



RELATÓRIO DE VIAGEM

DADOS DO EVENTO

DATA DE INÍCIO	DATA DE TÉRMINO	NOME DO EVENTO	CIDADE/PAÍS
28 de outubro de 2023	5 de novembro de 2023	Programa de Experiência Técnica Internacional – PETI/ANTT – Visita Técnica sobre regulação de transporte terrestre	Madrid/Espanha

RESUMO DO EVENTO

ENTIDADE ORGANIZADORA	PROCESSO	PARTICIPANTES
Agência Nacional de Transporte Terrestres - ANTT	[Digite aqui]	Carlos Rafael Menin Simões / Rherman Radicchi Teixeira Vieira

JUSTIFICATIVA (RESUMO)

O **programa internacional da ANTT** visa conhecer as experiências de **regulação de transporte terrestre da Espanha, com foco no setor ferroviário e rodoviário**. Tema relacionado com a área de atuação da SecexInfra uma vez que a unidade realiza ações de controle sobre a fiscalização, regulação e outorgas da Agência relacionadas a rodovias e ferrovias, nos mais diversos temas, como: estruturação de novas concessões, projetos, orçamentos, modelagem econômico-financeira dos projetos concessórios, fiscalização da execução contratual, políticas públicas do setor de transportes, intermodalidade, compartilhamento de malhas ferroviárias, segurança viárias.

A visita técnica contemplou temas de planejamento, gestão e regulação de infraestruturas rodoviária e ferroviária e visitas ao ministério de transportes da Espanha; à direção-geral de trânsito, à administração de infraestrutura ferroviária; Agência Oficial de Promoção e Internacionalização; Empresa de engenharia e consultoria de referência em mobilidade sustentável e transformação digital.

Participaram da missão **diretores e servidores da ANTT, além de servidores do Ministério dos Transportes e da Infra S.A. A missão ocorreu de 28/10 a 5/11.**

A missão foi uma excelente oportunidade de conhecer aspectos do planejamento, gestão e regulação de infraestrutura ferroviária da Espanha, bem como viabilizar um aprofundamento técnico nas características dos mercados rodoviário e ferroviário espanhol, em especial aspectos de planejamento; gestão e operação; e regulação.

RELATO

O evento iniciou-se com visita da delegação ao Ministério de Transporte, Mobilidade e Agenda Urbana (MITMA) da Espanha, onde foram feitas diversas reuniões para explicar a organização da pasta e as suas funções no planejamento e na execução das atividades do setor ferroviário e rodoviário. Foi possível constatar que a Espanha tem um setor ferroviário focado no transporte de passageiros, com uma participação pequena do modal no transporte de cargas. Por outro lado, o setor rodoviário é o principal responsável pelo transporte de cargas na matriz

de transporte do país. Devido ao alto volume de passageiros em ferrovias, observou-se uma grande preocupação com a segurança do transporte, havendo inclusive uma agência específica de segurança ferroviária (AESF), que também apresentou detalhes do seu funcionamento durante a agenda.

Em seguida, houve uma reunião na Direção Geral de Tráfego (DGT), órgão que é a principal autoridade em tráfego e transporte rodoviário do país. Nesse momento, as discussões foram focadas em segurança viária e gestão de trânsito, onde a DGT ressaltou as estatísticas dos últimos anos que apontam redução significativa no número de acidentes de trânsito. Nesta oportunidade visitou-se também um dos centros de controle de tráfego na Espanha.

As reuniões técnicas na empresa INECO, empresa de engenharia e consultoria em mobilidade sustentável e transformação digital e na ADIF, Administradora de Infraestrutura Ferroviária, permitiram conhecer em detalhes o planejamento e a operação do setor de transporte terrestre espanhol. A INECO focou em explicar como é a sua atuação no setor, onde apresenta soluções de planejamento, consultoria, elaboração de projetos e fiscalização de obras, também apresentou o estudo que realizou sobre novos modelos de tarifação em rodovias, com destaque para as novas tecnologias disponíveis e implantadas no país. Já a ADIF, ressaltou o funcionamento da estrutura de transporte ferroviário no país, onde o administrador da infraestrutura é separado do operador. Além disso, detalhou as suas principais funções e os desafios de interoperabilidade no setor, que conta com cerca de 15 mil quilômetros de via.

A visita ao Centro de Controle de Alta Velocidade da Estação de Atocha, bem como o traslado realizado até a cidade de Toledo utilizando-se do trem de alta velocidade, possibilitaram explorar detalhes técnicos operacionais e vivenciar a qualidade do serviço prestado.

Destaca-se também o encontro com o Embaixador do Brasil na Espanha, oportunidade na qual foi explorado o cenário atual das relações do país com o Brasil, bem como características particulares dessa relação no setor de infraestrutura de transporte. O Embaixador pôde enfatizar que a Espanha é um dos maiores parceiros comerciais do Brasil e, atualmente, possui diversas empresas atuando no setor.

Por meio de uma mesa redonda com empresas e associações espanholas do setor, houve a oportunidade de a delegação apresentar os principais projetos, tanto ferroviários quanto rodoviários, programados para serem executados no Brasil, além de realçar o papel das instituições no planejamento e na execução desses projetos. Além de dúvidas acerca dos detalhes técnicos dos projetos apresentados, verificou-se preocupação das empresas com a segurança jurídica e a continuidade das políticas públicas do país.

Por fim, visitou-se o Centro de Operações e Segurança Viária dos Túneis de Guadarrama, junto à empresa Abertis, onde foram apresentados aspectos técnicos da construção e operação dos túneis e realizada visita às instalações.

Ao se conhecer os mercados e modelos rodoviário e ferroviário espanhol *in loco*, foi possível prospectar soluções de problemas e boas práticas adotadas que podem ser úteis para problemas enfrentados nos respectivos setores nacionais. Além disso, o sistema de planejamento, gestão e regulação de infraestrutura e o funcionamento do mercado espanhol poderão ser fontes de informações relevantes para o aprimoramento do planejamento e do controle do Tribunal nos setores de transporte rodoviário e ferroviário.

ENCAMINHAMENTOS POSSÍVEIS, NO ÂMBITO DO TCU, DECORRENTES DESTA AÇÃO

Os conhecimentos adquiridos poderão imediatamente contribuir nas auditorias em andamento na SecexInfra, tanto no setor ferroviário quanto no rodoviário, além de auxiliarem o planejamento da atuação da unidade e a qualidade dos futuros trabalhos no setor.

Está em andamento no tribunal auditoria operacional na fiscalização ferroviária da ANTT, que visa identificar deficiências e oportunidades de melhoria, em especial na capacidade de acompanhamento das obrigações contratuais das concessões ferroviárias vigentes, o formato de acompanhamento e fiscalização adotado na Espanha traz insumos relevantes para essa ação de controle. Também em andamento no âmbito da unidade, a auditoria nos sistemas de fiscalização da ANTT com o objetivo de fiscalizar os usos, os recursos e as potencialidades dos sistemas informatizados de regulação, bem como a segurança e fidedignidade dos dados inseridos, a visita técnica a um centro de controle operacional ferroviário de outro país agrega informações relevantes para a auditoria. Além disso, o tema poderá ser útil em processos de desestatização previstos para acontecerem no setor ferroviário, tais como a relicitação da Malha Oeste, a renovação antecipada da FCA, dentre outros.

Também estão em curso duas desestatizações de rodovias, BR-040/MG e Rotas dos Cristais. Nas últimas desestatizações de rodovias, os contratos têm trazido inovações que vem sendo testadas pela ANTT, como *Free Flow*, repartição de riscos geológicos, novas estruturas de participação de capital ao longo do processo. Além disso, está em curso na ANTT dois *sandbox* regulatórios (mecanismo que avalia inovações regulatórias em um “ambiente

controlado”) sobre *Free Flow* e HS-WIN, que foram objeto de discussões na missão internacional. Aspectos de financiamento também são um ponto relevante para os futuros contratos e tiveram painel na programação.

Por fim, há a previsão de apresentações e/ou palestras para disseminar o conteúdo para os demais membros da administração pública envolvidos com o tema por meio de um *workshop* a ser organizado pela ANTT, onde os conhecimentos adquiridos poderão ser debatidos e compartilhados. Além disso, pretende-se disseminar o conhecimento obtido em apresentação no âmbito de reuniões da SecexInfra.