

Os Aumentos Recentes dos Preços dos Materiais Betuminosos e Seu Reflexo nos Contratos Rodoviários – Visão do Contratante



Outubro de 2018

Visão Geral

Situação Atual

- Processo atual de reajuste dos contratos de obras do DNIT
- Alteração da metodologia dos índices de asfalto pela ANP (Exclusão de PIS/COFINS)
- Evolução dos preços dos produtos asfálticos
- Análise de impacto ao orçamento do DNIT

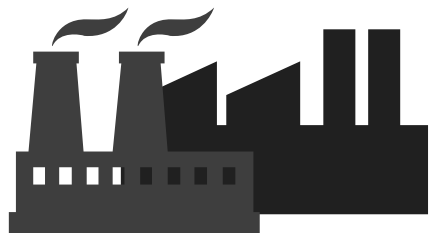
Desafios

- IS 15/2016 de reequilíbrio econômico possui um critério de aplicação elevado ⓘ
- Decisão da 14ª Vara Federal da Bahia, determinando o reequilíbrio econômico imediato de 2 contratos da empresa Souza Reis ⓘ
- Ação Civil Publica proposta pela CBIC/ANEOR/SINICON solicitando alteração do critério de reajuste para refletir a flutuação de mercado

Solução proposta

- Proposta de medida provisória para reajuste quadrimestral dos insumos asfálticos ⓘ

Processo de reajuste dos contratos do DNIT



Petrobrás

Insumos asfálticos
(CAP e ADP)



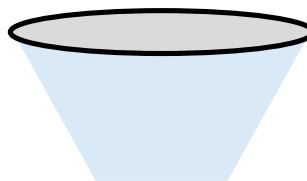
Distribuidoras

Insumos asfálticos
(CAP, ADP, Emulsões e
Asfaltos modificados)



Empreiteiras

Emissão de Nota Fiscal



**PROCESSO DE APURAÇÃO DO ÍNDICE A
APLICAÇÃO DO REAJUSTE**

Índices dos Produtos Asfálticos:

- | | |
|--|--------|
| <ul style="list-style-type: none">• CAP• ADP• Emulsões | Atuais |
| <hr/> | |
| <ul style="list-style-type: none">• CAP com Polímero• Asfalto borracha• Emulsões com polímero• Emulsões para imprimação | Novos |

Mês do
reajuste

Mês M

Apuração de
média das
notas fiscais

Mês M + 1

Consolidação
dos dados pela
ANP

Mês M+ 2

Cálculo e
publicação do
novo índice da
ANP

Mês de publicação
do índice

Mês M+ 3

Aplicação do reajuste
baseado nos preços
do mês M

**O ÍNDICE DE REAJUSTE DOS INSUMOS ASFÁLTICOS DEMORA
~3 MESES PARA ESTAR DISPONÍVEL**

Alteração da metodologia ANP (Exclusão PIS/COFINS)

2011 - SETEMBRO DE 2016

-  NF1 = VL + PIS/COFINS
-  NF2 = VL + PIS/COFINS
-  NF3 = VL (Isenção por REIDI)
-  NF4 = VL (Isenção por REIDI)
-
- NFn = VLn + ?

Média 1 > Média 2

$$\frac{\text{Média 1}}{\text{Média 2}} = ?$$

SETEMBRO DE 2016 - PRESENTE

-  NF1 = VL
-  NF2 = VL
-  NF3 = VL
-  NF4 = VL
-
- NFn = VLn

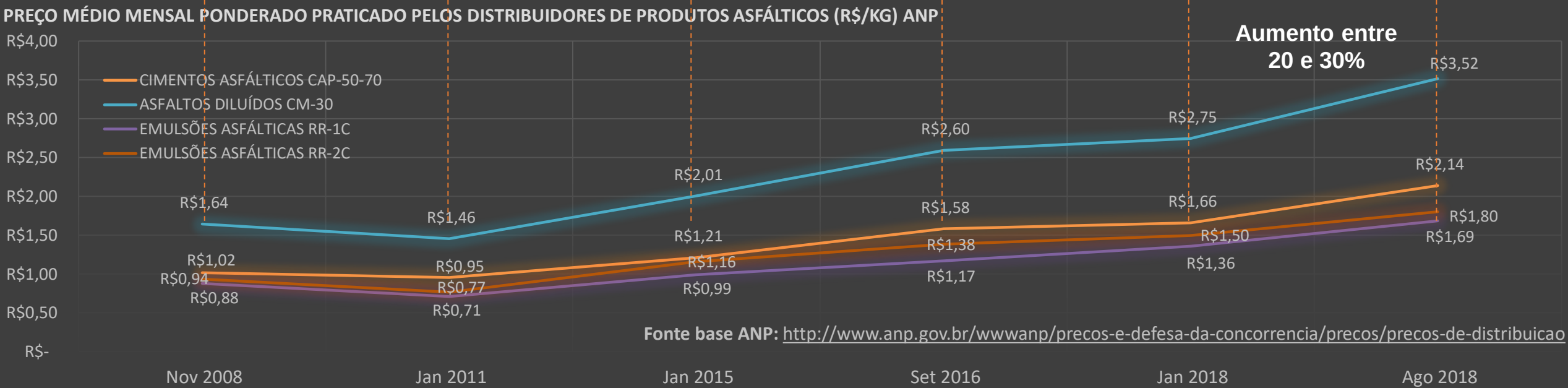
Índices de reajustamento de obras:

Mudança do Critério: aprox. -8%

Índice	01/2016	02/2016	03/2016	04/2016	05/2016	06/2016	07/2016	08/2016	09/2016	10/2016	11/2016	12/2016
Asfalto Diluído	478,811	480,413	477,746	485,532	482,510	528,864	533,712	534,243	532,597	541,308	502,773	496,973
CAP	395,342	397,472	403,285	405,032	400,048	444,237	447,303	447,350	446,618	450,317	416,329	414,711
EMULSÕES	387,412	384,324	390,403	393,540	398,872	427,862	425,830	427,827	432,397	434,056	400,596	400,019

Evolução do preço de produtos asfálticos ao longo do tempo

Fim do Contrato TT-228/2009 com a Petrobras e Acórdão 1077/2008 orientando que a aquisição fosse realizada pelas empresas

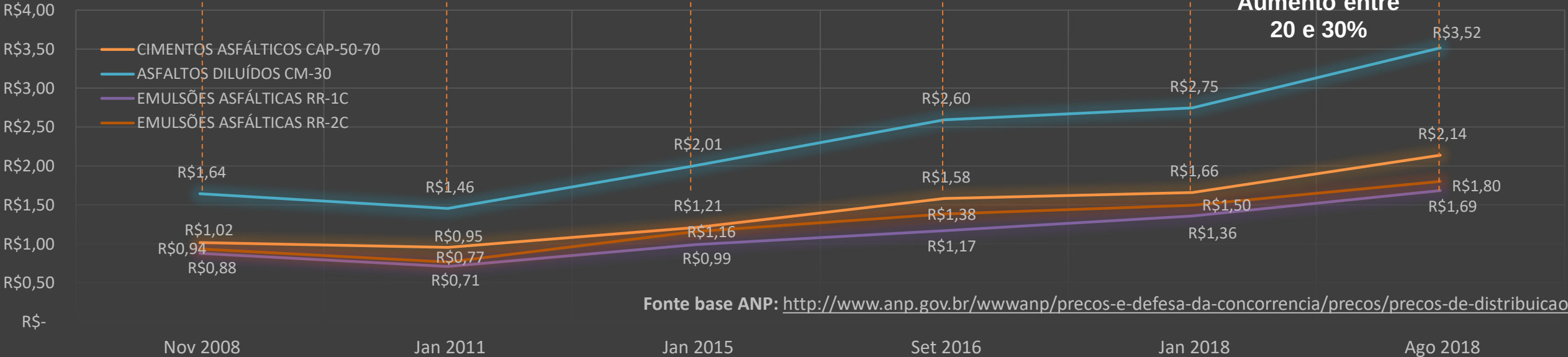


Evolução do preço de produtos asfálticos ao longo do tempo

Concessionárias de rodovias aderem ao REIDI (isenção de PIS e COFINS)

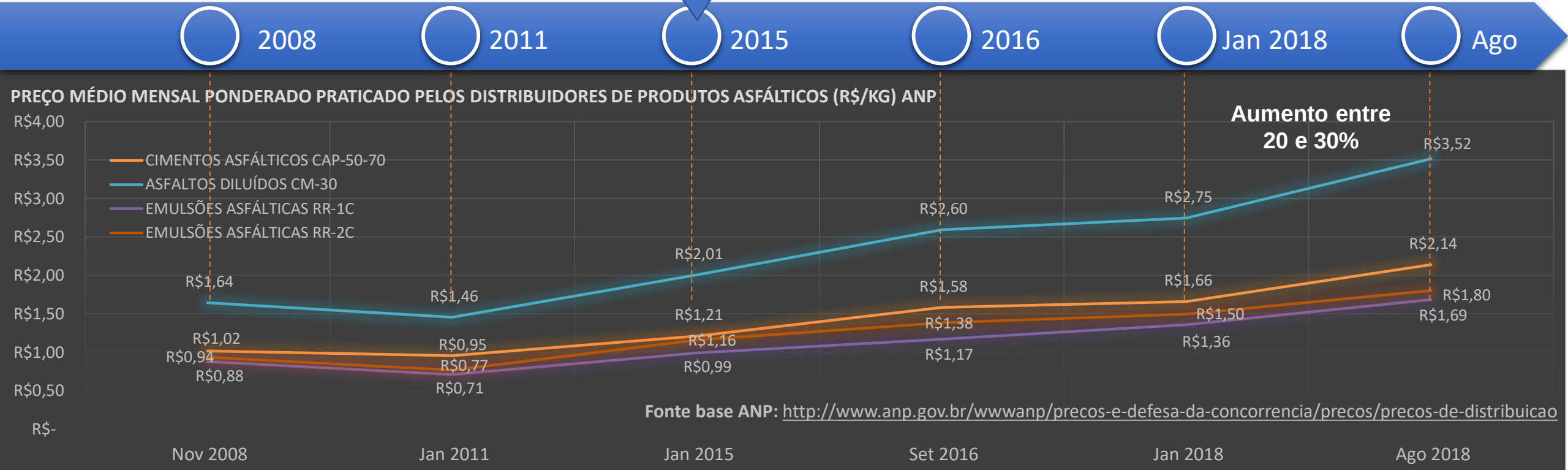
2008 2011 2015 2016 Jan 2018 Ago

PREÇO MÉDIO MENSAL PONDERADO PRATICADO PELOS DISTRIBUIDORES DE PRODUTOS ASFÁLTICOS (R\$/KG) ANP



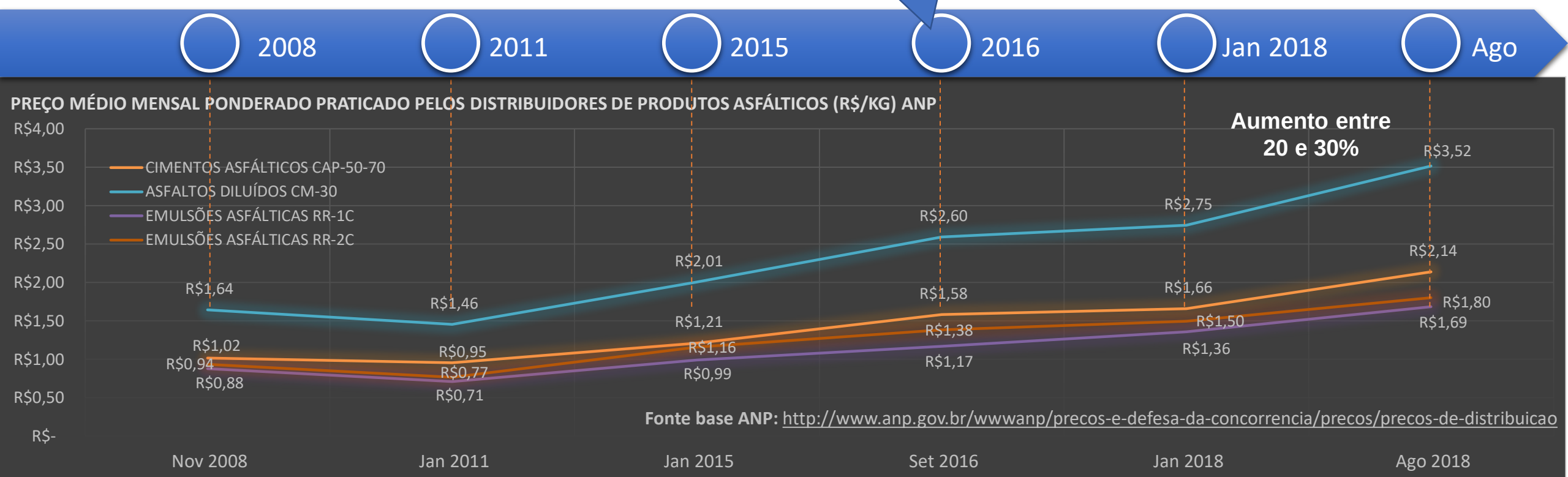
Evolução do preço de produtos asfálticos ao longo do tempo

Redução da participação dos órgãos de infraestrutura (DNIT/DERs) na aquisição de produtos asfálticos



Evolução do preço de produtos asfálticos ao longo do tempo

Mudança de metodologia da precificação dos produtos asfálticos na base ANP (exclusão de PIS e COFINS)



Evolução do preço de produtos asfálticos ao longo do tempo

G1- 11/12/2017

Reajuste do asfalto pode paralisar obras em rodovias em 2018, diz entidade da construção civil

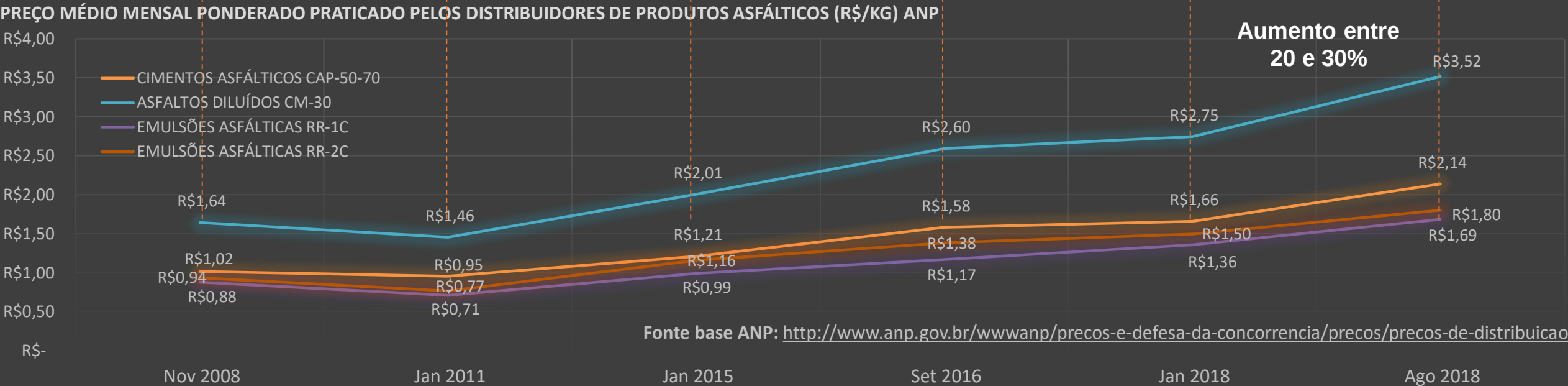
G1- 25/01/2018

Petrobras decide adiar até 1º de maio reajuste mensal no preço do asfalto

Valor Econômico- 03/10/2018

Construtoras vão à Justiça por reajuste em preço do asfalto

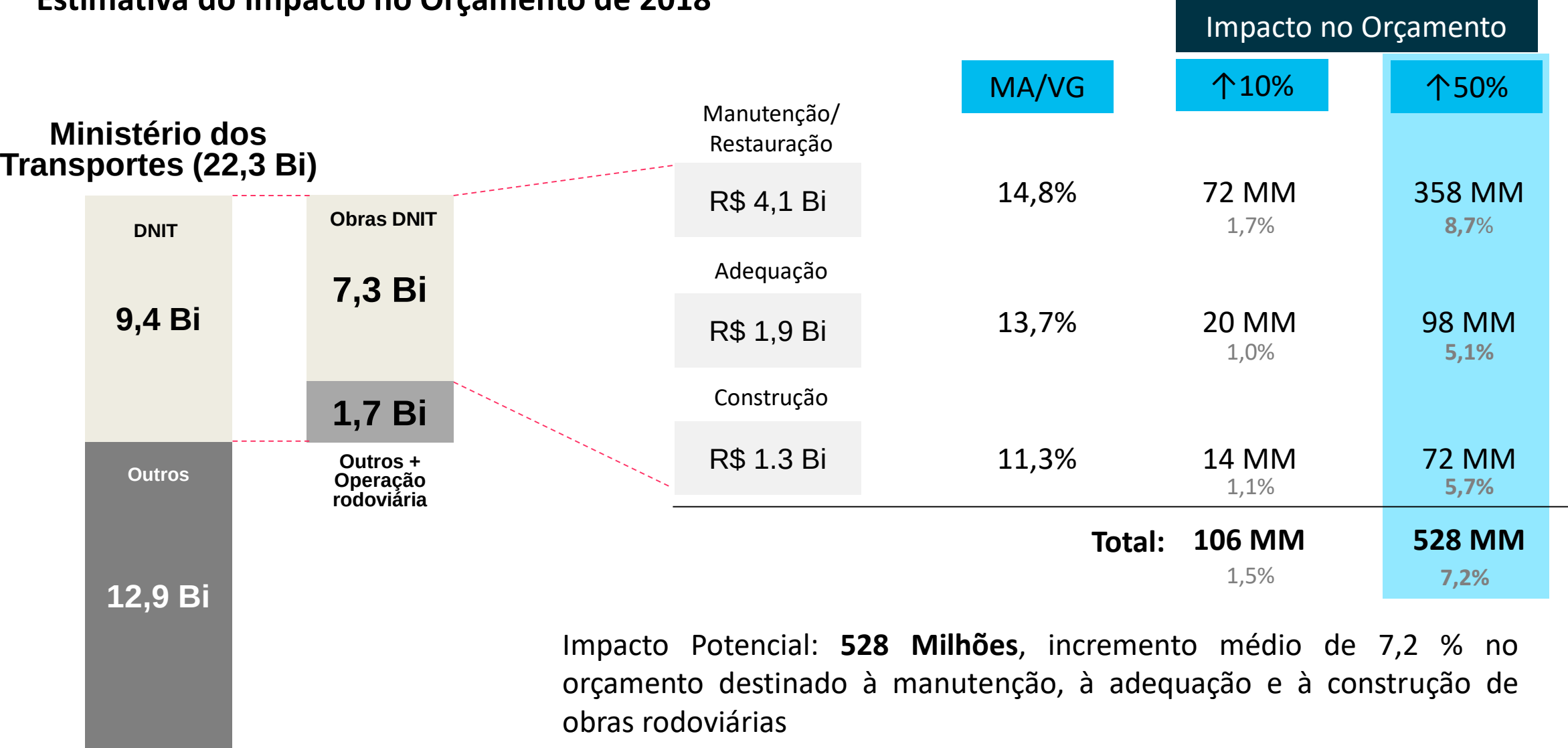
Mudança de metodologia de preços dos produtos asfálticos pela Petrobras



A projeção da análise de impacto do reajuste dos produtos asfálticos aponta para um aumento de Orçamento de até R\$ 528 milhões em 2018 para manter o mesmo nível de entrega previsto

Estimativa do Impacto no Orçamento de 2018

Estimativa realizada em Janeiro de 2018



Como alternativa para a IS 15/2016, foi proposta uma MP que está em análise pela casa civil

REAJUSTE SEGUINDO O FLUXO ATUAL DA IS 15/2016 DO DNIT

A IS 15 estabelece o reequilíbrio econômico-financeiro de contratos administrativos decorrente do acréscimo dos custos de aquisição de materiais asfálticos.

CARACTERÍSTICAS

$$\frac{\sum \text{Impacto Financeiro}}{\sum \text{Medição Total}} \geq 7,2\% \text{ (Ou 5,11 Para BDI diferenciado)}$$

- Máximo de 2 termos aditivos no ano;
- Possibilidade de reequilíbrio a favor da Administração Pública.
- Aplicação pontual do ajuste de preços;
- Procedimento definido e conhecido para aplicação e defesa;
- As Superintendências terão competência para operacionalizar o reequilíbrio

PONTOS DESFAVORÁVEIS

- Aumento de custo;
- Não acomoda flutuação futura
- **Gatilho para reajuste é considerado alto pelo mercado (7,2% de aumento)**

PROPOSTA DE MEDIDA PROVISÓRIA

Utiliza o § 5º do art. 28 da Lei nº 9.069, de 29 de junho de 1995 para permitir a redução da periodicidade para a correção monetária da aquisição de insumos asfálticos

CARACTERÍSTICAS

- Reajustamento de periodicidade reduzida para a aquisição de insumos asfálticos pela administração pública, que poderá ser feito a cada 4 meses;
- O reajuste poderá ser feito tanto para aumentos quanto reduções nos índices contratuais;
- Pode ser registrado por simples apostila, dispensando a celebração de aditamento;
- Se $| \text{ICInsumo}(4) | > | 3 * \text{IGP-M}(4) |$, então o reajuste é permitido.

Onde:

$\text{IGP-M}(4)$ = variação da inflação medida pelo índice IGP-M acumulado dos últimos 4 meses;

$\text{ICInsumo}(4)$ = variação do índice contratual que reajusta o insumo derivado do produto que trata o Decreto, acumulado dos últimos 4 meses;

X

i