



Levantamento de Governança e Gestão das Aquisições

Augusto Nardes
Ministro do TCU

23/Novembro/2015

Sumário

1. Governança, Gastos Públicos e Desenvolvimento
2. Estruturação do TCU para a Governança
3. Contribuições do TCU para a melhoria da Governança
4. Levantamento de Governança das Aquisições

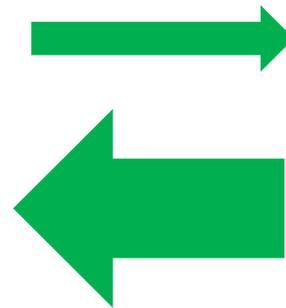


Governança, Gastos Públicos e Desenvolvimento

A atuação do TCU evita que ocorra um escândalo da magnitude do caso Petrobras a cada ano

Nos últimos 5 anos, nossa atuação resultou em um benefício financeiro para a União de mais de R\$ 100 bilhões.

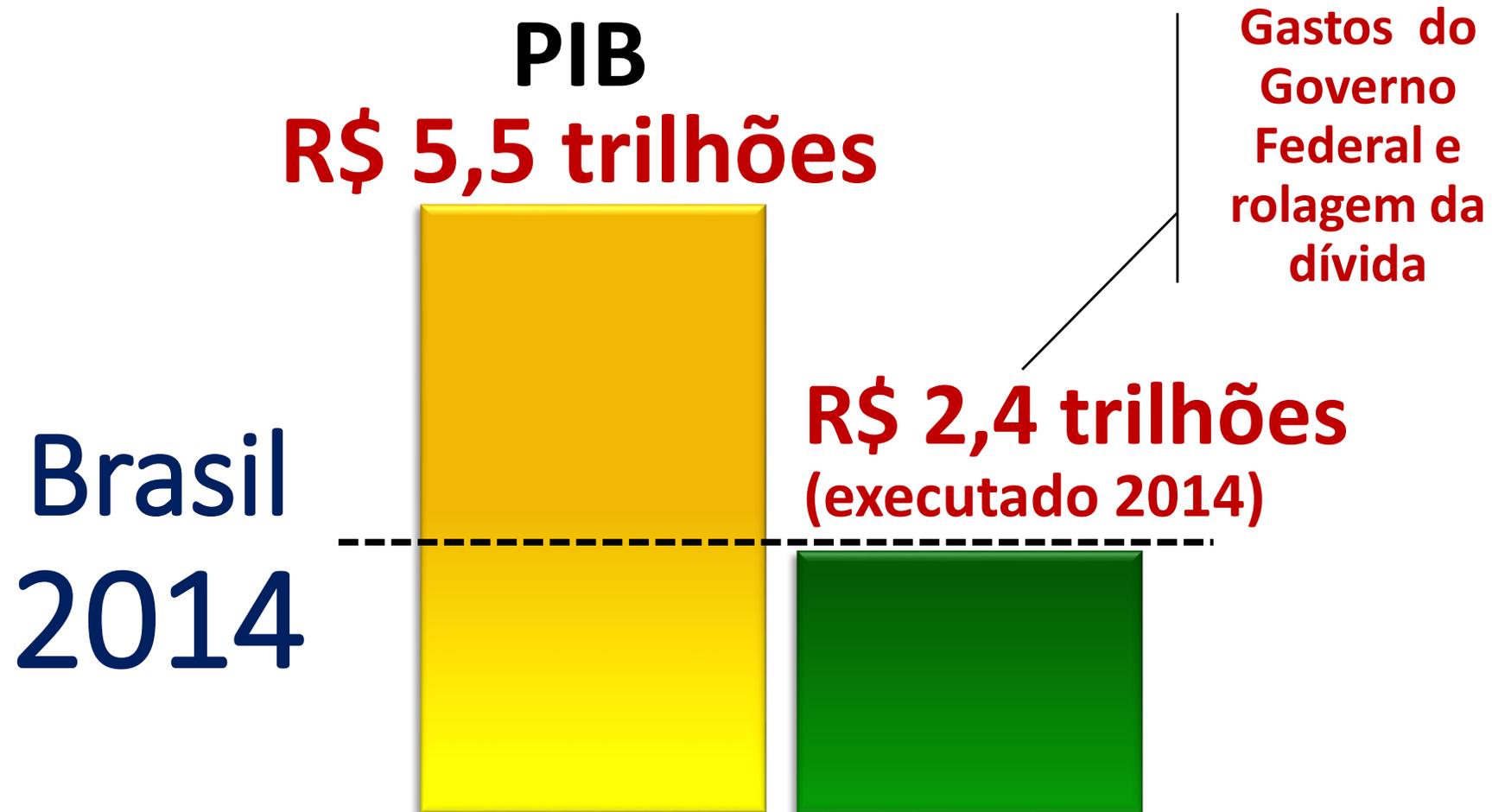
Para cada R\$ 1,00
investido no TCU



O TCU retorna
mais
de R\$ 10,00

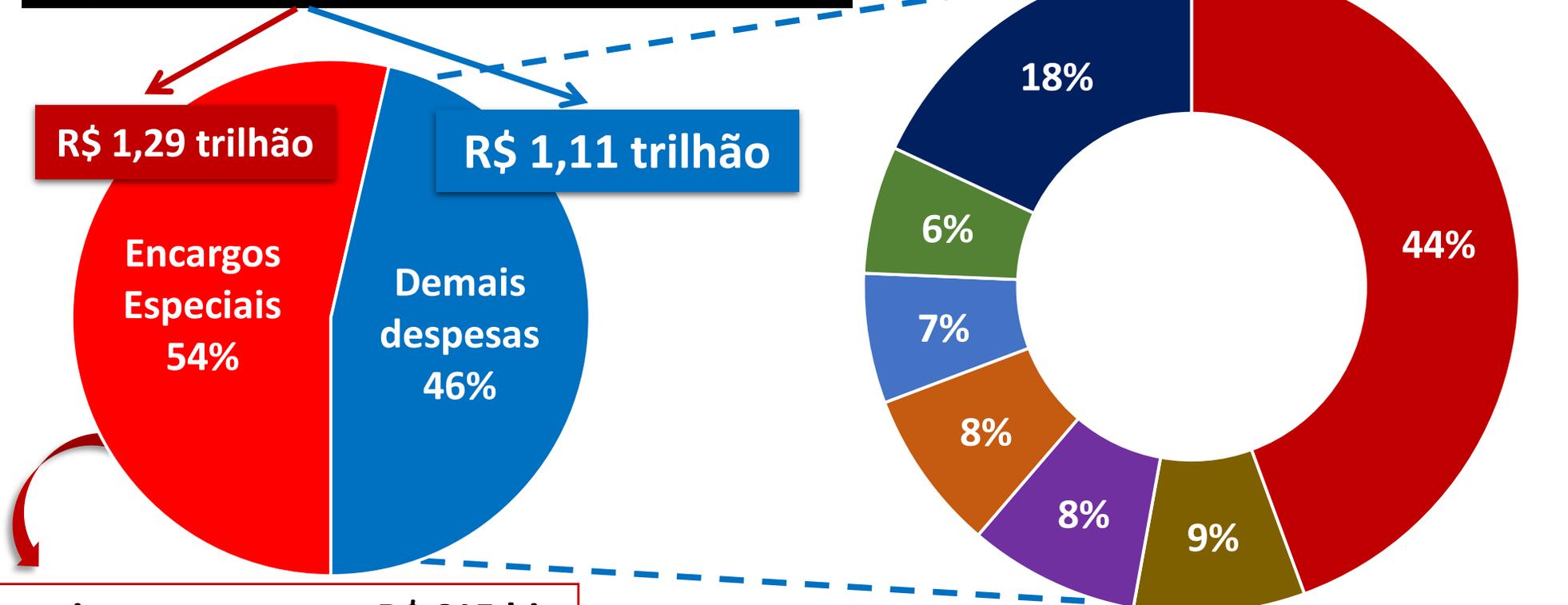


Os gastos do Governo Federal são elevados



Boa parte dos gastos – Dívida e Previdência

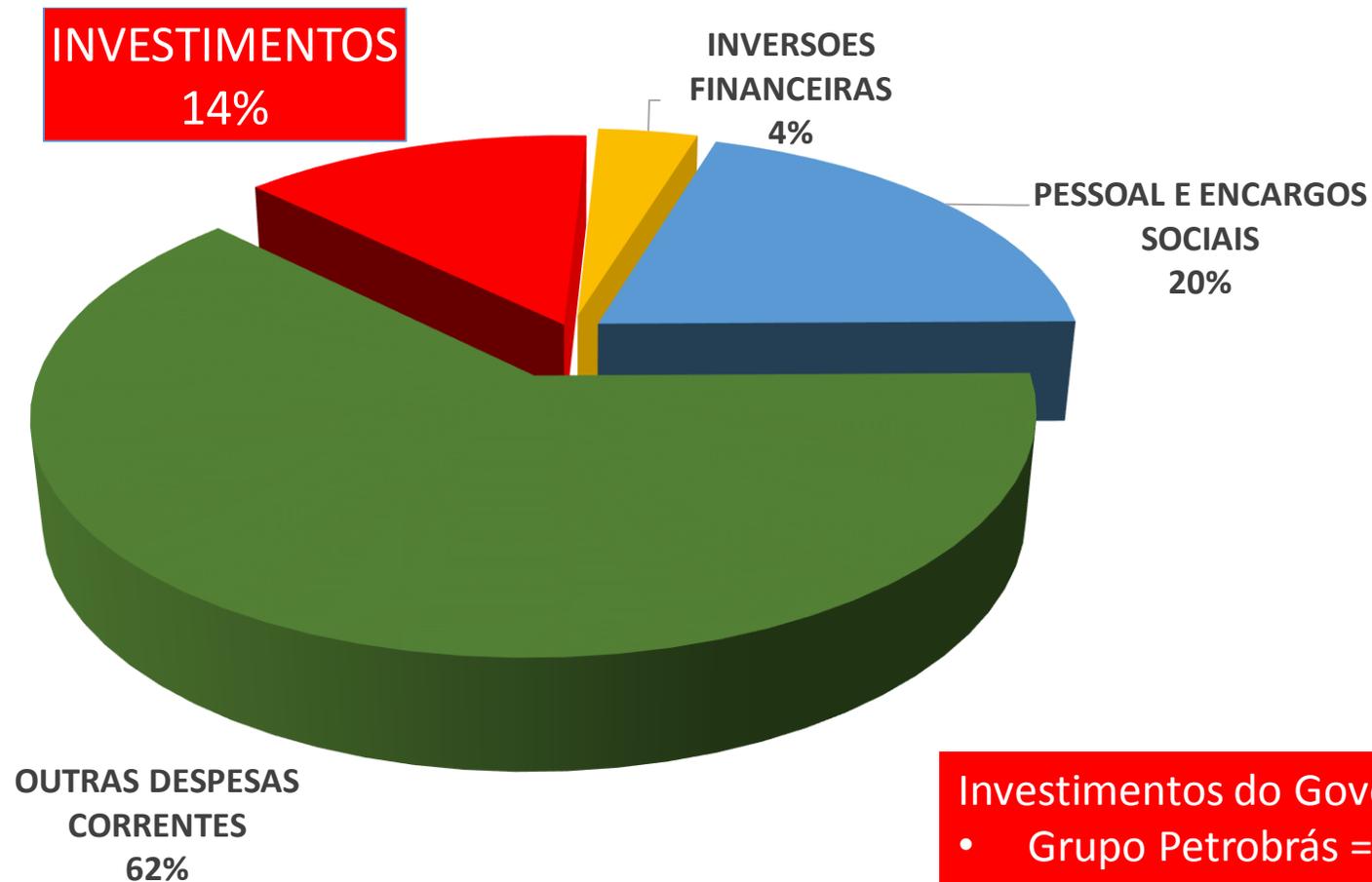
Orçamento Executado = R\$ 2,4 trilhões



Refinanciamento:	R\$ 615 bi
Transferências:	R\$ 234 bi
Juros e encargos:	R\$ 299 bi
Outros:	R\$ 140 bi

- Previdência Social
- Saúde
- Educação
- Energia
- Trabalho
- Assistência Social

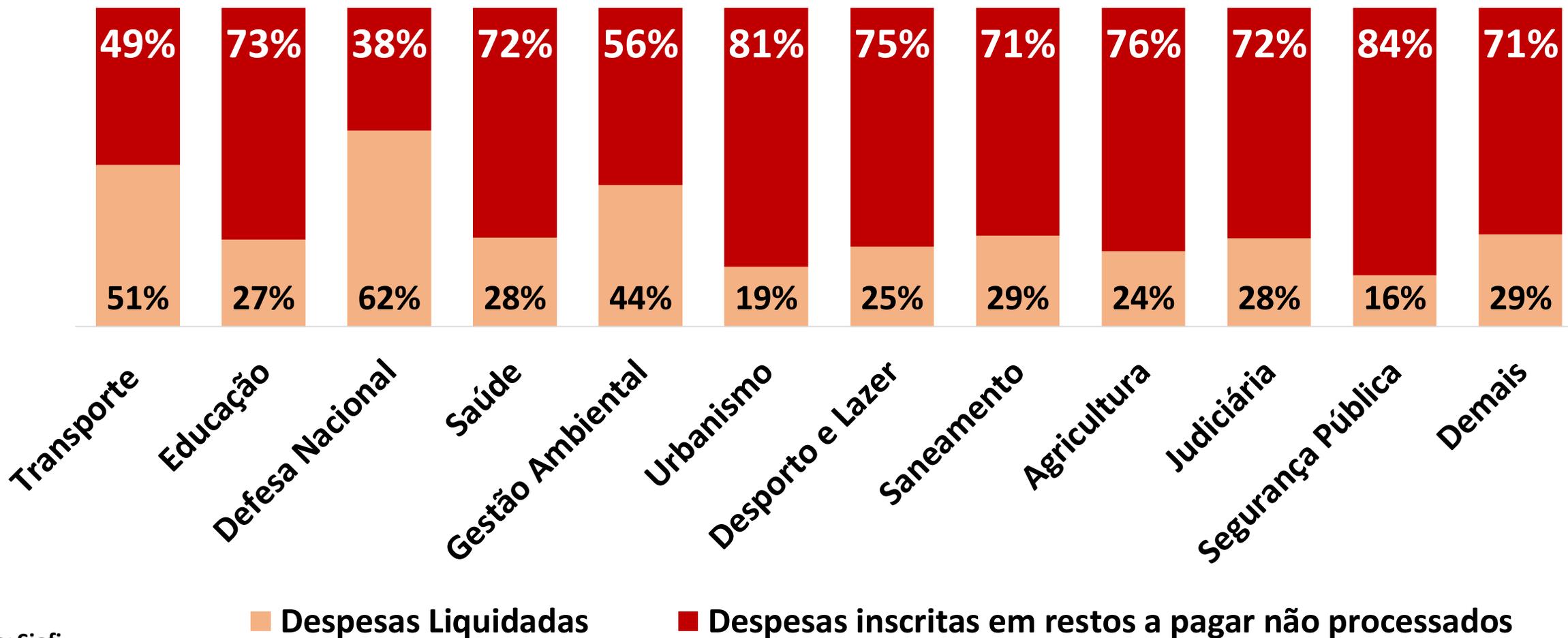
O Governo Federal investe pouco



Investimentos do Governo Federal 2014 = R\$ 151 bi

- Grupo Petrobrás = R\$ 81 bilhões
- Outras Estatais = R\$ 14 bilhões
- Demais = R\$ 56 bilhões

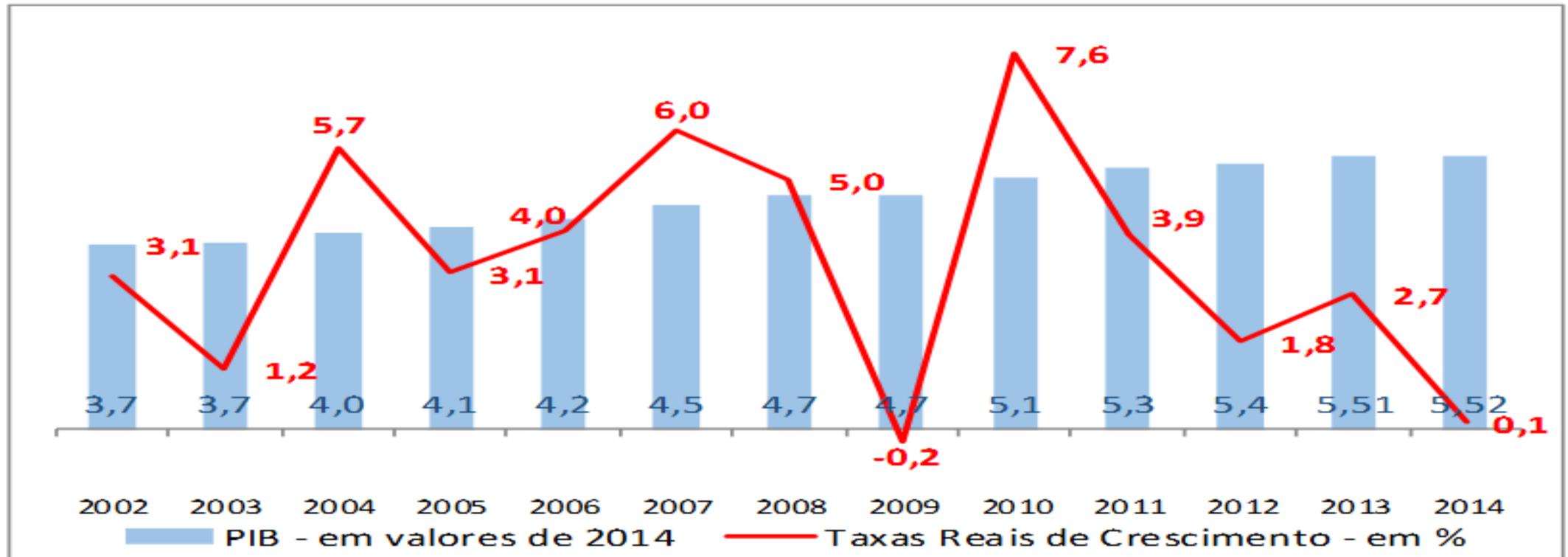
Além de investir pouco, o governo não consegue investir o que tem no mesmo ano.



Para superar os desafios o Brasil precisa crescer de forma sustentada

Produto Interno Bruto – 2002 a 2014

R\$ trilhões



Fonte: IBGE.

Nota: PIB em valores constantes de 2014.

Para 2015, estima-se PIB negativo

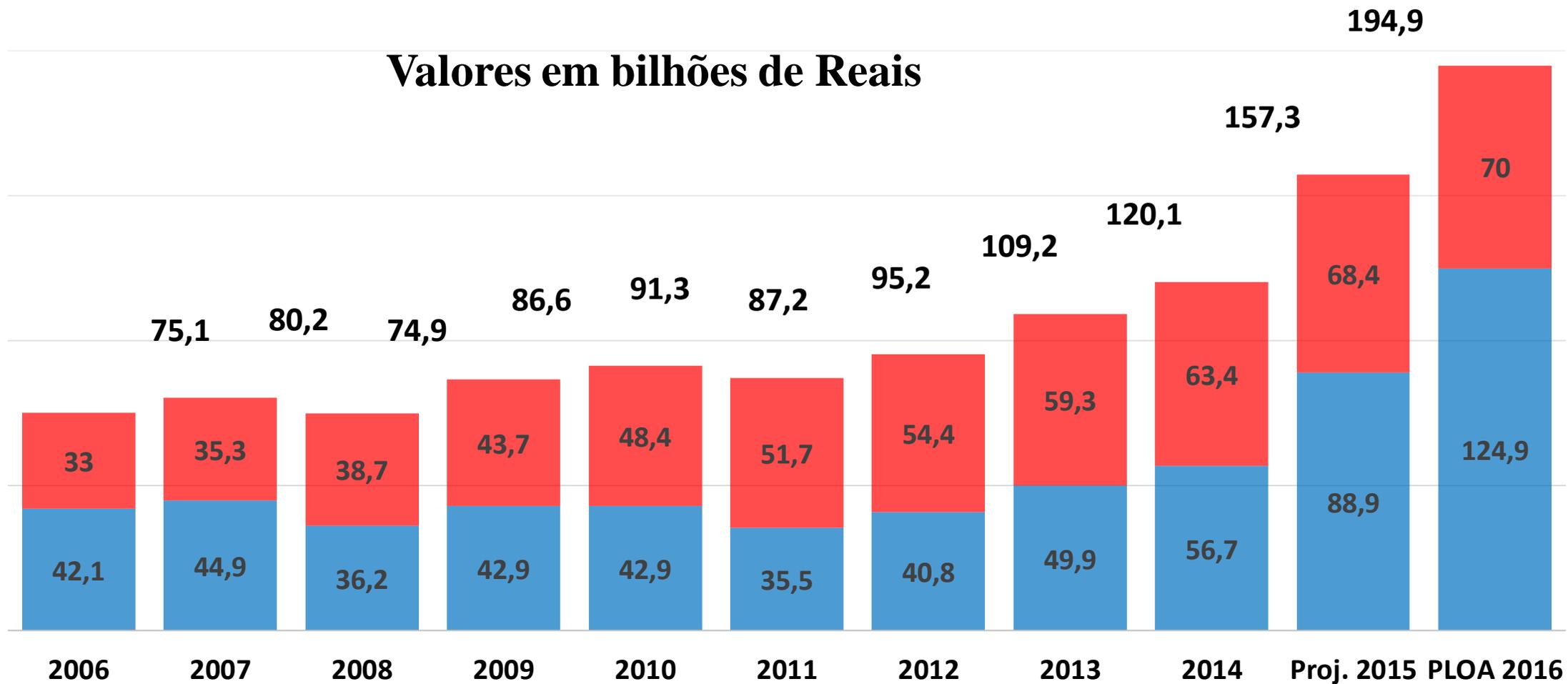
Fonte: Bacen

Déficit da Previdência Social

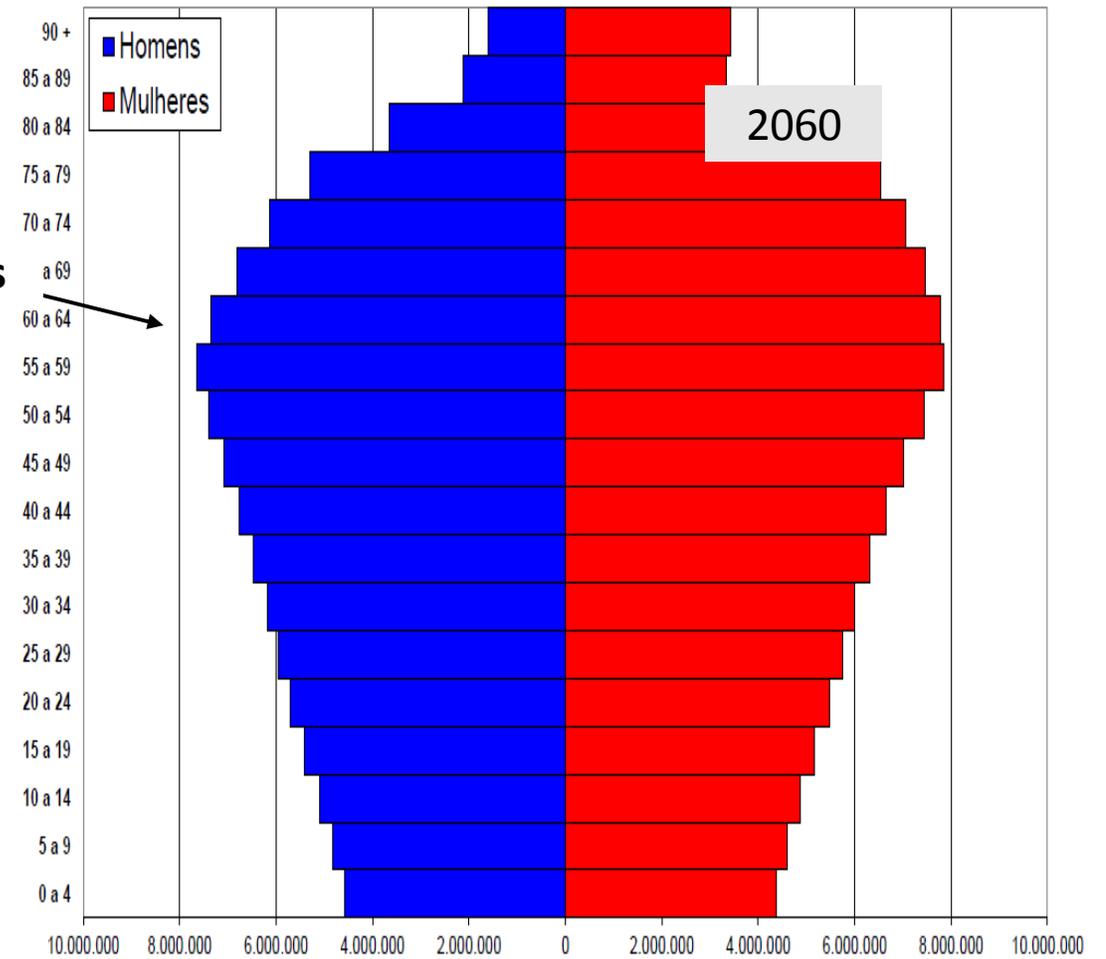
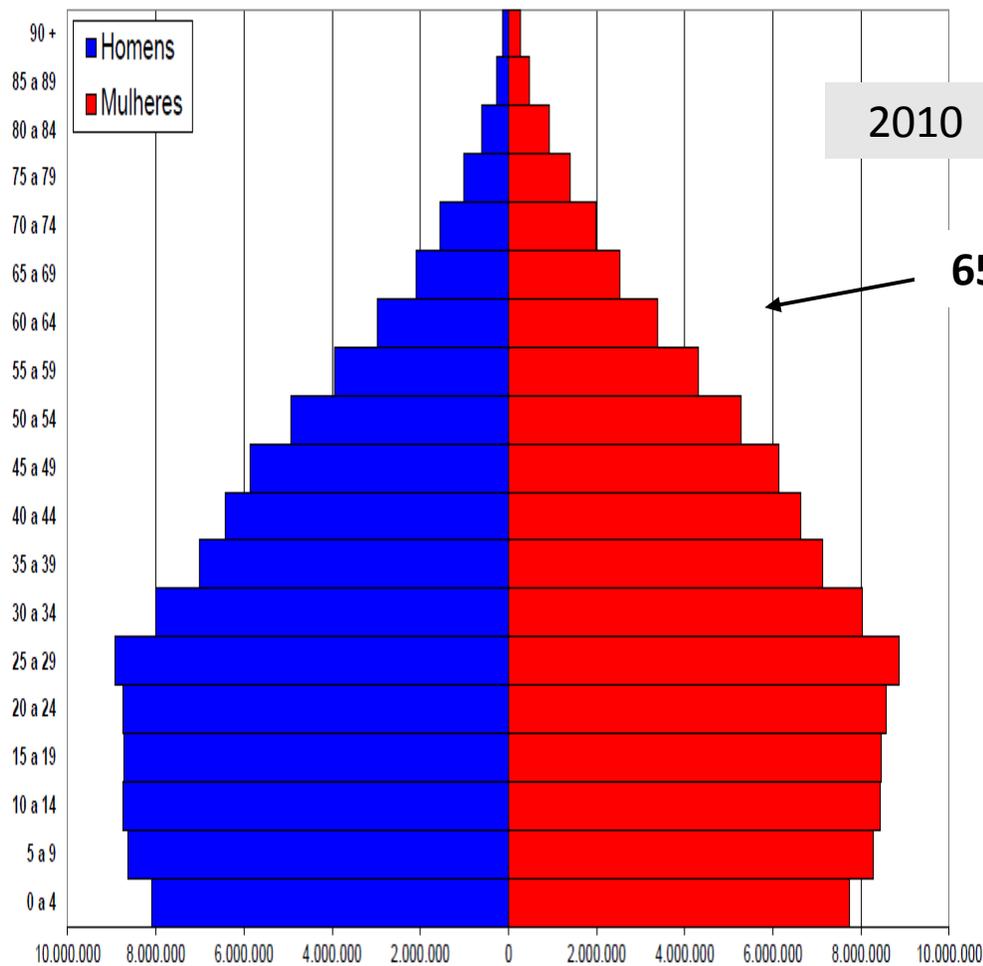
Regime Geral - RGPS

Previdência Pública - RPPS

Valores em bilhões de Reais

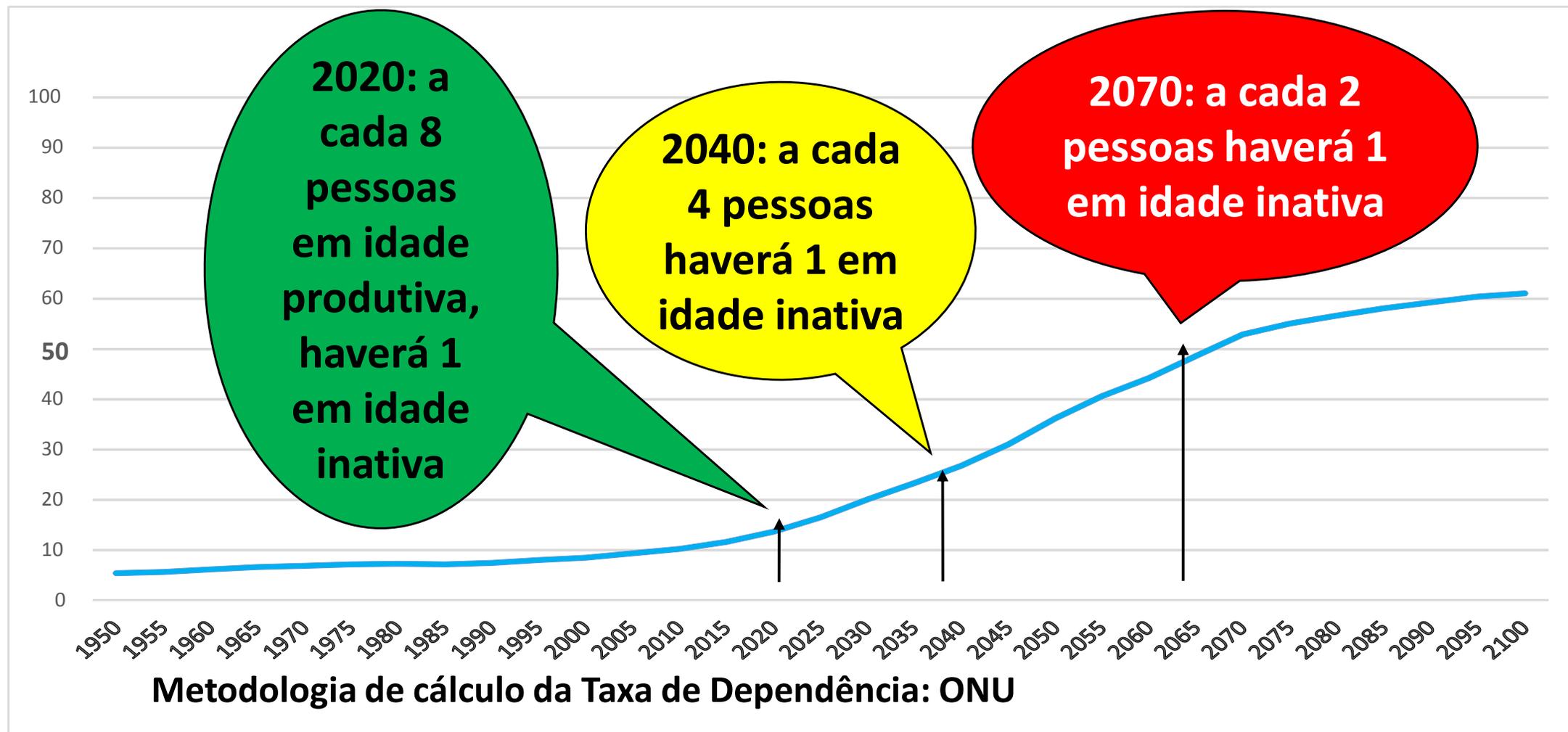


Pirâmides etárias, Brasil

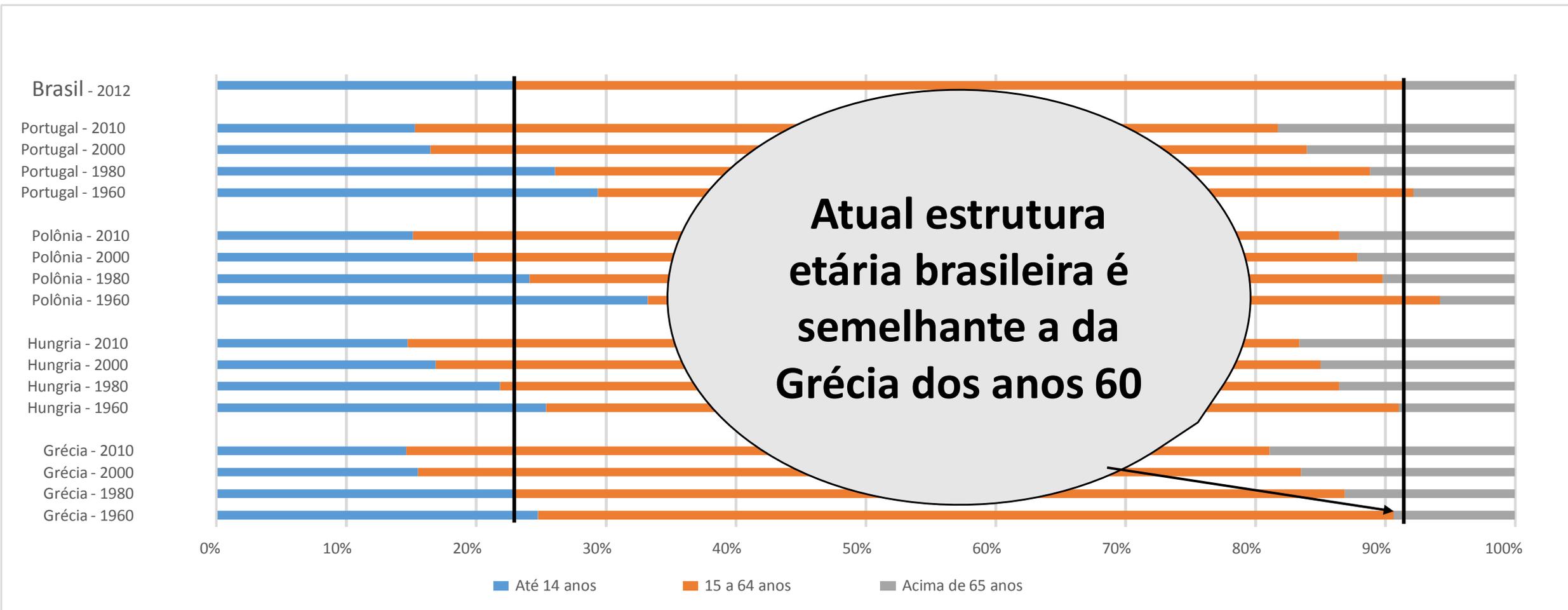


Passaremos de uma população predominantemente jovem para uma com mais idosos e menos jovens!

Taxa de dependência



Evolução da estrutura etária 1960-2012



DESAFIOS PARA O DESENVOLVIMENTO

RESPONSABILIDADE FISCAL
ESTABILIDADE MONETÁRIA

EDUCAÇÃO

PESQUISA E INOVAÇÃO

INFRAESTRUTURA

INCLUSÃO SOCIAL E REGIONAL

RACIONALIZAÇÃO DO GASTO PÚBLICO

GOVERNANÇA

**MAIS PRODUTIVIDADE
MAIS
DESENVOLVIMENTO
NACIONAL**
Melhores políticas de
saúde, educação,
segurança, mobilidade
urbana, etc. nas esferas
federal, estadual e
municipal

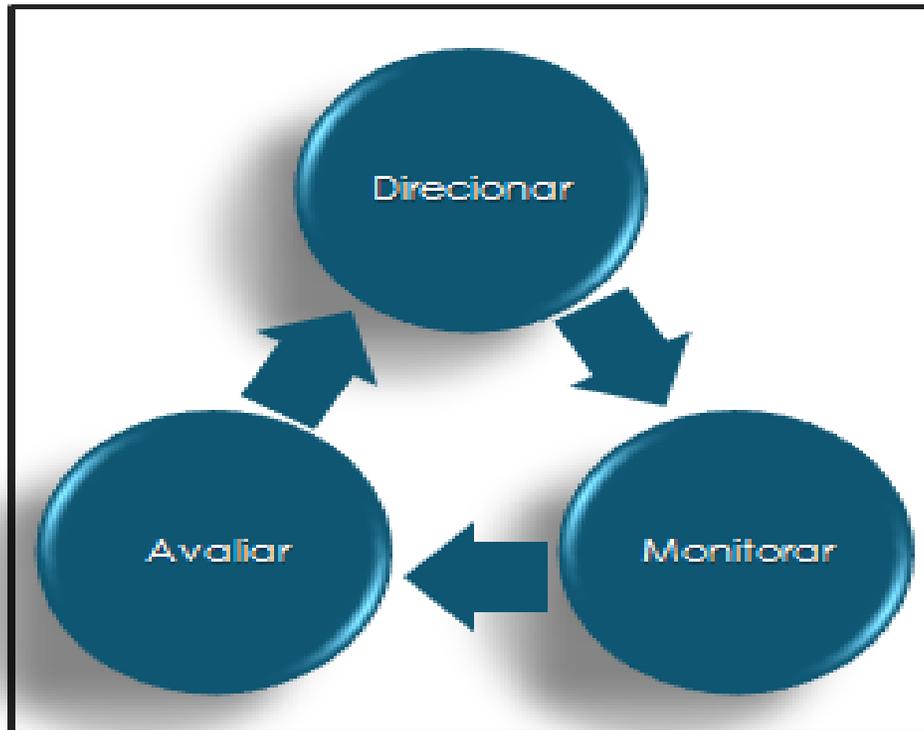
DEMOCRACIA

COORDENAÇÃO
FEDERATIVA

REFORMA TRIBUTÁRIA E
POLÍTICA

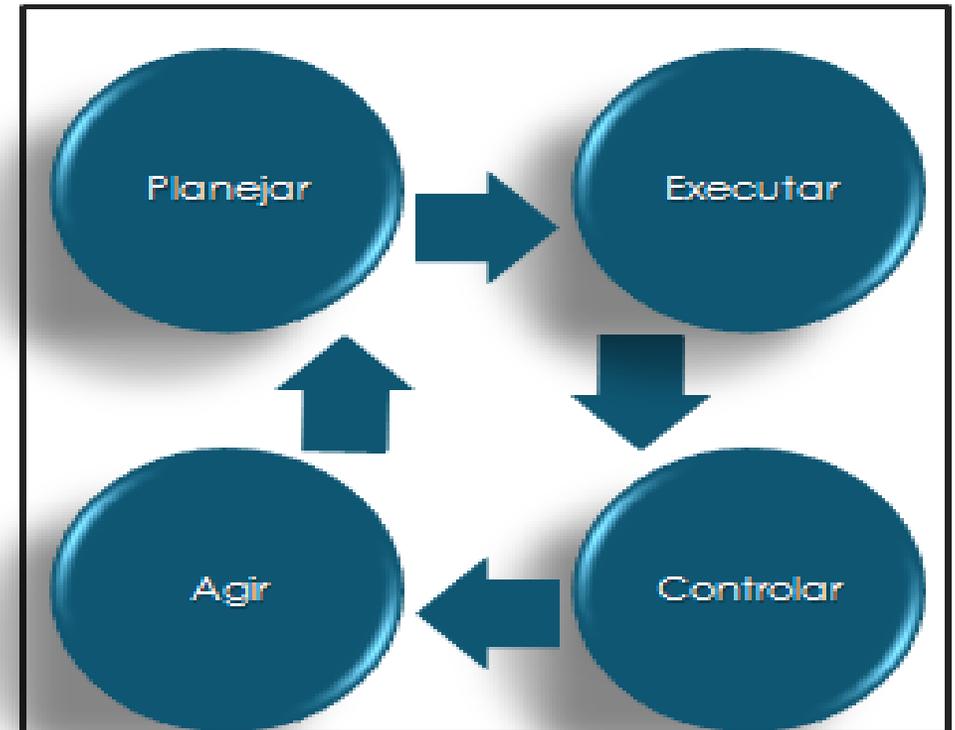
Governança e Gestão

Governança



Gestão

Estratégia →
← Accountability





Estruturação do TCU para a Governança

Especialização Segecex Secretarias da Sede em 2013

Coordenações Temáticas



Temáticas – Serviços Essenciais ao Estado



Defesa
Nacional e
Segurança
Pública



Administração
do Estado



Pessoal



Tecnologia da
Informação



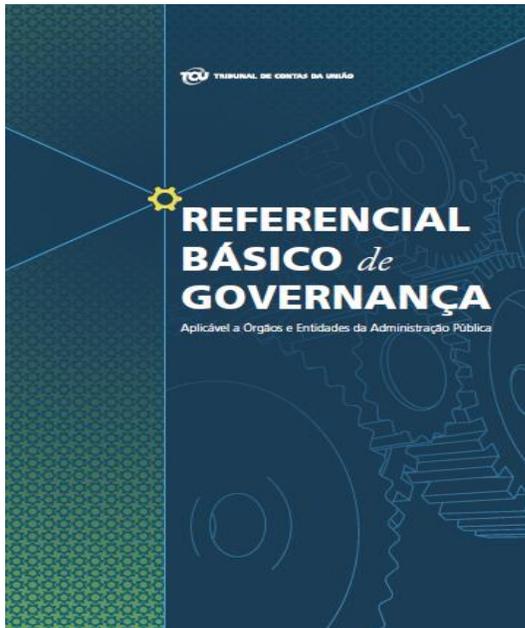
Aquisições
Logísticas
SELOG



Contribuições do TCU para a melhoria da Governança

Referenciais de Governança do TCU

Do discurso para a prática



- ✓ Referencial Básico de Governança
- ✓ Dez Passos para a Boa Governança.
- ✓ Referencial de Políticas Públicas (OCDE)



Disponíveis em

http://portal2.tcu.gov.br/portal/page/portal/TCU/publicacoes_institucionais/publicacoes

Boas práticas de Governança



- ✓ Escolha dos líderes com critérios – inclusive dos conselhos
- ✓ Capacitação e avaliação das lideranças
- ✓ Plano Estratégico - Objetivos, metas e indicadores
- ✓ Participação da sociedade e partes interessadas
- ✓ Articulação e cooperação
- ✓ Controle Interno e Auditoria Interna independentes
- ✓ Gestão de Riscos e Mecanismos de controle
- ✓ Transparência e prestação de contas

Trabalhos de Governança em diversas áreas

- ✓ Governança Geral (IGG)
- ✓ Tecnologia da informação
- ✓ Meio ambiente
- ✓ Saúde
- ✓ Segurança pública
- ✓ Pessoas
- ✓ Aquisições Públicas

AVALIAÇÃO DA GOVERNANÇA

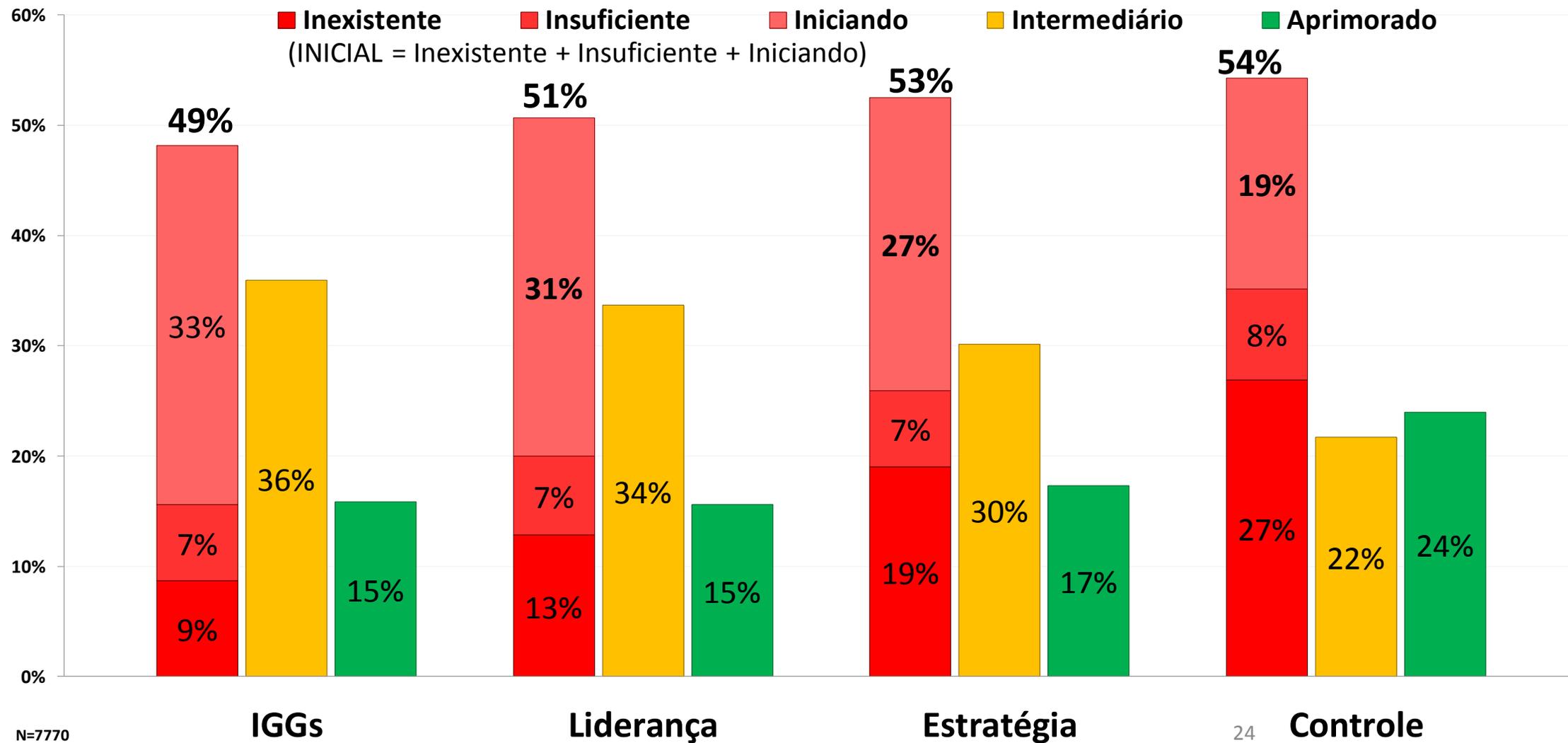
TRABALHO CONJUNTO TCU e TCEs

ACÓRDÃO 1273/2015 – TCU – Plenário

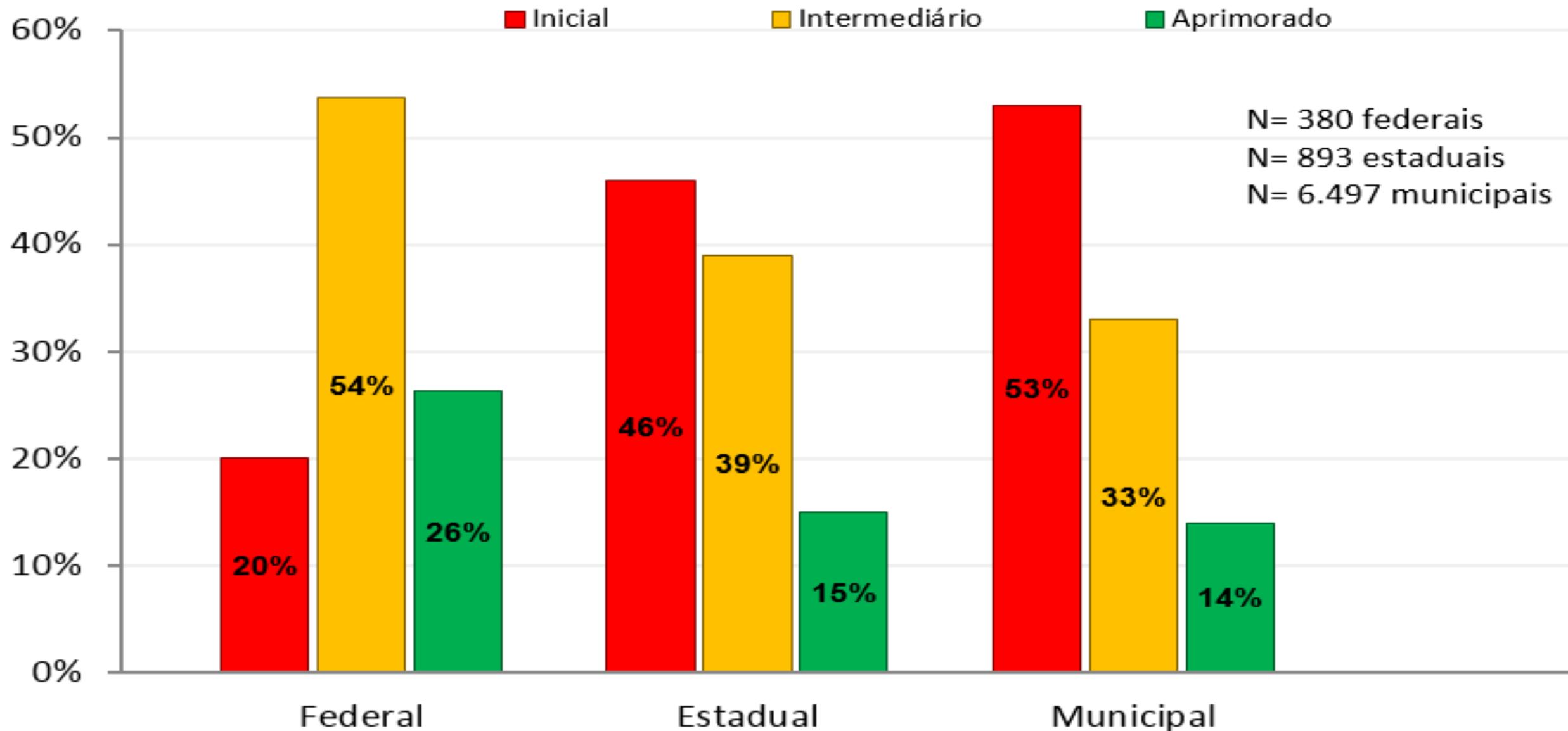
- ✓ Participação da maioria dos Tribunais de Contas do país
- ✓ Informações coletadas junto a 7.770 organizações: 380 federais, 893 estaduais e 6.497 municipais.
- ✓ Busca de um Perfil de Governança Pública
- ✓ Metodologia para definição do IGG
- ✓ Subsídios para o retrato da governança das aquisições em âmbito federal, estadual e municipal

Índice de Governança (geral)

➤ Aponta deficiências nos três mecanismos (Liderança, Estratégia, Controle).



Governança Pública - Âmbito Nacional



PROJETO TCU OCDE

Brasil



Estudo internacional em parceria com a OCDE e as entidades de fiscalização de 11 países e da União Europeia, para fortalecimento das instituições e da governança pública.



África do Sul



Canadá



Chile



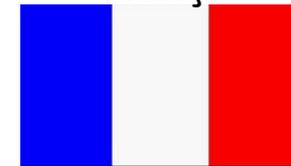
Coreia do Sul



EUA



França



Holanda



Índia



México



Polônia



Portugal



União Europeia



Estudo TCU-OCDE: **Áreas-Chave**

Fortalecimento da Governança Pública por meio do aprimoramento da atuação do Estado em quatro áreas-chave:

**Centro de
Governo**

Orçamento

Regulação

**Controle
Interno**



Governança das Aquisições Organizações Federais

Relevância das Aquisições Públicas

- Representam 10 a 15 % do PIB
- São essenciais mecanismos para o atendimento das necessidades da sociedade: obras e serviços

Brasil e Itália vão propor no G20 plano contra corrupção

Notícia “GLOBO” em 10/11/15

“Os dados da Organização para Cooperação e Desenvolvimento Econômico (OCDE) apontam que **57% dos subornos e propinas detectados no planeta ocorrem em contratações públicas.**

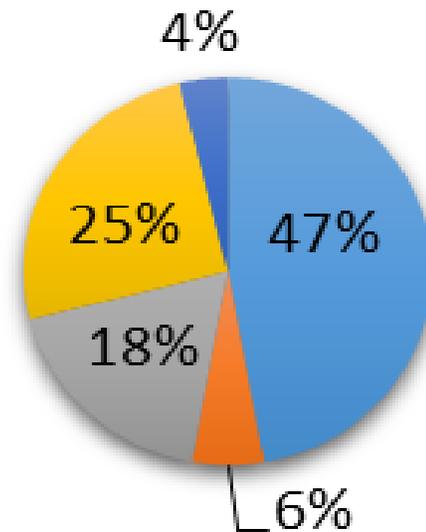
Os processos que antecedem os contratos públicos — licitações e outras formas de seleção de fornecedores — são particularmente propensos ao desperdício, à má conduta e à conspiração, **“causando a redução da confiança dos cidadãos na boa governança do seu país”**, diz o texto. Outro argumento é que a boa gestão dos contratos públicos é fundamental para a transparência do uso do dinheiro dos contribuintes e a construção de uma economia mais forte, inclusiva e sustentável.”

GOVERNANÇA E GESTÃO DAS AQUISIÇÕES

Acórdão 2.622/2015 - Plenário

Criticidade das aquisições (n=369)

Se não ocorrerem
aquisições, o negócio...

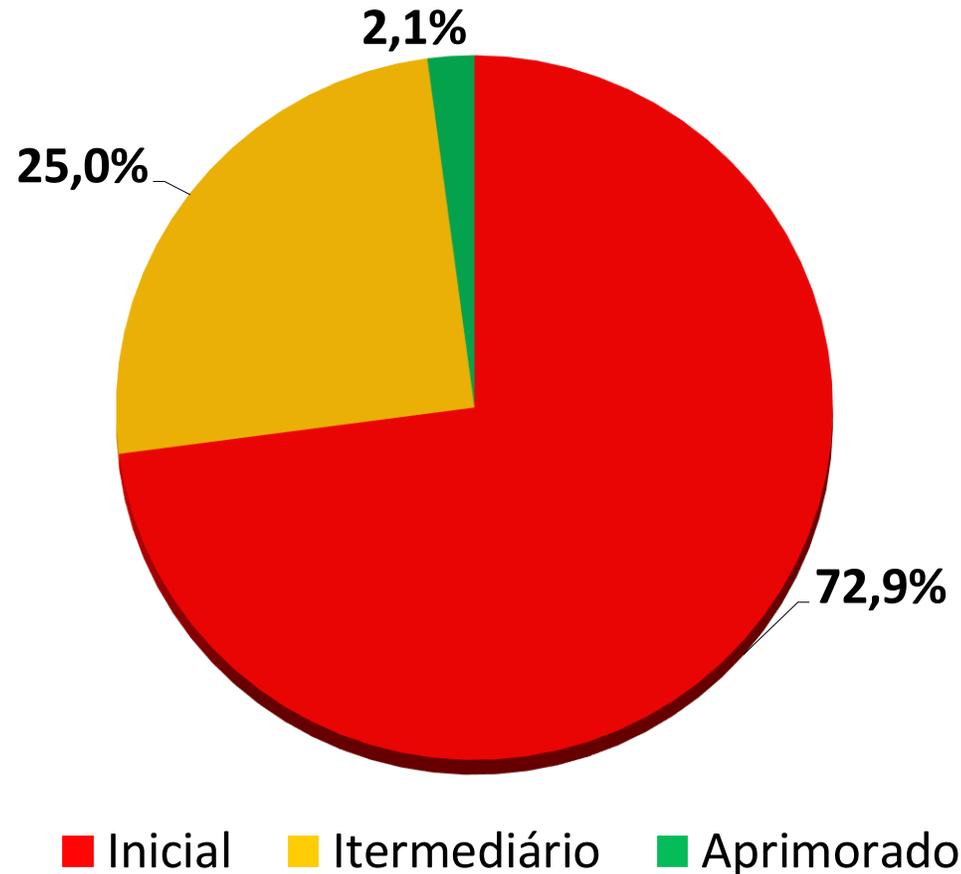


- ... para imediatamente.
- ... para em uma semana.
- ... para em um mês.
- ... é afetado, mas não para.
- .. não é afetado.

GOVERNANÇA E GESTÃO DAS AQUISIÇÕES

Acórdão 2.622/2015 – Plenário

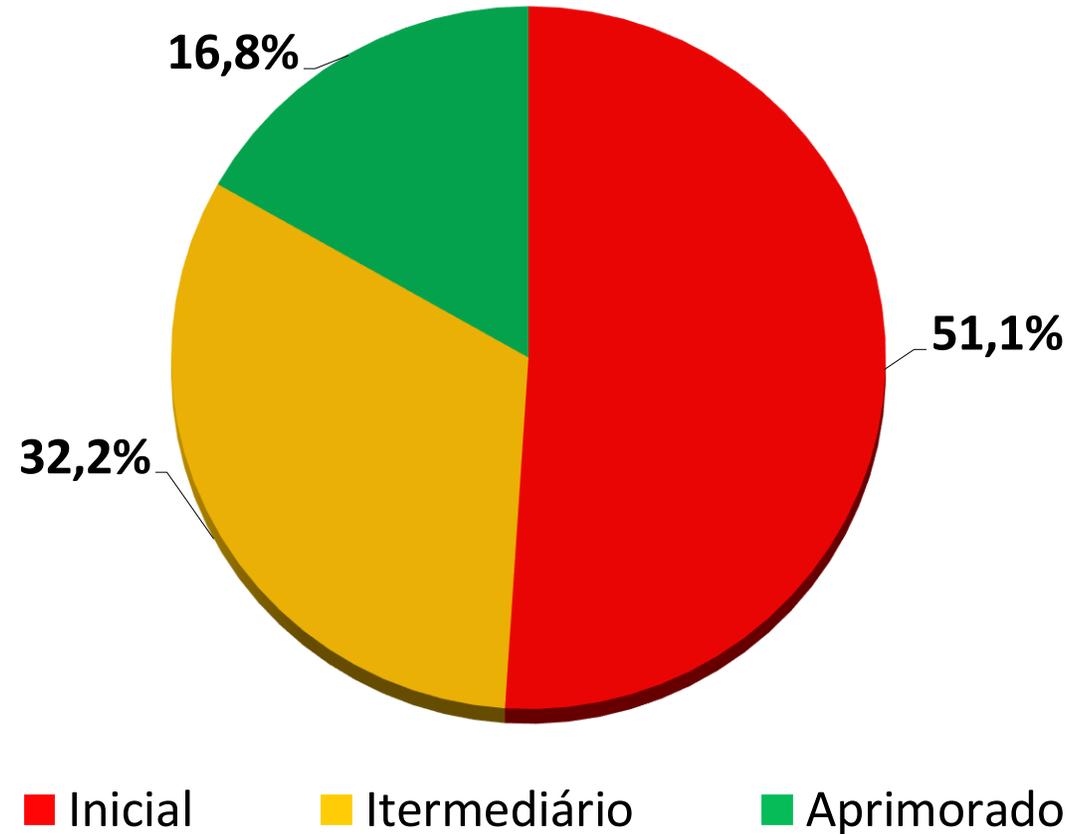
Capacidade em LIDERANÇA



GOVERNANÇA E GESTÃO DAS AQUISIÇÕES

Acórdão 2.622/2015 – Plenário

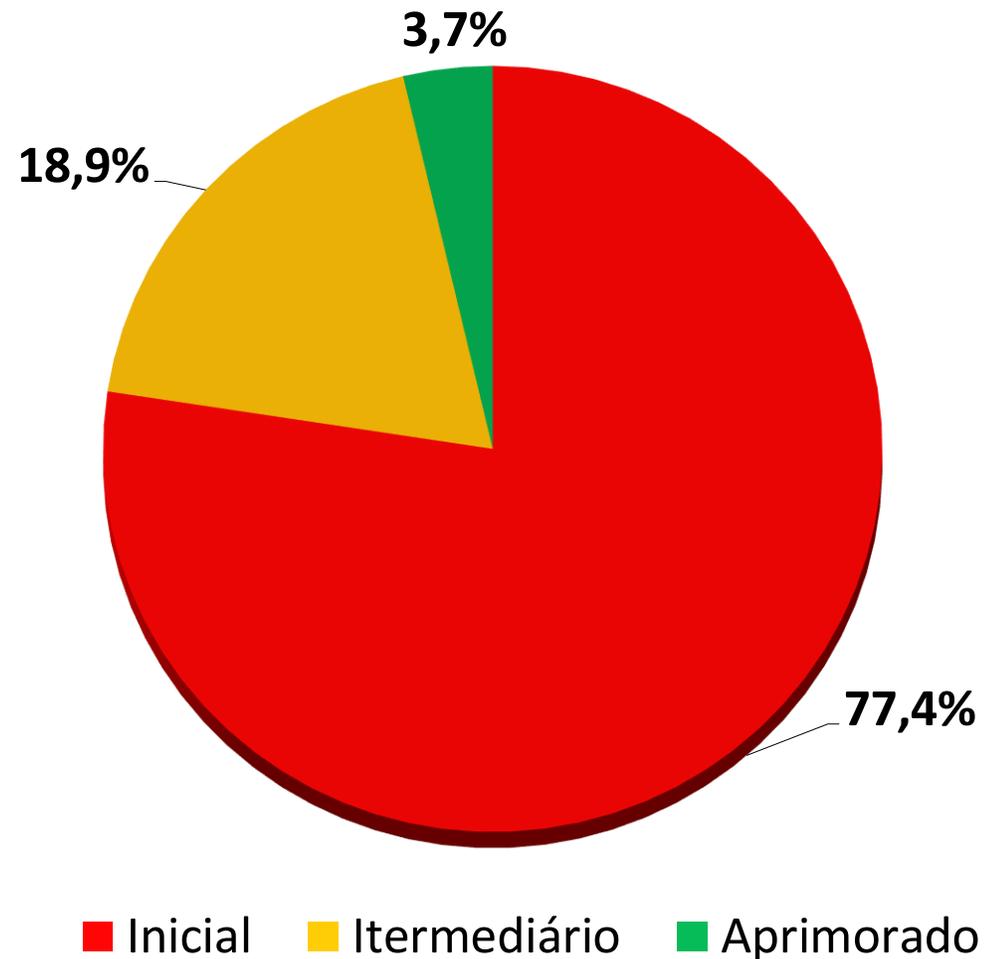
Capacidade em ESTRATÉGIA



GOVERNANÇA E GESTÃO DAS AQUISIÇÕES

Acórdão 2.622/2015 – Plenário

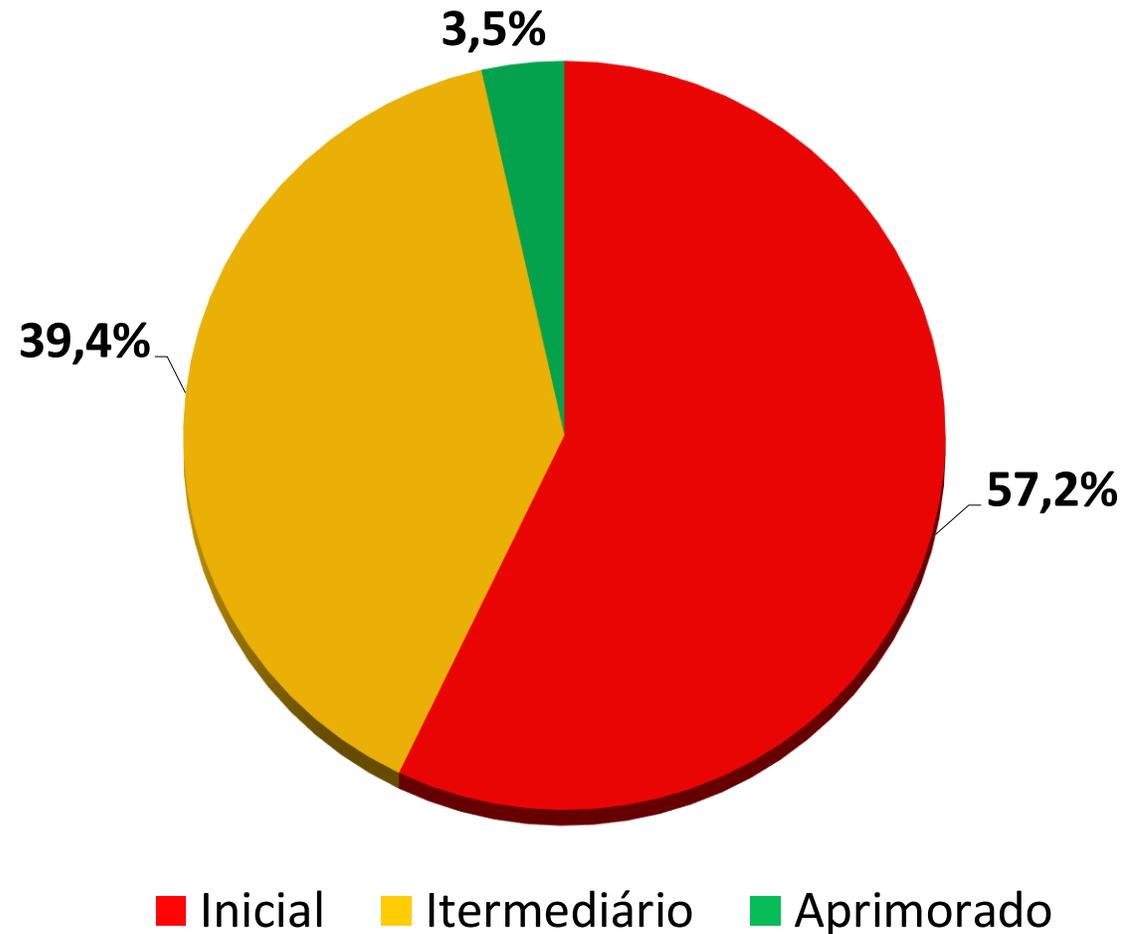
Capacidade em CONTROLE



GOVERNANÇA E GESTÃO DAS AQUISIÇÕES

Acórdão 2.622/2015 – Plenário

IGOV Aquisições FEDERAL



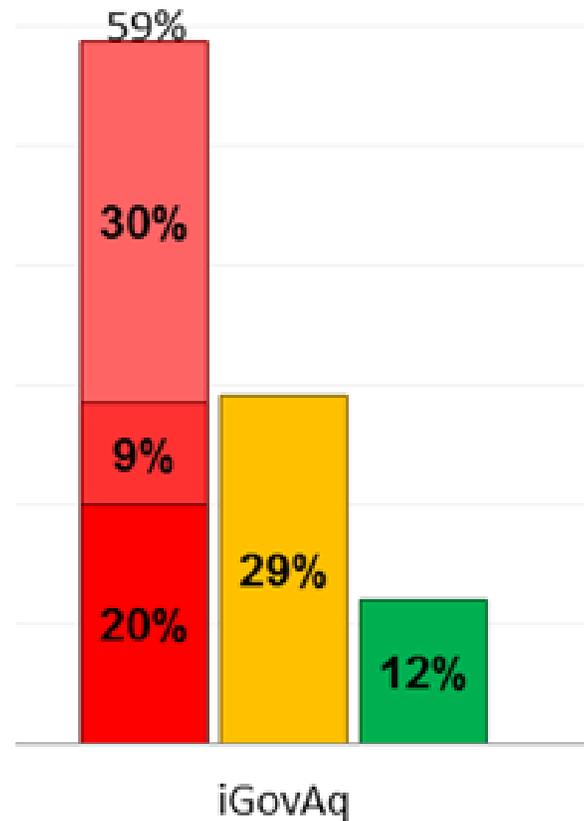


Governança das Aquisições Organizações Estaduais e Municipais

GOVERNANÇA E GESTÃO DAS AQUISIÇÕES

Acórdão 2.113/2015 – Plenário

IGOV Aquisições Estados e Municípios



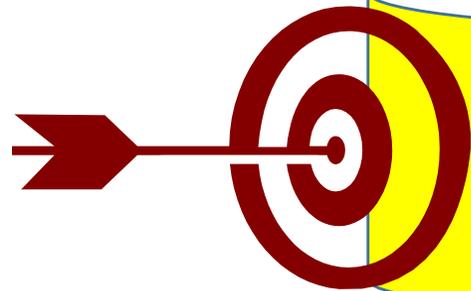
■ Inexistente ■ Insuficiente ■ Iniciando ■ Intermediário ■ Aprimorado
(INICIAL = Inexistente + Insuficiente + Iniciando)

Para que melhorar a governança?

Uso eficiente dos recursos
públicos



Evitar desvios, fraudes e
corrupção



Entregar serviços de qualidade aos
cidadãos