

TC 039.164/2018 - 7

Interessado(s) e matrícula(s):

CARLOS RENATO ARAUJO BRAGA
(5048-2)

Assunto: Participação no XXIII Congresso Internacional do CLAD, como coordenador de painel, de 6 a 9 de novembro de 2018.

RELATÓRIO CIRCUNSTANCIADO

INTRODUÇÃO

1. Trata-se de relatório circunstanciado referente a participação no XXIII Congresso Internacional do CLAD.
2. O proponente coordenou um painel no evento intitulado "Autoavaliação de controles como mecanismo para amadurecimento da governança e da gestão na administração pública brasileira" (Arquivo anexado). O painel consistiu das seguintes 3 apresentações:
 - a. Autoavaliação de controles e atuação nos órgãos governantes superiores: nova tendência na prática do controle externo (Renato Braga/TCU)
 - b. Usando autoavaliação de controles para amadurecer estruturas de governança: experiência na justiça brasileira (Karla Abdala/TRE-MA)
 - c. Autoavaliação de controles para melhoria da gestão municipal: experiência brasileira (Anne Carvalho/TCE-RN).
3. Ante a importância do congresso, a participação promoveu a exposição positiva da imagem do TCU em contexto internacional, em especial ante ao fato de que a aceitação dos trabalhos de dá por processo seletivo internacional.

RELATO

4. A coordenação do painel "(070) Autoavaliação de controles como mecanismo para amadurecimento da governança e da gestão na administração pública brasileira", motivo principal da participação do servidor, transcorreu de forma tranquila no dia 8/11/2018, das 12:45 às 14:15, na sala "Aula 5" (programação detalhada disponível em <https://pti.clad.org/web/congreso.php/programa-detallado/conferencias-presentaciones-paneles>).
5. Durante este painel, destacam-se três pontos:
 - a. A gestora do TRE-MA registrou a importância da atuação do TCU como indutor da melhoria na APF, especialmente como evidenciado nos seguintes 2 pontos de sua apresentação: "Credibilidade do TCU: reconhecido por sua capacidade técnica" e "TCU ser nosso órgão de controle externo, o que facilitou a obtenção de patrocínio da alta administração".
 - b. Durante a apresentação do servidor do TCU, este pode fazer uma defesa do Tribunal, uma vez que, em outros painéis, o sistema de controle (de outros países) era apontado como um inibidor da inovação nos seus países.
 - c. Ao final da apresentação, na etapa de perguntas, o Conselheiro do TCE-MG,

Conselheiro Sebastião Helvécio, registrou sua satisfação em ver exemplificada no congresso a atuação positiva e indutora de boas práticas por parte de EFS (no caso, do TCU), parabenizando o TCU, inclusive, pela forma com que era reconhecido explicitamente por representante de seu jurisdicionado (referindo-se à apresentação do TRE-MG).

6. A programação do congresso continha, no título ou descrição da maioria dos painéis, as palavras “inovação” e “governança”, o que gerou expectativa elevada, mas que, nas sessões assistidas, não foi correspondida.

7. De maneira geral, as palestras assistidas foram muito prolixas e as apresentações em PowerPoint muito carregadas de textos, sendo pouco produtivas. Além disso, algumas apresentações não entregavam o conteúdo que se esperava ao ler o título e resumo (por exemplo, a “(027) *El C3C: una nueva metodología de trabajo dirigida a transformar el conocimiento compartido en cambios efectivos para las organizaciones públicas*” não apresentou o que seria a metodologia C3C nem exemplos de sua aplicação).

8. Os eventos assistidos que apresentaram algum conteúdo que pode ser considerado útil encontram-se comentados no Apêndice I. A seguir as impressões consideradas mais importantes:

a.No painel “(080): *La evaluación del impacto de la fiscalización superior en el ámbito federal y local*”, houve abordagem em aparente dissonância com o previsto em normas da Intosai, uma vez que discutiu-se que não seria necessária autonomia para a EFS do México.

b.Como ponto alto pode-se citar o painel “(014) *PE - UdeG de México: Innovación y gobernanza: una visión desde la educación superior*”, no qual foi abordado como as universidades podem superar obstáculos para não se tornarem dispensáveis (especificamente as apresentações dos representantes de Harvard e do BID).

c.Em paralelo com o que o TCU vem fazendo, pode-se citar o trabalho apresentado no painel “(092): *El uso de las herramientas big data en la lucha contra la corrupción: Sistema de Alertas Tempranas de la Generalitat Valenciana*”, onde foram apresentadas ferramentas análogas, mas em muito menor escala, que as construídas pelo TCU a partir do LabContas.

ENCAMINHAMENTOS POSSÍVEIS, NO ÂMBITO DO TCU, DECORRENTES DESTA AÇÃO

9. Não há pontos de melhoria a propor para o TCU em função do que foi visto.

10. O material do congresso está disponibilizado na pasta [\\ sarq_prod\Unidades\Selog\Publico\2018-CLAD](\\sarq_prod\Unidades\Selog\Publico\2018-CLAD).

:

Selog, em 13 de novembro de 2018

CARLOS RENATO ARAUJO BRAGA
AUFC – Mat. 5048-2

(Assinado eletronicamente)

Apêndice I

(001) Conferencia: La fabricación disociada de la Administración Pública Contemporánea: en busca de la integración de sus diversas tendencias, demandas y presiones en un entorno de cambio

Evolução por 3 tipos de AP:

- 1 - a que busca eficiência/efetividade (nova gestão pública);
- 2 - a que busca legitimidade/legalidade (governo aberto)
- 2.1 - Carta iberoamericana de governo aberto (Clad)
- 2.2 - legalidade não foi suficiente (“paradoxo inefetividade da legalidade”)
- 3 - a que lida com a interdependência (nova governança pública)
- 3.1 - “ineficiência por insuficiência”
- 3.2 - mudança de um centro de governo para um sistema de governo
- 3.3 - poder cooperativo (setores público e privado)
- 3.4 - instituições garantem legitimidade, conhecimento habilita efetividade

(006) Desafíos para construir una agenda sostenible de estrategias para el gobierno abierto

- 1-Fatores que influenciam governo aberto em Madri (muito teórico)
- 2,3 - Evolução do tema governo aberto no Peru, México

(014) PE - UdeG de México: Innovación y gobernanza: una visión desde la educación superior

(Coordenador do painel)

- 1 - universidades não devem deixar de existir, mas podem tornar-se irrelevantes
- 2 - há 5 modelos de universidades (citou o estudo- deve estar no material)
(Harvard - **muito bom!**)
- 3 - entre 80-95% das empresas tecnológicas da América latina morrem no “vale da morte”
- 4-3 lições: 1-abandonar sistema paternalista; 2- leis p/ diminuir risco e estimular investimentos; 3- fomentar vinculação entre universidades e setor produtivo
(México - Hector)
- 5-Universidades no México hoje não estão preparadas para ser imprescindíveis (gap ante os 3 pontos anteriores)
- 6-1o passo: reconhecer o que estão fazendo mal feito (ou o mundo estaria errado)
(BID - **muito bom!**)
- 7-inovação social-exemplo: válvula spitz-holter
- 8-pesquisa do BID: crowd p/ problema e p/ solução
- 9-BID está realizando reuniões com universidades para que todos descubram os obstáculos que elas devem superar para não se tornarem dispensáveis

(039) Perspectivas de la participación ciudadana: de mecanismos institucionales al gobierno abierto

- 1-Mexico fez uma análise de 471 mecanismos para participação cidadã em 2017 (apresentação de Erick)
- 2-em Madri (2017), 30 milhões de euros são divididos por 21 distritos (os cidadãos propõem, discutam e votam o que fazer com esse orçamento).
- 3-ha mecanismos para participação em políticas de governança multinível (ex, segurança, transporte)

(062): La vinculación de los ODS con las metas de gobierno en Argentina: Estado nacional, provinciales y municipales

- 1 - painel com situação dos ODS em Cordoba: gestionabierta.cba.gov.ar
- 2- Córdoba tem 1 única resolução para cada tema (atualizada anualmente) - p.ex., havia 1 código tributário com 100 resoluções interpretativas, e consolidaram/simplificaram em 1 só documento

(080): La evaluación del impacto de la fiscalización superior en el ámbito federal y local

- 1 - arcabouço normativo (7 leis) do sistema nacional anticorrupção do Mexico
- 2-Camara de Deputados avalia EFS do México (art 80-81, LRFCE - DOF 18/7/2019)
- 3- cesta de indicadores definidos (mede esforço)
- 4-em 2018 instituiu um indicador de impacto: nr de denúncias criminais
- 5-estudo acadêmico de correlações demonstraria que modelo Westminster traz melhores resultados que o de Tribunal de Contas, sugere maior importância para as comissões parlamentares que fiscalizam as EFS
- 6- discutiram que não seria necessária autonomia para a EFS do México!!!!

Sesión 06 (092): El uso de las herramientas big data en la lucha contra la corrupción: Sistema de Alertas Tempranas de la Generalitat Valenciana



1- lei 22/2018 de “la Generalidad Valenciana” - segurança jurídica para o uso da ferramenta

(http://noticias.juridicas.com/base_datos/CCAA/631193-1-22-2018-de-6-nov-ca-valenciana-inspeccion-general-de-servicios-y-del-sistema.html)

2- vieram ao Clad para buscar parcerias/intercambio

3- está em protótipo (SALER Analytics)

4- catalogo de indicadores de fraudes
