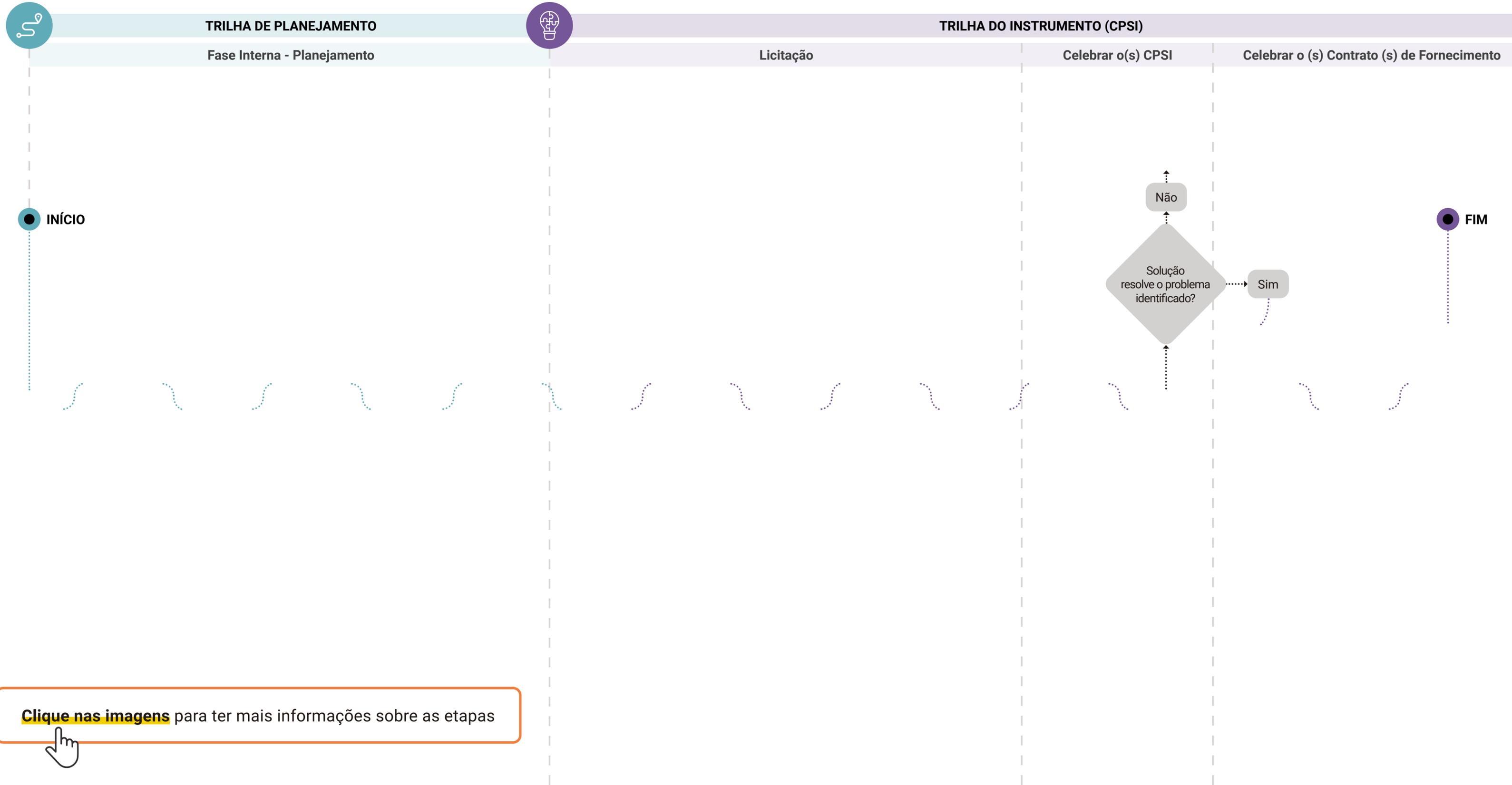
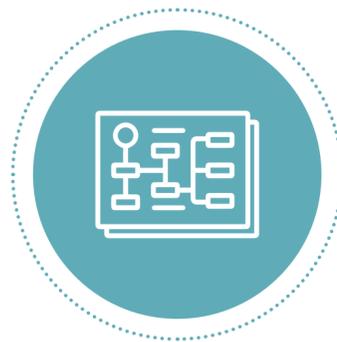


JORNADA DO CONTRATO PÚBLICO PARA SOLUÇÃO INOVADORA - CPSI

REALIZAÇÃO:



Clique nas imagens para ter mais informações sobre as etapas



MAPEAR PROBLEMAS

TRILHA DE PLANEJAMENTO | Fase Interna - Planejamento

Análise do contexto interno e externo da organização para identificar: situações que têm comprometido os resultados almejados em relação à missão institucional e à sociedade; oportunidades de melhoria significativa para a eficiência ou efetividade institucional; problemas cujas soluções trariam maior impacto para as políticas públicas ou mais diretamente para a sociedade. Nessa avaliação é essencial consultar eventuais estudos técnicos já realizados e utilizar as informações do planejamento estratégico institucional. Mesmo que já tenha clareza dos problemas institucionais, passe por esta fase para atualizar informações e ampliar percepções.



OBJETIVOS

- Mapear problemas e oportunidades organizacionais



FERRAMENTAS SUGERIDAS

- Análise SWOT
- Análise PESTLEE
- Desk research
- Matriz HCD
- Entrevistas em profundidade
- The World Cafe



ESCOLHER O DESAFIO

TRILHA DE PLANEJAMENTO | Fase Interna - Planejamento

A partir da análise dos problemas identificados na etapa anterior, priorizar o desafio que será enfrentado considerando critérios previamente definidos. Seguem alguns exemplos: impacto social ou especificamente para o usuário final; urgência; complexidade x facilidade de implementação; apoio da alta administração responsável; possibilidade de mobilizar stakeholders; disponibilidade de recursos (orçamentários, pessoal, prazo etc); possibilidade de ser estruturante para outros desafios prioritários. A priorização é fundamental para otimizar a alocação de recursos, privilegiando as iniciativas que tenham maior potencial de contribuição com a estratégia da organização ou de impacto social.



OBJETIVOS

- Escolha de desafios relevantes para os resultados organizacionais ou para os cidadãos



FERRAMENTAS SUGERIDAS

- Matriz GUT
- Matriz RICE
- Matriz BASICO
- MATRIZ 4X4



IMERSÃO NO DESAFIO

TRILHA DE PLANEJAMENTO | Fase Interna - Planejamento

Análise do contexto em que o desafio priorizado se situa para construção de clareza e alinhamento em relação ao desafio que se pretende enfrentar. Nessa etapa os debates e trocas de experiência entre as partes internas e externas da organização são especialmente úteis (p.ex., especialistas de outras instituições, professores, pesquisadores e comunidade científica em geral, funcionários do governo com conhecimento técnico relevante) para a construção de um entendimento mais abrangente do desafio. Vale lembrar que a compreensão do desafio é um trabalho cíclico/iterativo que pode demandar revisões e redefinições ao longo do processo.



OBJETIVOS

- Identificação das causas e consequências
- Identificação das pessoas impactadas direta e indiretamente pelo problema
- Identificação da relevância do problema para a área
- Identificação do desafio tecnológico a ser superado



FERRAMENTAS SUGERIDAS

- Árvore de Problemas
- Canvas de Problema
- Matriz de redefinição de problemas
- 5 porquês
- Entrevistas em profundidade
- Desk research
- Matriz HCD
- Mapa de atores
- Jornada do usuário



MAPEAR MERCADO

TRILHA DE PLANEJAMENTO | Fase Interna - Planejamento

Pesquisa inicial para identificação de possíveis soluções para o desafio. Nessa etapa, é importante iniciar um diálogo com o mercado e outros atores externos para explorar alternativas e aprofundar o entendimento sobre os desafios e oportunidades técnicas e/ou tecnológicas relacionados ao problema. Caso seja necessário realizar conversas privadas com potenciais fornecedores, é importante que sejam tomados os cuidados para ampliar essa oportunidade de escuta, evitando a formação de uma visão parcial sobre o mercado, além de não comprometer etapa competitiva que venha a ocorrer. Deve-se também buscar elementos para construção de um entendimento mínimo acerca de questões relacionadas à viabilidade econômica e financeira das eventuais soluções.



OBJETIVOS

- Mapear possíveis soluções de mercado
- Entender os desafios técnicos e tecnológicos a serem superados
- Obter informações sobre a viabilidade econômico-financeira (avaliação preliminar dos custos, pesquisa de preço)



FERRAMENTAS SUGERIDAS

- Mapa de Atores
- Benchmarking



DECIDIR POR CONTRATAR

TRILHA DE PLANEJAMENTO | Fase Interna - Planejamento

Avaliação da viabilidade e vantajosidade entre desenvolver a solução internamente ou realizar a contratação de uma solução pronta ou em estágio de desenvolvimento de terceiros. É necessário também avaliar a capacidade do órgão em internalizar e operacionalizar a solução tecnológica que se pretende adquirir, considerando os impactos em termos de competências, infraestrutura e pessoas necessárias.



OBJETIVOS

- Decisão sobre a vantajosidade de realizar a contratação



FERRAMENTAS SUGERIDAS

- Gerenciamento de Riscos



DEFINIR INSTRUMENTO DE COMPRA

TRILHA DE PLANEJAMENTO | Fase Interna - Planejamento

Análise das informações anteriores e avaliação das possibilidades de uso dos diferentes instrumentos jurídicos de compra pública, visando a escolha do mais adequado ao caso concreto. Nessa etapa é fundamental a avaliação do nível de maturidade tecnológica da eventual solução e do risco tecnológico envolvido. Vale lembrar, que é possível a indicação de mais de um instrumento jurídico para a contratação da solução (p.ex. realizar um prêmio por meio de concurso e/ou CPSI).



OBJETIVOS

- Definição do instrumento jurídico de contratação mais adequado ao caso concreto



FERRAMENTAS SUGERIDAS

- Calculadora TRL (Nível de Maturidade Tecnológica)
- Quiz (plataforma)
- Matriz Comparativa de Instrumentos de Contratação de Inovação (plataforma)



DELIMITAR ESCOPO

TRILHA DO INSTRUMENTO (CPSI) | Licitação

Descrição do desafio/problema a ser resolvido e dos resultados esperados pela administração pública, incluídos os desafios tecnológicos a serem superados e especificações funcionais ou baseadas em desempenho, a exemplo de requisitos mínimos de desempenho, funcionalidades e eventuais características desejáveis do produto final resultante (Termo de Referência). Caso exista solução técnica previamente mapeada, deve-se descrever suas especificações técnicas (Art. 13, § 1º da LC 182 de 2021). Vale ressaltar que no CPSI a administração deve fundamentalmente descrever o problema a ser resolvido, a necessidade ou a demanda pública e o resultado pretendido, permitindo que os fornecedores tenham flexibilidade para propor soluções e formas de realização do objeto. Nessa etapa o gestor deve também definir os critérios de julgamento das propostas do CPSI (§4º do art. 13). Vale lembrar que o preço só pode ser utilizado como critério de julgamento para avaliação da viabilidade econômica da proposta frente aos recursos financeiros disponíveis na organização para celebração dos contratos e quando da comparação de custo e benefícios de propostas de opções funcionalmente equivalentes.



OBJETIVOS

- Descrição do problema e dos resultados esperados
- Definição da comissão especial para julgamento
- Elaboração do edital da licitação
- Definição de critérios de julgamento das propostas



FERRAMENTAS SUGERIDAS

- Minuta de Termo de Referência para CPSI



PUBLICAR EDITAL

TRILHA DO INSTRUMENTO (CPSI) | Licitação

Elaboração e divulgação do edital da licitação no sítio eletrônico oficial centralizado ou mantido pelo ente público licitante e no diário oficial do ente federativo (Art. 13, § 2º). A minuta do contrato de CPSI, com aspectos gerais deve ser disponibilizada como anexo do edital. Contudo, é necessário deixar claro que a minuta poderá ser alterada após o julgamento das propostas e a negociação das condições econômicas. Vale lembrar que o CPSI é um instrumento voltado (mas não exclusivo) para o mercado de Startups, por isso, é fundamental que seja pensada uma estratégia de divulgação da licitação que efetivamente alcance esse seguimento de mercado.



OBJETIVOS

- Divulgação da licitação de forma clara e objetiva, alcançando principalmente o mercado de Startups



FERRAMENTAS SUGERIDAS

- Minutas de edital de CPSI
- Roteiro de divulgação de procedimentos de Compra Pública para Inovação



AVALIAR E JULGAR PROPOSTAS

TRILHA DO INSTRUMENTO (CPSI) | Licitação

Realização da avaliação e julgamento das propostas pela comissão especial de avaliação. Vale lembrar que a licitação poderá selecionar mais de uma proposta para celebração do contrato de CPSI (Art. 13 §, 3o, 4o e 5o).



OBJETIVOS

- Análise das propostas
- Julgamento das propostas
- Parecer da comissão especial sobre as propostas



FERRAMENTAS SUGERIDAS

- Templates para avaliação de propostas



ANALISAR DOCUMENTAÇÃO DE HABILITAÇÃO

TRILHA DO INSTRUMENTO (CPSI) | Licitação

Realização da análise dos documentos que comprovam o atendimento aos requisitos de habilitação estabelecidos no edital. Art. 13 §, 7º e 8º.



OBJETIVOS

- Análise dos documentos de habilitação
- Diligência dos documentos
- Verificação de atendimento dos requisitos



FERRAMENTAS SUGERIDAS

- Templates para avaliação de documentos de habilitação



AVALIAR CONDIÇÕES ECONÔMICAS

TRILHA DO INSTRUMENTO (CPSI) | Licitação

Avaliação das condições econômicas das propostas selecionadas, visando identificar oportunidades de negociação de condições mais vantajosas para Administração e/ou dos critérios de remuneração que serão adotados (Art. 13, § 9º e 10º). Se ao final do julgamento e da negociação, o preço for superior à estimativa da contratação, a administração pode aceitar o preço ofertado, desde que a solução seja superior também em inovação, mediante justificativa expressa de redução do prazo de execução ou de facilidade de manutenção ou operação, limitado ao valor máximo que se propõe a pagar.



OBJETIVOS

- Análise e validação das condições econômicas
- Homologação da Licitação



FERRAMENTAS SUGERIDAS

- Dicas de negociação com o mercado de startups



CELEBRAR CPSI

TRILHA DO INSTRUMENTO (CPSI) | Celebrar o(s) CPSI

Celebração de **contrato de teste** (Art. 13 §6º, Art. 14). Esse contrato vai orientar os testes e eventuais necessidades de desenvolvimento da solução. Entre outras cláusulas, o contrato deve ter:

- metas a serem alcançadas;
- forma e periodicidade da entrega de relatórios de andamento e do relatório final;
- matriz de riscos (incluindo riscos referentes a caso fortuito, força maior, risco tecnológico, fato do príncipe e álea econômica extraordinária);
- definição da titularidade dos direitos de propriedade;
- a participação das partes nos resultados obtidos a partir da exploração de tecnologia da qual são titulares.



OBJETIVOS

- Revisão da Minuta de Contrato
- Assinatura do contrato



FERRAMENTAS SUGERIDAS

- Minuta de Contrato CPSI
- Gerenciamento de Riscos
- Objetivos SMART



GERIR CPSI

TRILHA DO INSTRUMENTO (CPSI) | Celebrar o(s) CPSI

Acompanhamento do andamento da execução contratual, realização de ajustes de rota e de pagamentos. Vale ressaltar que, nas contratações de CPSI, o pagamento pode ser realizado de forma antecipada para viabilizar a fase inicial dos testes. Se houver risco tecnológico, os pagamentos devem ser realizados proporcionalmente aos trabalhos executados, de acordo com o cronograma físico-financeiro aprovado. Se a execução do contrato for dividida em etapas, o pagamento relativo a cada etapa poderá adotar critérios distintos de remuneração. Por se tratar de um instrumento voltado à contratação de inovação, é recomendável que a gestão do contrato seja realizada por uma equipe multidisciplinar. Vale destacar ainda que o CPSI exige um acompanhamento mais próximo, em intervalos curtos e com constante avaliação dos resultados. Aqui, a necessidade de registrar cuidadosamente as decisões e suas respectivas justificativas é fundamental para assegurar uma adequada gestão do conhecimento e facilitar eventuais processos de controle.



OBJETIVOS

- Acompanhamento da execução contratual
- Avaliação dos resultados em etapas intermediárias
- Avaliação dos relatórios de andamento
- Realização de pagamentos



FERRAMENTAS SUGERIDAS

- Boas práticas para gestão de contratos de solução inovadora
- Template de diário de bordo



ENCERRAR CPSI

TRILHA DO INSTRUMENTO (CPSI) | Celebrar o(s) CPSI

Se, ao longo da condução dos testes, for constatada a inviabilidade técnica ou econômica, o órgão público pode rescindir o contrato.



OBJETIVOS

- Pagamento das atividades realizadas
- Encerramento do contrato
- Gestão do conhecimento



FERRAMENTAS SUGERIDAS

- Template para registro do processo



DECIDIR SOBRE CONTRATO DE FORNECIMENTO

TRILHA DO INSTRUMENTO (CPSI) | Celebrar o (s) Contrato (s) de Fornecimento

Avaliar a oportunidade e conveniência de celebrar contrato de fornecimento, sem nova licitação, nos casos em que uma ou mais contratada(s) cumprir satisfatoriamente as metas estabelecidas no CPSI. Observar que:

- a vigência do contrato de fornecimento será limitada a 24 (vinte e quatro) meses, prorrogável por mais um período de até 24 (vinte e quatro) meses;
- Os contratos de fornecimento serão limitados a R\$ 8.000.000,00 (oito milhões de reais).

Quando o contrato de CPSI for firmado com mais de uma empresa, o contrato de fornecimento será firmado, mediante justificativa, com aquela cujo produto, processo ou solução atenda melhor às demandas públicas em termos de relação custo-benefício com dimensões de qualidade e preço.



OBJETIVOS

- Avaliação e definição quanto à celebração de contrato de fornecimento



FERRAMENTAS SUGERIDAS

- Gerenciamento de Riscos



CELEBRAR CONTRATO DE FORNECIMENTO

TRILHA DO INSTRUMENTO (CPSI) | Celebrar o (s) Contrato (s) de Fornecimento

Seleção da(s) contratada(s) sem nova licitação para o fornecimento do produto, do processo ou da solução resultante do CPSI ou, se for o caso, para integração da solução à infraestrutura tecnológica ou ao processo de trabalho da administração pública (Art. 15).



OBJETIVOS

- Elaboração do contrato de fornecimento
- Assinatura do contrato



DICAS

- Realize periodicamente atividades de gerenciamento de riscos



GERIR CONTRATO DE FORNECIMENTO

TRILHA DO INSTRUMENTO (CPSI) | Celebrar o (s) Contrato (s) de Fornecimento

Acompanhamento do andamento da execução contratual. Realização de pagamentos.



OBJETIVOS

- Acompanhamento da execução contratual
- Realização de pagamentos



DICAS

- Realize periodicamente atividades de gerenciamento de riscos
- Realize reuniões periódicas com o contratado e demais partes interessadas