

## Indicadores e Metas dos Programas Temáticos do PPA 2012-2015

A análise da ação setorial do governo no Relatório das Contas do Governo busca oferecer elementos técnicos para que o Congresso Nacional possa julgar as contas do Presidente da República, fortalecendo a transparência e a comunicação entre governo e sociedade.

Dedicou-se especial atenção às **informações de desempenho que demonstram o resultado das intervenções governamentais**, conforme definido no PPA. Indicadores e metas no contexto da prestação de contas são importantes, pois tais instrumentos destacam as realizações do governo e os efeitos da atuação estatal para a sociedade.

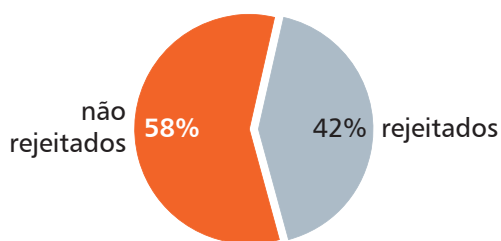
A opinião do TCU adotou como parâmetros dois marcos principais: as Normas de Auditoria do Tribunal (NAT), constantes da Portaria TCU 280/2010, e a “Técnica de Indicadores de Desempenho para Auditorias”, aprovada pela Portaria Segecex 33/2010. Nesse sentido, avaliou-se a relevância e a suficiência, assim como a validade e a confiabilidade dos indicadores e das metas presentes no PPA e, ainda, a utilidade da cesta de indicadores dos programas temáticos selecionados para análise. O trabalho buscou aferir a solidez desses instrumentos como evidência capaz de sustentar a opinião do controle externo.

Entende-se por relevância a importância das informações de desempenho para medir o alcance dos objetivos; por suficiência, a quantidade e a qualidade dos instrumentos utilizados; por validade, o grau segundo o qual o indicador ou a meta refletem o fenômeno que está sendo medido; e, por confiabilidade, a fidedignidade da fonte de dados utilizada para o cálculo das informações, de tal forma que diferentes avaliadores possam chegar aos mesmos resultados.

Com relação ao trabalho realizado sobre as Contas do Governo de 2014, o TCU selecionou 33 programas temáticos do PPA. Desses, quatorze foram examinados quanto a indicadores, metas e cesta de indicadores. Os demais dezenove programas foram analisados apenas em relação à cesta de indicadores, pois tiveram seus indicadores e metas avaliados no Relatório sobre as Contas do Governo relativas ao exercício de 2013.

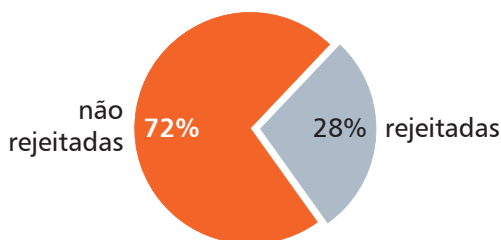
Os gráficos seguintes ilustram as conclusões, em termos quantitativos, relativas às análises realizadas:

### Indicadores: resumo da análise



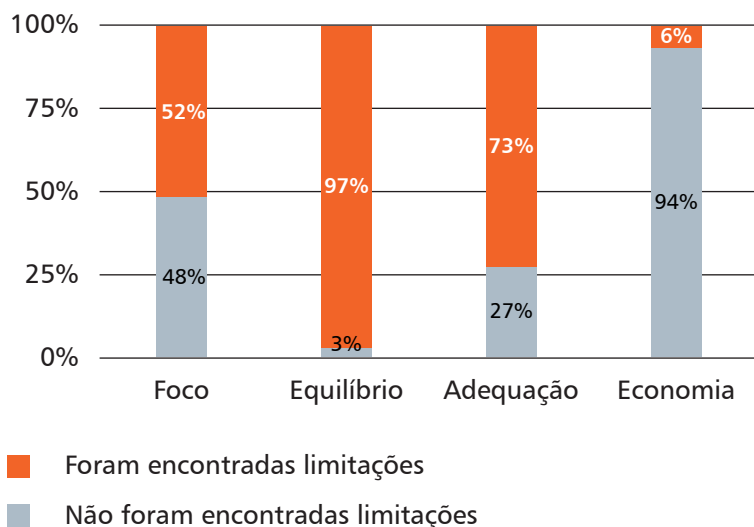
Do total de indicadores dos programas temáticos presentes no PPA (743), foram selecionados 93 para análise. Desses, 42% apresentaram alguma falha. Observou-se o não atendimento aos atributos relevância e suficiência em 41% dos indicadores avaliados. No que se refere aos atributos validade e confiabilidade, 26% dos indicadores analisados foram rejeitados.

### Metas: resumo da análise



Com relação ao total de metas examinadas (111), 28% foram refutadas. Quanto aos atributos relevância e suficiência, 23% das metas apresentaram falhas, enquanto que 20% das metas foram rejeitadas nos atributos validade e confiabilidade.

## Cesta de Indicadores: resumo da análise e principais deficiências



Foram identificadas limitações nas cestas de indicadores dos 33 programas temáticos avaliados. O problema mais recorrente foi no critério **Equilíbrio** (97%), que avalia se a cesta oferece uma visão abrangente do desempenho, contemplando vários aspectos da ação pública, tais como eficiência, eficácia, economicidade, efetividade. No critério **Foco**, que analisa se a cesta de indicadores está alinhada aos objetivos definidos no programa temático, bem como se as áreas-chave estão representadas nos indicadores, observou-se limitações em 52% dos programas selecionados.

Quanto ao critério **Adequação**, o qual considera se as informações apresentadas pela cesta contemplam as expectativas dos atores internos e externos, tais como gestores e sociedade, foram apontadas limitações em 73% dos programas. E, sobre o critério **Economia**, que considera a relação entre o custo envolvido para a produção do dado e os benefícios gerados, a análise registrou limitações em apenas 6% das cestas de indicadores examinadas.

Nesse sentido, o Relatório e Parecer Prévio sobre as Contas do Governo de 2014 **ressalva** a existência de distorções materiais que afastam a relevância, suficiência, validade e confiabilidade de parcela significativa das informações relacionadas a indicadores e metas previstos no Plano Plurianual 2012-2015 e **recomenda** à Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, que contemple, no processo de elaboração do próximo PPA, a reavaliação das informações de desempenho para as quais foi apontada alguma deficiência nos relatórios das Contas do Governo relativos aos exercícios de 2013 e de 2014, com vistas ao aprimoramento do conjunto de indicadores e metas constantes do plano.

A perspectiva adotada pelo Tribunal ressalta o foco no resultado da gestão pública, contribuindo para a melhoria do diálogo entre governo e sociedade. Ao verificar a solidez das informações de desempenho divulgadas pelo Poder Executivo, o TCU auxilia na construção de um sistema de medição adequado às demandas sociais e, por conseguinte, impulsiona o processo de melhoria da governança do setor público.

No Relatório e Parecer Prévio sobre as Contas do Governo de 2013, foi ressaltada a existência de distorções que afastavam a confiabilidade de parcela significativa das informações relacionadas à consecução das metas previstas no Plano Plurianual 2012 - 2015. Assim, foi feita recomendação à Controladoria-Geral da União (CGU) que estabelecesse procedimentos para certificar a exatidão das informações de desempenho constantes da PCPR. Em atendimento, a CGU analisou amostra de indicadores e metas do PPA 2012-2015, e emitiu relatório destacando que há informações sobre indicadores e metas que não estão sistematizados em um instrumento formal com padronização mínima, bem como não estão disponíveis para o público externo, fato que prejudica o controle social.

A avaliação registrou, ainda, problemas em 46% dos indicadores e em 19% das metas examinadas. Assim, a CGU recomendou que a SPI/MP institua ficha dos indicadores e das metas para o próximo PPA, com informações públicas, tais como: definição de conceitos implícitos, memória de cálculo detalhada de cada apuração ocorrida, forma da coleta de dados e testes de consistência dos dados primários realizados.