

Formação acadêmica

Mestre em Direito, Universidade de São Paulo (USP).

Pós-graduado *lato sensu* em Economia. *The Theory and Operation of a National Modern Economy* (Minerva Program), George Washington University, Estados Unidos.

Pós-graduado *lato sensu* em Engenharia de Produção de Petróleo, Petrobras/Universidade Federal da Bahia (UFBA).

Graduado em Direito, Universidade de Brasília (UnB).

Graduado em Engenharia Civil, Universidade Federal de Goiás (UFG).

Carreira profissional

Ministro-Substituto do Tribunal de Contas da União, desde 18 de dezembro de 2008.

Consultor de Orçamento, Fiscalização e Controle do Senado Federal, de 2004 a 2008. Aprovado em 1º lugar em concurso público realizado em 2002.

Consultor de Orçamentos e Fiscalização Financeira da Câmara dos Deputados, de 1999 a 2003. Aprovado em 1º lugar em concurso público realizado em 1998.

Auditor-fiscal da Receita Federal, de 1995 a 1999. Aprovado nos concursos realizados em março e setembro de 1994.

Engenheiro de produção de petróleo da Petrobrás, de 1990 a 1995. Aprovado em concurso realizado em 1989.

Funcionário do Banco do Brasil, de 1983 a 1989.

No Congresso Nacional, como integrante da Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e Controle do Senado Federal e da Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira da Câmara dos Deputados:

- Integrou o grupo de consultores legislativos que assessorou o relator e a comissão especial criada para apreciar o Projeto de Lei de Responsabilidade Fiscal na Câmara dos Deputados, 1999/2000.
- Prestou assessoria e consultoria à Comissão Mista de Orçamento na discussão, modificação e aprovação dos projetos de leis orçamentárias (PPA, LDO, LOA e créditos adicionais), na fiscalização da execução orçamentária e financeira, e na fiscalização da gestão fiscal.

- Assessorou a Presidência do Senado Federal, na Assessoria de Modernização e Planejamento, 2008.
- Coordenou a assessoria técnica do relator da CPI das ONGs/Senado Federal, 2007/2008.
- Coordenou a assessoria técnica do relator da CPMI das Ambulâncias/ Congresso Nacional, 2006.
- Assessorou a CPMI dos Correios/Congresso Nacional, 2006.
- Assessorou o relator da CPI dos Bingos/Senado Federal, 2006.
- Assessorou o relator da CPMI do Mensalão/Congresso Nacional, 2005.
- Assessorou o presidente da Comissão Mista Especial instalada para Reformular o Processo Orçamentário no Congresso Nacional (Resolução nº 1/2006-CN), 2005.
- Assessorou o relator da CPI da Ocupação Irregular de Terras Públicas na Região Amazônica/Câmara dos Deputados, 2002.
- Coordenou a assessoria técnica da CPI do Banespa/Câmara dos Deputados, 2001.
- Coordenou a assessoria técnica do presidente da CPI dos Medicamentos/Câmara dos Deputados, 2000.

Na Secretaria da Receita Federal, atuou na Coordenação de Pesquisa e Investigação (“Inteligência Fiscal”), de 1996/1999, onde foi chefe-substituto da Divisão de Pesquisa; e na Alfândega do Aeroporto de Manaus (1995/1996).

Na Petrobrás, exerceu as funções de engenheiro de reservatórios, desenvolvendo atividades de avaliação de projetos e gerenciamento de campos de petróleo: na Região de Produção do Sudeste, em Macaé (RJ), 1990; na Região de Produção do Nordeste, em Aracaju (SE), 1991/1992; e na Região de Produção da Bahia, em Salvador (BA), 1992/1995.

No Banco do Brasil, trabalhou na agência de São Domingos (GO), 1983/1988, onde foi chefe-substituto do Setor Interno; no CESEC/Goiânia (GO), 1988/1989; e no CESEC/Salvador (BA), 1989/1990.

Condecorações

Grande Oficial da Ordem de Rio Branco, concedida pela Excelentíssima Senhora Presidenta da República Dilma Vana Rousseff, em 2011.

Prêmios

Vencedor do IX Prêmio Tesouro Nacional – 2004. Primeiro lugar. Monografia “Lei de Responsabilidade Fiscal, Margem de Expansão e o Processo Legislativo Federal”.

Livros, dissertações e artigos

- Curso de Responsabilidade Fiscal – Orçamento, Direito e Finanças Públicas / Volume I, 1136 páginas, prefácio do Ministro Gilmar Mendes, Editora Fórum, 2ª edição, 2015.
- Direito Financeiro na Jurisprudência do Supremo Tribunal Federal: Homenagem ao Ministro Marco Aurélio. Editoria Juruá, 2016. Autor do artigo “RMS 25.943-DF/ STF - A ação fiscalizadora ampla, concentrada e ostensiva da Controladoria-Geral sobre a aplicação de recursos federais transferidos nos municípios”.
- O Direito Administrativo na Jurisprudência do STF e do STJ: Homenagem ao Professor Celso Antônio Bandeira de Mello. Editora Fórum, 2014. Autor do artigo Ação Declaratória de Inconstitucionalidade 2117-DF - Art. 73, § 2º, da Constituição Federal: Critério de escolha de ministros ou de composição do Tribunal?
- Responsabilidade Fiscal – Análise da Lei Complementar nº 101/2000. OAB, Conselho Federal, 2016. Autor do artigo “15 Anos de Lei de Responsabilidade Fiscal: Um pouco de história e de essência.
- Licitações, Contratos e Convênios Administrativos: Desafios e Perspectivas. Editora Fórum, 2013. Autor do artigo “Regime Diferenciado (?) de Contratações Públicas – A nova estruturação do sistema brasileiro de licitações”.
- Lei de Responsabilidade Fiscal – Ensaio em comemoração aos 10 anos da Lei Complementar nº 101/00. Editora Fórum, 2010. Autor do artigo “O equilíbrio das finanças públicas e a Lei de Responsabilidade Fiscal”, 2010.
- Gasto Público Eficiente – 91 Propostas para o desenvolvimento do Brasil. Organizador: Marcos Mendes. Topbooks, 2006. Coautor do Capítulo 10 “Lei de Responsabilidade Fiscal: Os avanços e

aperfeiçoamentos necessários”, com José Roberto Afonso e Amir Khair.

- Os efeitos da Lei de Responsabilidade Fiscal – Análise dos mitos, da força normativa e das evidências de melhorias nas finanças públicas. Edição do Autor, 2007.
- O controle da validade de leis federais, estaduais e municipais em face de lei nacional veiculadora de normas gerais, no âmbito da competência legislativa concorrente definida no art. 24 da Constituição Federal. Edição do Autor, 2006.
- O Orçamento público a seu alcance. Manual de orçamento público elaborado pelo INESC – Instituto de Estudo Socioeconômicos. Consultor técnico, 2006.
- Lei de Responsabilidade Fiscal – Uma abordagem didática. Edição do Autor, 2003.
- Regimento Comum do Congresso Nacional Comentado. Em coautoria com Gardel Rodrigues do Amaral. Editora Vestcon, 2001
- Dissertação de mestrado: “Gênese, funcionalidade e constitucionalidade da lei de diretrizes orçamentárias”, 448p, USP, 2016.
- Artigo “Plano (?) Nacional de Educação: a necessidade de estratégias emergentes. Revista Interesse Público, Belo Horizonte, ano 18, n. 95, p. 33-61, jan/fev. 2016.
- Artigo *Meta Fiscal não é intenção, é lei*, publicado no jornal Valor Econômico, em 15/4/2016.
- Artigo *Lição de Responsabilidade Fiscal*, publicado no jornal Correio Braziliense, em 13/7/2015
- Artigo *Manifestações populares e Orçamento*, publicado no jornal Correio Braziliense, em 1º/7/2013.
- Artigo *Direito à nomeação e profissionalização do concurso público*, publicado no jornal Correio Braziliense, em 26/9/2011.
- Monografia *Inexigibilidade de licitação: A aplicação equivocada do art. 24, II, da Lei 8666/1993 à luz da cláusula geral de inviabilidade de competição e do conceito normativo de notória especialização*. USP, 2014.
- Monografia *Orçamento Parlamentar Impositivo – Da racionalidade política à irracionalidade institucional*. USP, 2014.
- Monografia *Leis provinciais e a interpretação do § 5º do art. 10 e do*

art. 12 do Ato Adicional de 1834 – O jurídico e o político na definição do federalismo tributário no Brasil Império: as visões divergentes de Tavares Bastos e do Visconde de Uruguai. USP, 2014.

- *Paper Intertemporal Budgetary Balance – A compared analysis of the mandatory spending and tax expenditures controls in the United States and in Brazil.* George Washington University, 2003.
- *Paper An overview of the PAYGO process.* George Washington University, 2003.
- *Artigo Lei de Responsabilidade Fiscal – A compensação de despesas obrigatórias de caráter continuado: contribuição efetiva para a administração pública, instrumento de retórica ou um caso de auto-engano?* Cadernos Aslegis, v. 3, n. 09, set./dez. 1999.
- *Artigo Como viabilizar o controle das despesas obrigatórias.* Jornal do Senado, Ano XIII, nº 2.582/125, 30 de abril a 6 de maio de 2007.
- *Artigo A Lei de Responsabilidade Fiscal e o Poder Legislativo*, em coautoria com o Deputado Pedro Novais, publicado na revista do Ministério das Relações Exteriores, 2003. Disponível em www.dc.mre.gov.br/imagens-e-textos/RF-lei-mat3.pdf/at.../file
- *Artigo A Lei de Responsabilidade Fiscal “Real” e os detentores de cargos políticos.* Boletim de Direito Municipal, 4/ 2003.
- *Artigo Lei de Responsabilidade Fiscal – Interpretação do art. 72 à luz da Decisão nº 1.084/01 do Tribunal de Contas da União.* Informativo de Direito Administrativo e Responsabilidade Fiscal/Revista Zênite de Direito Administrativo e LRF, 9/ 2002.
- *Artigo Lei de Responsabilidade Fiscal – A retórica e a lei.* Informativo de Direito Administrativo e Responsabilidade Fiscal/Revista Zênite de Direito Administrativo e LRF, 9/2001.
- *Estudo Lei de Responsabilidade Fiscal - Geração, Compensação e Margem de Expansão das Despesas Obrigatórias de Caráter Continuado* (www.federativo.bndes.gov.br), 2003.
- *Estudo Lei de Responsabilidade Fiscal - Art. 42, assunção de obrigações no final do mandato e inscrição de despesas em restos a pagar* (www.federativo.bndes.gov.br), 2001.
- *Estudo Emenda Constitucional nº 25 e a Lei de Responsabilidade Fiscal - Uma Segunda Abordagem* (www.federativo.bndes.gov.br), 2000.

- Estudo *Limite de gastos com pessoal na Lei de Responsabilidade Fiscal e a Lei de Diretrizes Orçamentárias*, em coautoria com Eugênio Greggianin e Eber Zoehler Santa Helena (www.federativo.bndes.gov.br), 2000.
- *Guia de Estudo sobre a Lei de Responsabilidade Fiscal*, autor e coordenador do trabalho conjunto da Consultoria de Orçamento da Câmara dos Deputados (www.federativo.bndes.gov.br), 2000.
- Estudo *Lei de Responsabilidade Fiscal - Principais Aspectos Concernentes aos Municípios* (www.federativo.bndes.gov.br), 2000.
- Estudo *Subsídios para reflexões de fundo sobre a Administração Pública, o Estado e a Sociedade brasileiros a partir de investigações conduzidas e análises relatadas pela CPMI das Ambulâncias* (Nota Técnica 109/2007, Consultoria de Orçamento, Fiscalização e Controle do Senado Federal).
- *Efetividade e Integração da Função Fiscalizadora do Senado: Proposta de estruturação da ação de monitoramento e avaliação de políticas públicas pelas comissões permanentes*. Assessoria de Modernização e Planejamento, Presidência do Senado Federal, 2008.
- Estudo *Aspectos favoráveis e desfavoráveis do orçamento impositivo* (Nota Técnica 146/ 2007, Consultoria de Orçamento, Fiscalização e Controle do Senado Federal).
- Estudo *Evolução da repartição de receita tributária entre os entes da Federação* (Nota Técnica 143/2007, Consultoria de Orçamento, Fiscalização e Controle do Senado Federal).
- Estudo *Subsídios para apreciação da PEC nº 22, de 2000 (orçamento impositivo)* (Notas Técnicas 12/2005 e 17/2005, Consultoria de Orçamento, Fiscalização e Controle do Senado Federal).
- Estudo *Repercussão financeira nas contas da Previdência Social em decorrência das alterações promovidas pela Câmara dos Deputados no texto da Lei nº 8.742/93 (LOAS), por meio do Projeto de Lei nº 3.055, de 1997* (Consultoria de Orçamento, Fiscalização e Controle do Senado Federal, NT nº 14/2005).
- Estudo *Reforma Orçamentária: O orçamento francês* (Consultoria de Orçamento, Fiscalização e Controle do Senado Federal, 2005).
- Estudo *Subsídios à discussão de soluções para os problemas decorrentes da atual sistemática de revisão do PPA* (Consultoria de Orçamento, Fiscalização e Controle do Senado Federal, 2004).

- Estudo *Análise Introdutória Comparada das Sistemáticas de Emendamento do Projeto de Lei Orçamentária Anual e dos Projetos de Lei de Créditos Adicionais* (Consultoria de Orçamentos e Fiscalização Financeira da Câmara dos Deputados, 2003).
- Estudo *Avaliação dos aspectos técnicos e legislativos do exame de adequação orçamentária e financeira* (Consultoria de Orçamentos e Fiscalização Financeira da Câmara dos Deputados, 2002).
- Estudo *Créditos Adicionais ao Orçamento de 2001 – Uma nova abordagem*, em coautoria com Eber Zoehler Santa Helena (Consultoria de Orçamentos e Fiscalização Financeira da Câmara dos Deputados, NT Conjunta nº 16/2001).
- *Manual de Orientação para Pesquisa de Informações Fiscais*. Coordenação de Pesquisa e Investigação da Secretaria da Receita Federal, 1997.
- Estudo *Preços de Transferência*. Coordenação de Pesquisa e Investigação da Secretaria da Receita Federal, 1997.

Atuação acadêmica e educacional

Professor e palestrante nas áreas de direito administrativo, direito financeiro, controle externo, tribunais de contas, auditoria governamental, administração pública, finanças públicas, orçamento público, licitações e contratos e Lei de Responsabilidade Fiscal.

- Professor do Mestrado Profissional em Administração Pública do Instituto Brasiliense de Direito Público.
- Professor do Curso de Pós-Graduação em Direito Tributário do Instituto Brasiliense de Direito Público (IDP).
- Professor do Curso de Pós-Graduação em Direito Administrativo do Instituto Brasiliense de Direito Público (IDP).
- Professor do Curso de Pós-Graduação em Controle Externo e Governança da Administração Pública do Instituto Brasiliense de Direito Público (IDP), 2015.
- Professor Curso de Especialização em Auditoria Financeira, Instituto Sezerdello Corrêa, 2013.
- Professor do Curso de Pós-Graduação em Educação Fiscal e Cidadania da Escola Superior de Administração Fazendária-ESAF, 2010.

- Professor no Centro de Formação, Aperfeiçoamento e Treinamento da Câmara dos Deputados (CEFOR), 2000/2003.
- Professor da Escola Nacional de Administração Pública (ENAP), 2001/2002.

Debates

- Programa Miriam Leitão: Contas do Governo Federal de 2014, Rio de Janeiro, junho 2015.
- Audiência Pública no Senado Federal sobre a Dívida dos Estados, 2013.
- Diálogo com a Rede Folha: A relação entre ONGs e o governo. TV Folha, 2011.
- Debate sobre a Lei de Responsabilidade Fiscal no programa Cidadania Debates, TV Senado, junho de 2010.
- Debatedor no Fórum Nacional Extraordinário sobre Lei de Responsabilidade Fiscal, financiamento da educação básica e Plano Municipal de Educação. União Nacional dos Dirigentes Municipais de Educação – Undime, 2003.
- Debatedor no Seminário Controle Interno: Quanto Custa para o Estado e qual o Benefício para o Cidadão? - UNACON/Câmara dos Deputados, 2002.

Membro de bancas

- Membro do júri do 8º Prêmio Empreendedor Social e do 4º Prêmio Folha Empreendedor Social de Futuro do jornal Folha de São Paulo/Fundação Schwab, 2012.
- Membro da banca julgadora do 10ª edição do Prêmio de Criatividade e Inovação da Receita Federal do Brasil (Premio Schontag), 2011.
- Membro da banca julgadora do Prêmio Gama Filho/2010, Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro, 2010.
- Membro da banca julgadora do 9ª edição do Prêmio de Criatividade e Inovação da Receita Federal do Brasil (Premio Schontag), 2010.

Certificações

Certificado pela American Society for Quality Control como Quality Engineer, 1993.

Participação em entidades de classe

- Vice-presidente da Associação Nacional dos Ministros e Conselheiros-Substitutos dos Tribunais de Contas (Audicon).
- 3º Vice-presidente da Associação dos Membros dos Tribunais de Contas do Brasil (Atricon).

Participação em congressos, seminários e cursos

- II **Seminário de Política Fiscal FGV/FMI**, Rio de Janeiro, maio 2016.
- Seminário **Orçamentos públicos e a dívida pública no Brasil: desafios e perspectivas**. Faculdade de Direito da USP, março, 2016.
- Debatedor 2º **Wokshop Regras Fiscais Subnacionais – Responsabilidade Fiscal Estadual**. Goiânia, fevereiro 2015.
- Debatedor 1º **Wokshop Regras Fiscais Subnacionais – Responsabilidade Fiscal Estadual**. Vitória, agosto 2015.
- Conferência ***Desenvolvimentos mais recentes em matéria de sustentabilidade financeira na União Europeia – Novos Princípios e Novos Instrumentos***. João Ricardo Catarino, professor da Universidade de Lisboa. Faculdade de Direito da Universidade de São Paulo, 2014.
- Conferencia Técnica del CIAT 2014 – **La optimización de los recursos y de los procesos de las Administraciones Tributarias**. Santiago de Compostela, Espanha, 2014.
- II Encuentro Anual de Programa Eurosocial – **Mejor calidad del gasto, mayor impactos de las políticas**. Antigua, Guatemala, 2014.
- Conferencia Anual CReCER **Contabilidad e Responsabilidad para el Crecimiento**. Cartagena, Colômbia, 2013.
- Seminário internacional “**Desafios de la Rendición de Cuentas em America Latina**”. Cidade do México, México, 2012.
- **Political Economy Analysis in Action**. Oslo, Noruega, 2012,
- **Public Expenditure and Financial Accountability Framework (PEFA)**. Oslo, Noruega, 2012.

- **Workshop on Developing a Performance Measurement Framework for Superior Auditing Institutions.** Oslo, Noruega, 2012.
- **Programa de Gestão Avançada Pós-APG Amana-Key.** São Paulo, 2012
- **Seminário Ética Pública.** Chile, 2011.
- **Seminário Nuevas Políticas de Controle para El Siglo XXI.** Quito, Equador, 2011.
- **Programa de Gestão Avançada APG Amana-Key.** São Paulo, 2011.
- **Viagem de estudos à Alemanha e à Bélgica: Federalismo Fiscal e Harmonização Tributária na União Européia,** 1999.
- ***Governmental Budgeting.*** Curso Public Administration da George Washington University. Washington, Estados Unidos, 2003.
- **International Financial Fraud Training Program.** Ministrado pelo Internal Revenue Service-IRS, no Federal Law Enforcement Training Center, Glynco, Georgia, Estados Unidos, 1998.
- **Advanced International Fraud Training Program.** Ministrado por professores do Internal Revenue Service/Department of the Treasury, Secretaria da Receita Federal. Rio de Janeiro, 1997.
- **Fraudes Financeiras Internacionais e Procedimentos de Inteligência.** Ministrado por instrutores do Internal Revenue Service/EUA, Escola Superior de Administração Fazendária, 1996.
- **Seminário Internacional Control Fiscal y Transparencia.** Cartagena, Colômbia, 2010.
- **Curso de Especialização em Direito Constitucional, primeiro módulo:** Teoria dos Direitos Fundamentais, Controle da Constitucionalidade, Teoria da Constituição e Hermenêutica Constitucional, Metodologia de Ensino e da Pesquisa em Direito, Direito Constitucional Social, Tributário, Eleitoral e Previdenciário (192 horas-aula). Senado Federal/IDP, 2008.
- **Conferência O Papel do Poder Legislativo nas Democracias Contemporâneas,** proferida pelo ex-presidente da República Fernando Henrique Cardoso. Senado Federal, 2008.
- **XXXV Seminário Internacional de Orçamento Público.** Brasília, 2008.

- **II Seminário Internacional de Assessoramento Institucional no Poder Legislativo.** Câmara dos Deputados, Brasília, 2007.
- **Curso Direito Eleitoral.** Instituto Legislativo Brasileiro/Senado Federal, 2005.
- **I Ciclo de Palestra “O Parlamento Brasileiro: Passado, Presente e Futuro”.** Senado Federal, 2004.
- **Videoconferência Planejamento Estratégico: A Experiência Brasileira e Européia.** Senado Federal, 2004.
- **Curso Licitação e Contratos Administrativos.** Instituto Legislativo Brasileiro/Senado Federal, 2004.
- **I Seminário Internacional de Assessoria e Consultoria do Poder Legislativo.** Câmara dos Deputados, 2003.
- **Seminário A Reforma Política.** Câmara dos Deputados, 2003.
- **Curso Sistema Financeiro Nacional.** Centro de Formação e Aperfeiçoamento de Pessoal/Câmara dos Deputados, 2002.
- **Seminário Internacional Gestão Pública, Responsabilidade Fiscal e Controle Social.** Recife, 2002.
- **Seminário Internacional sobre Lavagem de Dinheiro.** Escola Superior de Administração Fazendária, 1997.
- **International Criminal Investigations in an Automated Environment Training Program.** Ministrado por instrutores do Federal Law Training Center, Escola Superior de Administração Fazendária. Brasília, 1997.
- **Curso Despacho Aduaneiro na Importação e Exportação.** ESAF, Brasília, 1995.
- **Curso Prático de Simulação de Reservatórios.** Petrobras, Salvador (BA), 1994.
- **Gestão pela Qualidade Total – GQT.** Petrobrás, Salvador (BA), 1993.
- **Curso de Preparação para Exame Control Quality Engineer/American Society for Quality Control,** Salvador, 1993.
- **Curso Perfilagem (Poço Aberto e Poço Revestido).** Petrobras, Salvador (BA), 1993.
- **Curso Desenvolvimento de Equipe.** Petrobrás, Salvador (BA), 1993.

- Curso Fraturamento Hidráulico sob a Ótica Operacional. Petrobrás, Salvador (BA), 1992.
- Curso Simulação de Reservatórios. Petrobras, Salvador (BA), 1992.
- Curso Tratamento de Dados de Rocha e Fluido. Petrobrás, Salvador (BA), 1992.
- Curso de Recuperação Secundária: Injeção de Água e Gás. Petrobrás, Salvador (BA), 1991.