Resultados dos regimes de previdência pública



No relatório sobre as contas do Presidente da República, o Tribunal de Contas da União (TCU) analisou os resultados dos regimes de previdência de natureza pública mantidos pela União, em virtude da elevada proporção das despesas previdenciárias no conjunto de gastos do governo.

Em 2018, 53% de todas as despesas primárias do governo central destinaram-se aos regimes públicos de previdência (R\$ 716,9 bilhões de um total de R\$ 1.351,76 bilhões). Sobressai o Regime Geral de Previdência Social (RGPS), com gastos de R\$ 586 bilhões em 2018, um crescimento real de 1,7% em relação ao ano anterior.

Os regimes de previdência apresentaram *deficit*, pois suas despesas foram maiores que as contribuições pagas pelos trabalhadores e pelas empresas. O RGPS, que atende aos trabalhadores da iniciativa privada, teve um *deficit*, em 2018, de R\$ 195,2 bilhões (a aposentadoria rural responde por 58% do resultado negativo). O resultado do Regime Próprio (RPPS), voltado aos servidores civis da União, por sua vez, foi deficitário em R\$ 48 bilhões, enquanto os pagamentos a inativos e pensionistas militares da União geraram *deficit* de R\$ 40,9 bilhões.

Distribuição de receitas, despesas e resultado dos regimes previdenciários federais – 2018

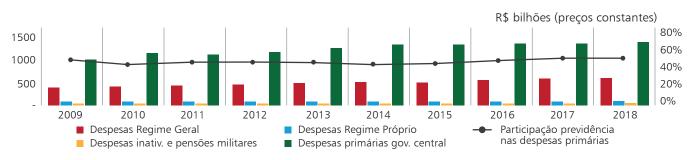


Fontes: Relatório Resumido da Execução Orçamentária (RREO) e Base Erosion and Profit Shifting (BEPS).

Nota 1: O item "RPPS outras" se refere a gastos não estritamente direcionados a servidores civis da União e diz respeito a rubricas como: Fundo Constitucional do Distrito Federal, inativos de ex-territórios, Instituto de Previdência dos Congressistas (IPC), pensões especiais e complementação da extinta Rede Ferroviária Federal (RFFSA). Não houve receitas sob a rubrica "RPPS outras".

Observa-se que as contribuições realizadas por trabalhadores e empresas não são suficientes para cobrir o pagamento de aposentadorias e pensões, o que leva o governo federal a fazer vultosos aportes de recursos para manter os pagamentos. Desta forma, o *deficit* previdenciário federal totalizou, em 2018, R\$ 288,7 bilhões – o equivalente a 4,2% do Produto Interno Bruto (PIB) e a 35,8% da receita corrente líquida da União.

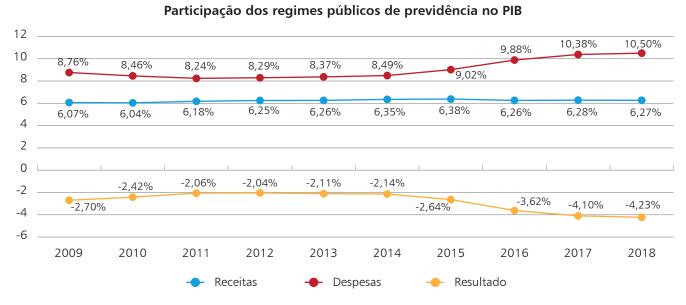
Proporção da previdência nas despesas primárias do governo central



Fontes: RREO e BEPS.

O gráfico demonstra que os regimes de previdência têm tido despesas crescentes nos últimos anos, consumindo a maior parte dos gastos não financeiros do governo central. Levando em conta a restrição imposta pelo Teto de Gastos (EC 95/2016), conclui-se que a tendência de crescimento dos gastos com previdência tenderá a manter o achatamento das demais despesas públicas, com consequências negativas para a qualidade e extensão dos serviços públicos prestados pela União.

Os *deficit* previdenciários equivalem a parcelas cada vez maiores do PIB, como evidenciado no gráfico a seguir, sopesados os exercícios de 2009 e de 2015 a 2017, tendo em vista o impacto negativo advindo de crises econômicas sobre o PIB.

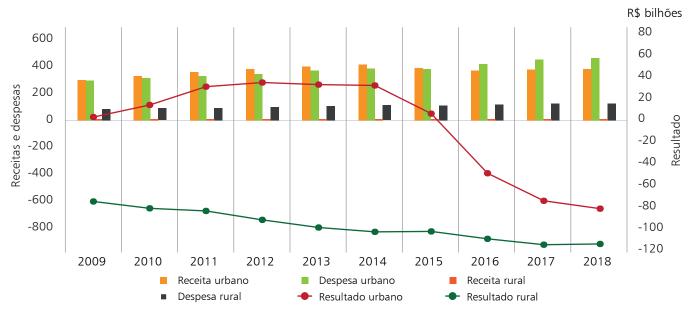


Fontes: RREO, BEPS e Fundação Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE).

O gráfico abaixo contém resultados do RGPS por modalidade (corrigidos pela inflação). Considerando-se o crescimento inercial das despesas da previdência urbana sob as regras atuais, bem como as projeções atuariais disponíveis, podem-se esperar *deficit* cada vez maiores dessa modalidade de aposentadoria, com alguns alívios ocasionais pela maior arrecadação em períodos particularmente favoráveis do mercado de trabalho, como se deu no quinquênio 2009-2014.

É necessário que os formuladores de política atentem para a ausência de equilíbrio financeiro e atuarial do sistema previdenciário brasileiro.

Resultados do RGPS segregados pelas modalidades urbana e rural



Fontes: BEPS e RREO.