

## AUDITORIA DE NATUREZA OPERACIONAL NA OPERAÇÃO CARRO-PIPA

A Operação Carro-Pipa é uma das ações do Programa Emergencial de Distribuição de Água, de responsabilidade do Ministério da Integração Nacional em parceria com o Ministério da Defesa, e consiste na distribuição de água potável pelo Exército Brasileiro às populações atingidas por estiagem e seca na região do semiárido nordestino e região norte dos Estados de Minas Gerais e do Espírito Santo. Essa região abrangia, em dezembro de 2012, 782 municípios, numa área de atuação de 688.064 km<sup>2</sup>, com cerca de 70.000 pontos de abastecimento, atendendo uma população de aproximadamente 3,8 milhões pessoas, o que corresponde a aproximadamente 760 mil famílias, estando envolvidos na operação sete grandes Comandos do Exército e vinte e sete Organizações Militares Executoras, tendo sido contratados 4.474 carros-pipa.

### Objetivo da auditoria

O objetivo da auditoria foi identificar e analisar os processos e procedimentos de controles internos adotados pelo Exército Brasileiro na execução das ações do Programa Emergencial de Distribuição de Água (Operação Carro-Pipa), com o fim de avaliar se esses controles estão contribuindo para a eficácia e a eficiência do programa.

Para a realização dos trabalhos, a equipe de auditoria do TCU percorreu mais de 2.500 quilômetros de estradas por cidades e zonas rurais dos estados de Pernambuco, Bahia e Piauí, atendidas pela Operação, com o objetivo de prospectar as atividades do Exército Brasileiro, responsável por sua execução, bem como de aferir as condições gerais dos trabalhos.

### Principais achados do TCU

Na avaliação do programa, foram identificados os seguintes achados

- a. ausência de norma que preveja, em casos excepcionais, a flexibilização da meta da quantidade de água a ser distribuída por pessoa/dia;
- b. atrasos na inclusão de municípios na Operação Carro-Pipa e falhas na avaliação para inclusão;
- c. atrasos na apresentação de laudos de potabilidade dos mananciais utilizados na Operação Carro-Pipa;
- d. utilização de planilha excel para a concepção do planejamento e do levantamento da produtividade da Operação Carro-Pipa pelas Organizações Militares Executoras;
- e. inexistência de limite máximo formal da quantidade de carradas por apontador;
- f. ausência de critérios padronizados nas Organizações Militares Executoras para cadastramento e seleção de pipeiros;
- g. ausência de instrumento normativo que determine inspeções periódicas dos carros-pipa;
- h. ausência de padronização dos procedimentos de fiscalização das Organizações Militares Executoras;
- i. falta de realização de teste da qualidade da água nos carros-pipas por parte das equipes de fiscalizações das Organizações Militares Executoras;
- j. falta de estabelecimento de prazo para adoção de providências visando ao saneamento de falhas identificadas nas fiscalizações realizadas pelo Comando Militar do Nordeste;
- k. falta de divulgação adequada dos objetivos do programa junto às populações assistidas.

### Deliberações do TCU

O TCU exarou diversas recomendações ao Ministério da Integração Nacional e ao Comando do Exército, com destaque para que:

- a. o órgão ministerial estabeleça procedimentos de avaliação da efetividade da Operação Carro-Pipa, visando aferir/confirmar o efetivo e tempestivo recebimento de água pela população atendida por essa operação, na quantidade e qualidade prescritas pelas normas que regem o Programa Emergencial de Distribuição de Água;

- b. ambos os órgãos observem o disposto no art. 13, inciso I, da Portaria Interministerial MI/MD 1/2012, relativamente aos municípios que deixem de apresentar o laudo de potabilidade mensal dos mananciais de captação, de forma a instá-los a avaliar tempestiva e permanentemente a qualidade da água a ser distribuída para evitar riscos de danos à saúde da população necessitada, pelo consumo de água não potável;
- c. ambos os órgãos realizem campanhas informativas às populações assistidas pelo programa acerca da utilização da água proveniente da Operação Carro-Pipa, bem como sobre práticas adequadas de manutenção das condições sanitárias das cisternas e de distribuição de água.

### Benefícios esperados

Melhoria significativa nos controles que dão suporte aos processos organizacionais do Exército Brasileiro, relacionados à gestão e à execução da Operação Carro-Pipa, em benefício da população atendida.

### Acórdão

Acórdão 1.722/2013-Plenário

Data da Sessão: 03/07/2013

Relator: Ministro-Substituto Weder de Oliveira

TC: 043.346/2012-0



[www.tcu.gov.br](http://www.tcu.gov.br)

[www.facebook.com/tcuoficial](https://www.facebook.com/tcuoficial)

[www.twitter.com/tcuoficial](https://www.twitter.com/tcuoficial)

[www.youtube.com/tcuoficial](https://www.youtube.com/tcuoficial)