



TCU+Cidades

Programa de apoio à gestão
municipal responsável

Relatório de execução 2021



Este documento traz um balanço das ações desenvolvidas ao longo do primeiro ano do Programa de Apoio à Gestão Municipal Responsável (TCU+Cidades). Lançado em março de 2021, o programa vem disponibilizando ao gestor municipal diversos produtos para aprimoramento da gestão pública das cidades. Busca, por meio da atuação pedagógica e orientativa nos municípios brasileiros, contribuir com a qualificação de gestores e prevenir falhas que possam prejudicar a aplicação dos recursos públicos. O projeto alinha-se a uma das metas de gestão da presidente do Tribunal de Contas da União (TCU), ministra Ana Arraes: apoiar o gestor que deseja acertar e, muitas vezes, se encontra desapeado da estrutura necessária para tanto.

Foram abrangidas as áreas de interesse mais relacionadas à atuação municipal – saúde, educação e infraestrutura urbana – e alguns temas transversais, como contratações públicas, finanças públicas e transferências da União. As principais estratégias de atuação em 2021 foram:

- webinários técnicos, chamados de diálogos públicos;
- publicações temáticas;
- programa de capacitação;
- seleção de jurisprudência;
- portal de conteúdo.

A seguir, são apresentados os resultados dessas ações.

DIÁLOGOS PÚBLICOS

Foram realizados nove webinários temáticos, com mais de 9 mil inscrições e 35 mil visualizações no Youtube. Debateram-se temas como gestão da pandemia, responsabilidade fiscal, aquisições de tecnologia da informação (TI), transformação digital na educação, sistema tributário, obras públicas, prestação de contas de convênios e violência contra a mulher.

Todos os eventos estão disponíveis no canal oficial do TCU no Youtube. O quadro, a seguir, apresenta os números detalhados de participação em cada evento.

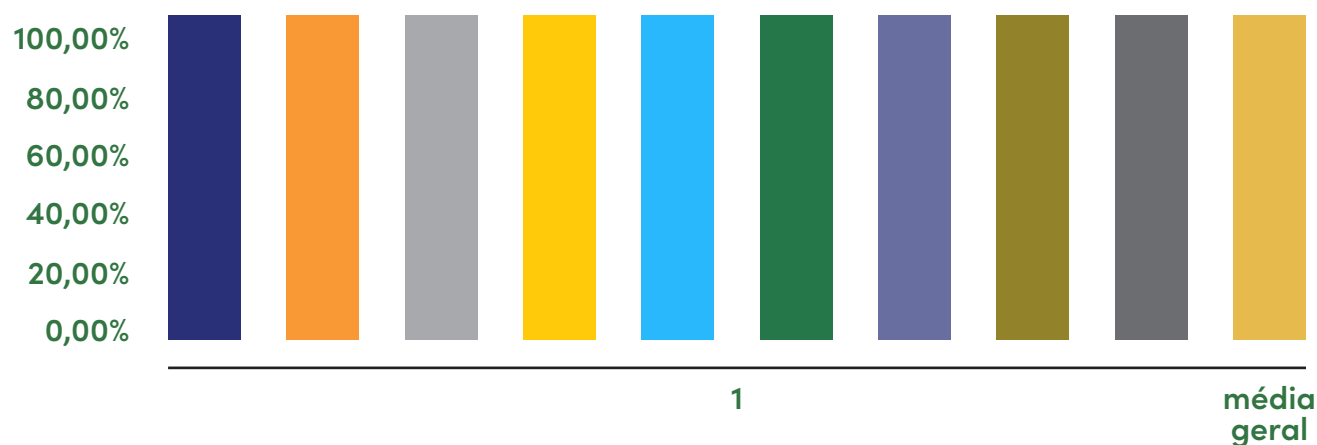
Quadro 1 – Eventos

Data	Diálogo público	Inscrições	Visualizações*
2/12/2021	O papel do gestor local no enfrentamento à violência contra a mulher	465	1.304
4/3/2021	Lançamento do Programa TCU+Cidades	1.623	6.012
19/4/2021	O papel do gestor local no combate à pandemia da covid 19	1.005	3.866
27/5/2021	Gestão fiscal nas cidades	620	4.969
28/6/2021	Aquisições de TI nos municípios – ciclo de webinários para gestores municipais TCU+Cidades	1.077	3.164
30/8/2021	Transformação digital na educação municipal	934	3.069
23/9/2021	Distorções do sistema tributário e seus impactos nos municípios	763	2.933
26/10/2021	Nova Lei de Licitações – planejamento de obras públicas	1.920	5.871
22/11/2021	Prestação de contas das transferências da União	1.105	4.276
Total		7.889	35.464

Fonte: ISC e Canal Oficial do TCU no Youtube.

As avaliações desses eventos demonstram a receptividade do público à iniciativa.

Gráfico 1 – Avaliação de satisfação (média geral)



- Lançamento do Programa
- DP – O papel do gestor local no combate à pandemia do Covid 19
- DP – Gestão Fiscal nas Cidades
- DP – Aquisições de TI nos Municípios
- DP – Transformação Digital na Educação Municipal
- DP – Distorções do Sistema Tributário e seus Impactos nos Municípios
- DP – Nova Lei de Licitações – Planejamento: Essencial para Boa Execução de Obras Públicas
- DP – Prestação de Contas das Transferências da União
- DP – O Papel dos Municípios no Enfrentamento à Violência Contra as Mulheres

Pontos fortes (feedback dos participantes)

“Transmissão do conteúdo muito boa. Os assuntos e o domínio deles pelos palestrantes excelentes. Muitas oportunidades de melhorias reportadas podem ajudar os municípios, principalmente pela fala inicial de abertura do evento. A disponibilização de conteúdos e dicas colaborarão sobremaneira para a melhorias de processos de muitos municípios.” (DP – Aquisições de TI nos municípios)

“A aproximação do TCU com as cidades. A distância sempre foi muito maior do que os quilômetros, e os ministros e palestrantes demonstraram como podemos localizar melhores práticas, a partir da confluência dos interesses dos entes concedente/conveniente.” (DP – Prestação de contas das transferências da União)

“Levar informações pertinentes a todos os responsáveis para a melhoria da gestão pública. Conscientizar os técnicos de cada setor, como é meu caso, sobre a importância de seguir, à risca, as leis. Gostei muito do evento, achei muito esclarecedor, assisto sempre a lives sobre gestão pública e esse foi um dos melhores. Como sou responsável pelas informações dos convênios e programas na educação no meu município, só tenho a agradecer, pois sendo eventos on-line facilita o acesso a tais informações, principalmente quando ficam gravadas para tirarmos dúvidas posteriormente.” (DP – Prestação de contas das transferências da União)

“O evento é oportunidade ímpar para saneamento, repasse de questões problemáticas e ilustração exemplar de pontos bem específicos da gestão, jurisprudência e responsabilização.” (DP – Prestação de contas das transferências da União)

“O aprimoramento dos conhecimentos para o efetivo trabalho no campo da educação é de grande valia. Considero de extrema importância os órgãos reguladores oferecerem esse tipo de formação aos municípios, pois uma política somente de fiscalização é precária e não resulta em sucesso nos resultados esperados.” (DP – Transformação digital na educação municipal)

PUBLICAÇÕES TEMÁTICAS

No âmbito do programa, o TCU desenvolveu sete novas publicações, para orientar o gestor municipal em temas como: contratação pública, boas práticas de gestão fiscal, prestação de contas de transferências da União, obra pública e gestão em educação e saúde. Merece destaque a coletânea Jurisprudência de Bolso – um compilado de decisões do TCU afetas a licitações e contratos que podem ser úteis aos municípios brasileiros ao conduzirem seus procedimentos administrativos. Outra cartilha relevante é a publicação 10 Passos da Boa Gestão Fiscal, que visa a orientar os gestores municipais sobre os principais passos a serem seguidos para adequada gestão fiscal dos recursos sob sua responsabilidade. Cabe mencionar, também, a cartilha com perguntas e respostas frequentes sobre prestação de contas de convênios e, a mais recente, Obras Públicas em 10 Passos.

- ✓ 10 Passos da Boa Gestão Fiscal
- ✓ O Papel do Gestor Local no Combate à Pandemia de Covid-19



- ✓ Jurisprudência de Bolso Contratações Públicas
- ✓ Folder Precatórios Fundef
- ✓ Decisões do TCU Referentes a Programas de Educação



- ✓ Perguntas Frequentes sobre Gestão de Transferências da União
- ✓ 10 Passos para Obras Públicas



PROGRAMA DE CAPACITAÇÃO

O TCU+Cidades oferece cursos desenvolvidos pelo TCU ou disponíveis na Escola Virtual de Governo, além de novos cursos customizados para o gestor municipal. Destaca-se a parceria estabelecida neste ano com a Secretaria de Planejamento e Gestão de Minas Gerais para o desenvolvimento do projeto de trilhas de aprendizagem em compras públicas, que teve como marco inicial o lançamento da trilha do pregão eletrônico e já disponibilizou a trilha de estudos técnicos preliminares.

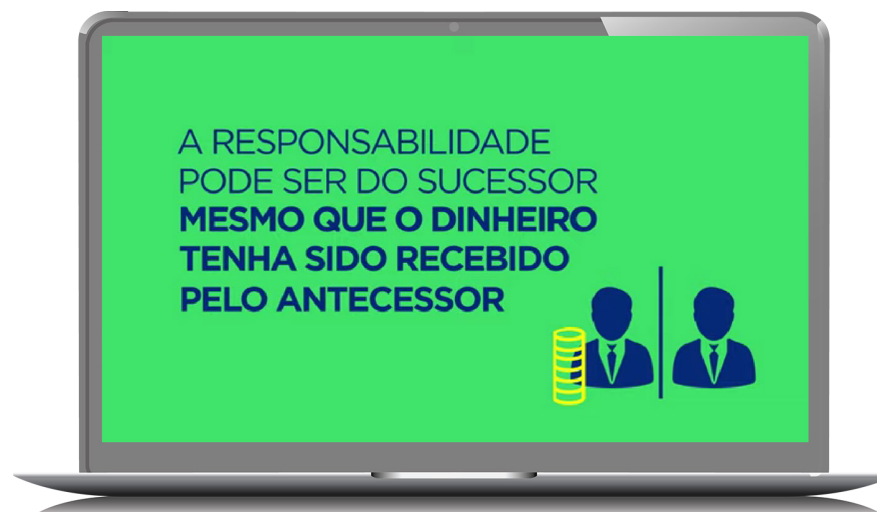
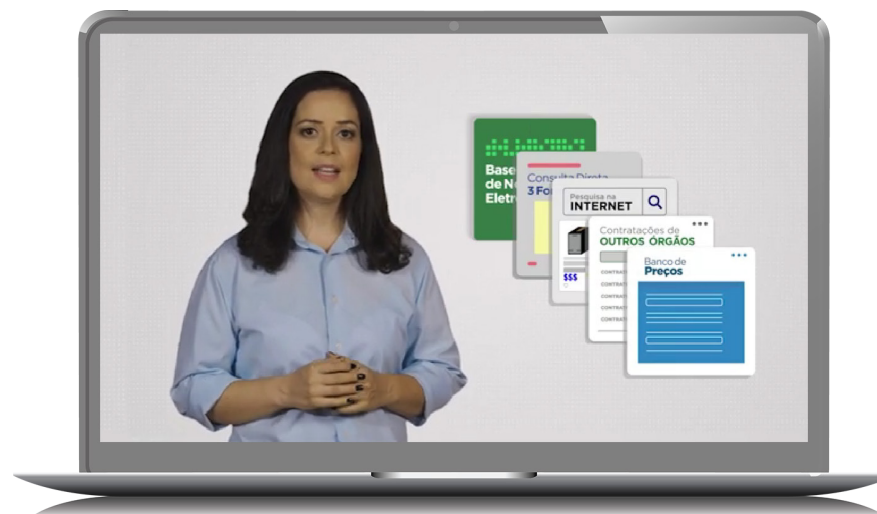
Encontra-se em elaboração, também, o curso a distância de fundamentos de transferências voluntárias, que orientará os gestores desde a proposição até a prestação de contas de convênios, contratos de repasse e outros instrumentos. Em 2022, será oferecida nova versão do curso de obras públicas de edificações e saneamento, com conteúdo aderente à nova Lei de Licitações.

Ainda na linha pedagógica, está no ar a série TCU+Cidades Descomplica, com vídeos que abordam, de forma didática e concisa, temas complexos e recorrentes na gestão de políticas públicas e no relacionamento com o TCU. A série aborda temas como: importância da etapa de pesquisa de preços para uma contratação pública; vantagens no uso do pregão eletrônico; responsabilidade sobre prestação de contas de convênios (Súmula 230); formulação de políticas públicas e obras públicas paralisadas.

Além de serem disponibilizados no *hotsite* do Programa TCU+Cidades, os vídeos também poderão ser utilizados como objeto de aprendizagem em ações promovidas pelo Instituto Serzedello Corrêa (ISC) e palestras ou cursos externos proferidos por servidores do TCU.

TCU+Cidades Descomplica

- ✓ Pesquisa de Preços
- ✓ Súmula 230



- ✓ Pregão Eletrônico
- ✓ Políticas Públicas: Diagnóstico do Problema



- ✓ Políticas Públicas: Análise de Alternativas e Tomada de Decisão
- ✓ Políticas Públicas: Desenho e Institucionalização da Política



SELEÇÃO DE JURISPRUDÊNCIA

O Tribunal prepara mensalmente um recorte das decisões de suas sessões colegiadas que impactam diretamente a realidade do gestor municipal. Assim, é possível atualizar-se periodicamente sobre a jurisprudência da Casa. Ainda com esse objetivo, foi disponibilizado vídeo orientador sobre como pesquisar entendimentos do TCU que podem induzir melhor uso do dinheiro público.



ÚLTIMAS DECISÕES

De 20/04 a 15/05/2021

TRANSFERÊNCIAS DA UNIÃO

Prestação de Contas de Convênio:

Compete ao prefeito sucessor adotar as medidas legais visando ao resguardo do patrimônio público.

As medidas legais de que trata a Súmula-TCU 230 não se limitam à propositura de ações de improbidade ou de representações ao Ministério Público, devendo o gestor demonstrar o impedimento de prestar contas e solicitar a instauração de tomada de contas.

[Acórdão 7264/2021-Primeira Câmara](#) (Tomada de Contas especial, Relator Ministro Vital do Rêgo)

Responsabilidade. Convênio. Gestor sucessor. Omissão no dever de prestar contas, Ministério Público, Ação judicial, Representação.

TRANSFERÊNCIAS DA UNIÃO

Covid-19:

Os recursos repassados para enfrentamento dos efeitos da pandemia na área cultural pela Lei 14.017/2020 (Lei Aldir Blanc), por se tratar de transferências obrigatórias da União, podem ser utilizados até o final de 2021, mesmo que não tenham sido empenhados e inscritos em restos a pagar em 2020 (art. 8º, parágrafo único da LC 101/2000 - LRF e Acórdão 4.074/2020 - Plenário).

[Acórdão 1118/2021-Plenário](#) (Relatório de Acompanhamento, Ministro Marcos Bemquerer)

Finanças Públicas. Transferência de recursos. COVID-19. Execução orçamentária, Cultura, Entendimento, Exceção, Transferências constitucionais e legais.

TRANSFERÊNCIAS DA UNIÃO

Prestação de contas de convênios:

A realização de saques em espécie diretamente da conta bancária específica dificulta o estabelecimento de liame casual entre a verba do convênio e os dispêndios previstos no plano de trabalho anexo ao ajuste.

Nada obstante, tal circunstância não constitui óbice intransponível à comprovação do nexo de causalidade entre as receitas e as despesas realizadas no convênio.

Nessa situação, contudo, torna-se necessária a apresentação de provas que permitam, ainda que indiretamente, demonstrar que o destino dos recursos foi realmente aquele previsto na norma ou no ajuste firmado.

[Acórdão 7634/2021 Primeira Câmara](#) (Tomada de Contas especial, Relator Ministro Walton Alencar Rodrigues).

Convênio. Execução financeira. Nexo de causalidade. Prova (Direito). Saque em espécie. Conta corrente específica.

SAÚDE

Piso de Atenção Básica:

A utilização de recursos do Piso de Atenção Básica (PAB) é restrita às ações e aos serviços de saúde vinculados diretamente ao atendimento da população.

Desta forma, as despesas de natureza tipicamente administrativa de secretaria municipal de saúde não podem ser custeadas com recursos do PAB, e sim arcadas pelo próprio município.

[Acórdão 6295/2021 - Segunda Câmara](#) (Tomada de Contas Especial, Relator Ministro-Substituto Marcos Bemquerer Costa)

Transferência Fundo a Fundo. Piso de Atenção Básica (PAB). Recursos do PAB. Utilização restrita às ações e aos serviços de saúde. Despesa administrativa. Desvio de finalidade.

Para mais informações referentes a esse informativo, basta clicar na marca do TCU+Cidades abaixo para ser redirecionado para o site. Para acessar o portal do Tribunal, clicar na marca do TCU abaixo.



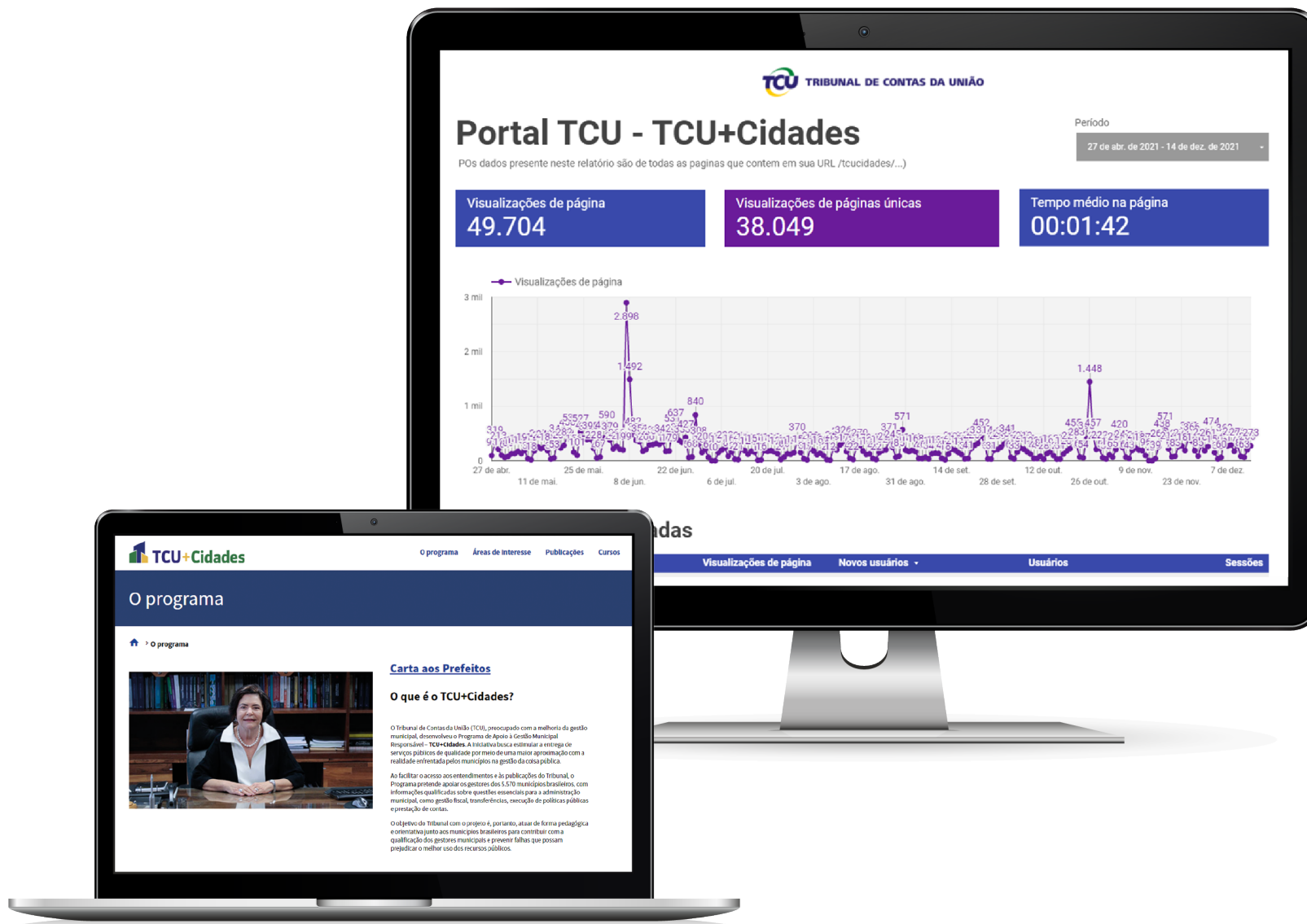
TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO



PORTAL DE CONTEÚDO

Todo o conteúdo produzido pelo programa está organizado e publicado no seu portal na internet. O *site* do TCU+Cidades é o grande instrumento de comunicação do Tribunal com os gestores municipais (<https://portal.tcu.gov.br/tcucidades/>).





INFORMATIVO MENSAL

Além dos produtos descritos acima, o programa desenvolveu um informativo mensal, enviado por *e-mail* a uma lista de mais de 15 mil gestores municipais.

O TCU+Cidades Informa oferece uma seleção de conteúdo de interesse municipal, com assuntos relacionados a eventos, publicações e ações de capacitação. Além disso, traz uma coletânea das principais decisões colegiadas do mês anterior de interesse e ou impacto municipal, elaborada pela Secretaria das Sessões do TCU.




Obras Públicas em 10 Passos

O destaque desta edição é a cartilha **Obras Públicas em 10 passos**. A publicação traz orientações sobre as principais etapas para concluir uma obra pública e usá-la com sucesso. Cumprir essas etapas reduz o risco de desperdício de recursos públicos e possibilita o atendimento de necessidades da sociedade. [Acesse](#).

ACONTECE




Nova Lei de Licitações
Planejamento: essencial para boa execução de obras públicas

O Programa TCU+Cidades promove, amanhã, às 9h30, o **"Diálogo Público: Nova Lei de Licitações – Obras Públicas"**. O objetivo é debater as obras públicas sob a ótica da Nova Lei de Licitações, com foco nos principais aspectos para realização de uma obra pública, quais sejam: estudo de viabilidade, planejamento, elaboração de plano de necessidades, governança e responsabilidade das partes envolvidas. [Confira](#).




5 Fórum Nacional de Controle
EDUCAÇÃO PÓS-PANDEMIA: DESAFIOS E OPORTUNIDADES
4 ABERTURA 9H E 5 DE NOVEMBRO

O Tribunal promove, nos dias 4 e 5 de novembro, a 5ª edição do **"Fórum Nacional de Controle"**, que vai debater os desafios e oportunidades da educação no pós-pandemia. Em 2021, o evento será em formato híbrido, on-line e presencial, e terá como tema central a educação no período pós-pandemia de Covid-19. [Saiba mais](#).

NOVIDADES NO PORTAL



FORMULAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS
ANÁLISE DE ALTERNATIVAS E TOMADA DE DECISÃO

A série TCU+Cidades Descomplica traz o segundo vídeo sobre Políticas Públicas. Neste mês abordamos a fase de análise de alternativas e tomada de decisão. [Assista!](#)




PREGÃO ELETRÔNICO

TRILHA DE APRENDIZAGEM



CONTRATAÇÕES PÚBLICAS

O Projeto **"Trilhas de Aprendizagem em Compras Públicas"** visa apoiar o autodesenvolvimento pessoal e profissional dos servidores públicos. O primeiro produto do projeto, desenvolvido pelo Tribunal de Contas da União em parceria com a Secretaria de Planejamento e Gestão do Estado de Minas Gerais, foi a elaboração da trilha de prego eletrônico. A próxima trilha a ser lançada abordará a temática de planejamento da contratação. [Acesse!](#)

PUBLICAÇÕES



Saiba um pouco mais sobre as denúncias e representações sobre obras protocoladas públicas no TCU em 2020 e veja uma amostra de situações de casos concretos, e podem servir de referência para gestores e entidades que se relacionam com o Tribunal por meio desses processos. [Conheça](#).

ÚLTIMAS DECISÕES



Últimas Decisões

Acompanhe [aqui](#) uma seleção das últimas decisões do TCU com temas de interesse dos municípios. O recorte desta edição traz os acórdãos das sessões colegiadas realizadas no período de 24/08 a 14/09/2021.

NOTÍCIAS

Tribunal responde consulta sobre dispensa de licitação

O Tribunal respondeu a uma consulta sobre a possibilidade de utilização imediata do art. 75, item II, da nova Lei de Licitações e Contratos (NLLC), que trata de dispensa de licitação, sem que o Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), criado pela mesma lei, estivesse disponível e a regulamentação de dispositivos legais fosse concluída.

A resposta foi que é possível a utilização do art. 75 da NLLC por órgãos não vinculados ao Sistema de Serviços Gerais, do grupo chamado órgãos "não-Sisg", em caráter excepcional e transitório, até que sejam concluídas as medidas necessárias ao efetivo acesso às funcionalidades do PNCP. Nesse período, como reforço à transparência que deve ser dada às contratações diretas, deverá ser utilizado o Diário Oficial da União (DOU) como mecanismo adicional ao atendimento da diretiva legal. [Saiba mais](#).

PLANO DE RELACIONAMENTO INSTITUCIONAL

Por meio da Assessoria de Relações Institucionais e Cerimonial (Aceri), foi realizada produção de conhecimento, para apoio do programa, com foco em estudos sobre a realidade dos municípios brasileiros e prospecção de parcerias a serem adotadas, para ampliação da abrangência e efetividade do Programa TCU+Cidades.





TCU+Cidades

Programa de apoio à gestão
municipal responsável