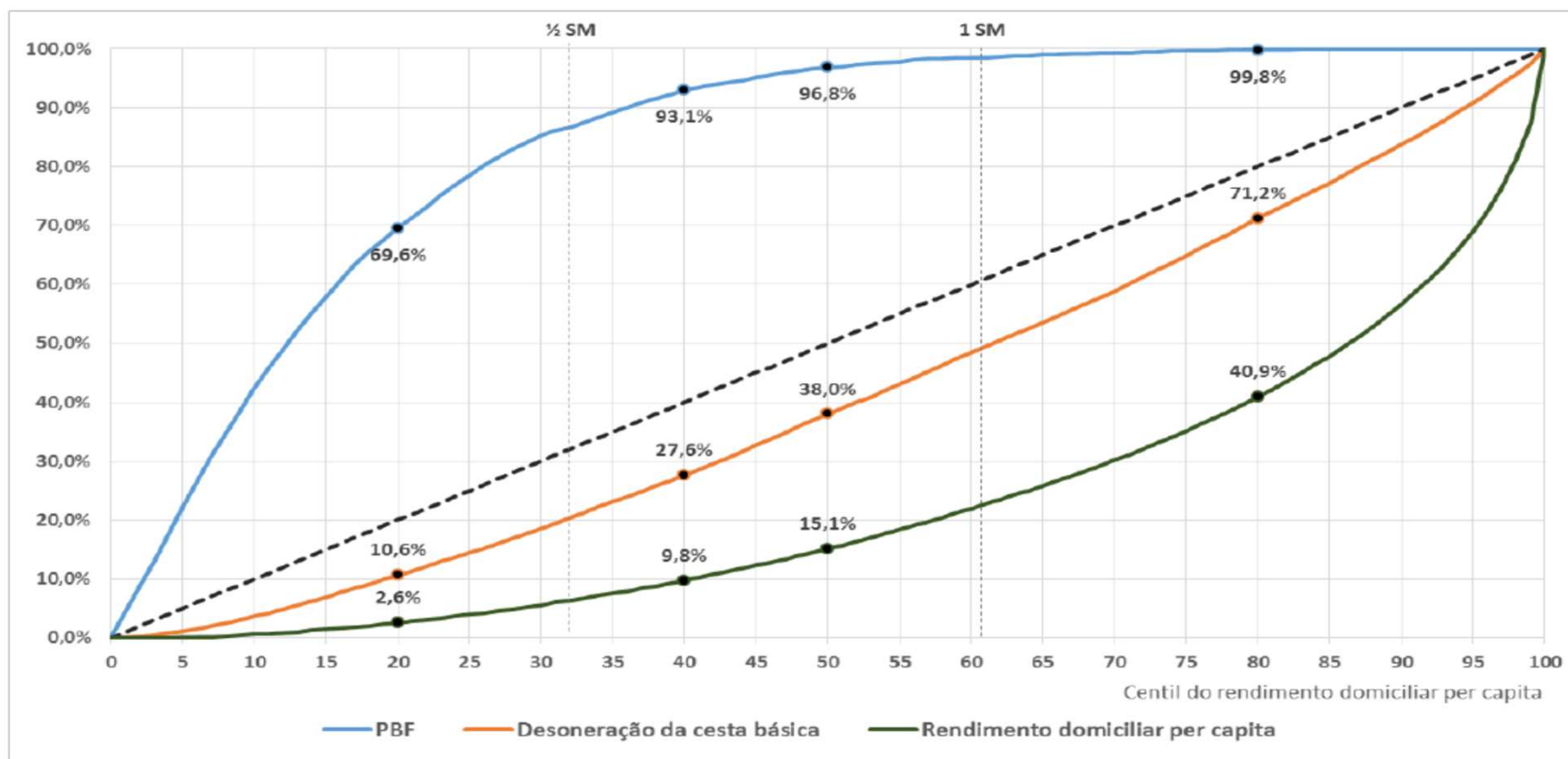
- Desoneração Cesta Básica (Boletim SECAP 09/19)

*A parcela de 20% dos mais pobres da população recebe o equivalente a R\$ 1,6 bilhão em 2017, enquanto os 20% mais ricos se apropria de R\$ 4,5 bilhões (quase 3x mais).*

*Sugestão: Direcionar recursos para programas mais bem focalizados - Bolsa-Família (teto de gastos), IR Negativo ou restituição do imposto (Reforma RS).*

# Principais Recomendações das Avaliações

- Desoneração Cesta Básica (Boletim SECAP 09/19)



Fonte: Elaborado pelos autores a partir de dados da PNAD Contínua 2017, rendimento de todas as fontes, POF 2008/2009 e Receita Federal do Brasil.

# Principais Recomendações das Avaliações

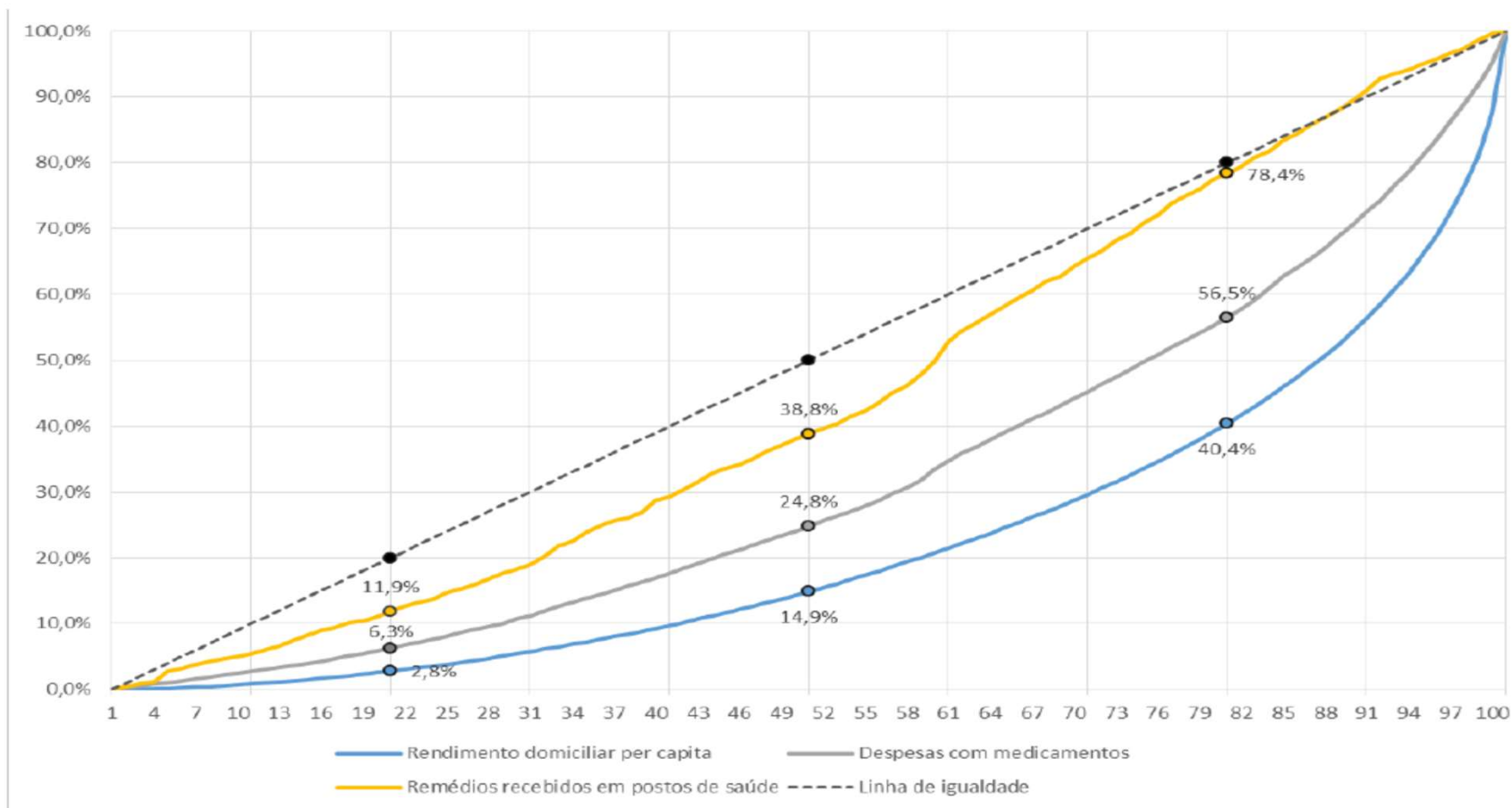
- Medicamentos (Boletim SECAP 12/19)

*Mesma situação - A parcela de 20% dos mais pobres da população recebe o equivalente a 6% do benefício, enquanto os 20% mais ricos se apropria de 44% (7x mais).*

*Benefício extinto na proposta de criação do CBS.*

# Principais Recomendações das Avaliações

- Medicamentos (Boletim SECAP 12/19)



# Governança de Subsídios da União

- Grupo de Trabalho constituído no âmbito do CMAS em 2019 ( Resolução CMAS nº 01/2019);
- Relatório Conclusivo em Dezembro/2019;
- Atualmente existe Grupo de Trabalho no âmbito do Ministério da Economia sobre o Modelo de Governança dos Subsídios;

- Visite o site do CMAP

<https://www.gov.br/economia/pt-br/acesso-a-informacao/participacao-social/conselhos-e-orgaos-colegiados/cmap>

Muito Obrigado!

[nelson.paes@economia.gov.br](mailto:nelson.paes@economia.gov.br)

SECRETARIA DE  
AVALIAÇÃO, PLANEJAMENTO,  
ENERGIA E LOTERIA

SECRETARIA ESPECIAL DE  
FAZENDA

MINISTÉRIO DA  
ECONOMIA



[www.economia.gov.br](http://www.economia.gov.br)