



RELATÓRIO DE VIAGEM

DADOS DO EVENTO

DATA DE INÍCIO	DATA DE TÉRMINO	NOME DO EVENTO	CIDADE/PAÍS
13 de março de 2024	15 de março de 2024	I Reunião da Força-Tarefa de Participação Cidadã e Interação com a Sociedade Civil da Intosai	Lima, Peru

RESUMO DO EVENTO

ENTIDADE ORGANIZADORA	PROCESSO	PARTICIPANTES
Intosai/TFCP	11/2024	Luiz Gustavo Gomes Andrioli (SecexConsenso) Vanessa Ropke Alves (Serint) Camila de Paula Veloso (Serint)

JUSTIFICATIVA (RESUMO)

O tema da Participação Cidadã é prioridade para a atual gestão do TCU, que tem investido esforços em atividades de âmbito nacional bem como internacional. Do ponto de vista internacional, em 2023, a presidência do tribunal decidiu pela adesão à Comissão de Participação Cidadã (CPC) da Organização Latino-americana e do Caribe de Instituições Superiores de Controle (Olacefs) e da Força-Tarefa de Participação Cidadã (TFCP) no âmbito do Comitê de Criação de Capacidades (CBC) da Organização Internacional de Instituições Superiores de Controle (Intosai).

Atualmente, o tema da Participação Cidadã está sendo tratado no âmbito da SecexConsenso, que fez um mapeamento das iniciativas existentes em participação cidadã, inclusive em auditorias, ampliou engajamento com os Tribunais de Contas Estaduais no âmbito da Rede Integrar. Além disso, destaca-se, ainda, a Força Tarefa Cidadã - transparência, ação colaborativa entre as Redes de Controle da Gestão Pública, a sociedade civil organizada e os gestores públicos municipais.

Com o apoio da Secretaria de Relações Internacionais, essas e outras iniciativas têm sido compartilhadas com as ISC da Olacefs e da Intosai. De igual maneira, o TCU tem tido a oportunidade de aprender com as boas práticas internacionais, de acordo com o intercâmbio de conhecimentos gerados na cooperação internacional.

A 1ª Reunião da Força-Tarefa de Participação Cidadã da Intosai reuniu 59 participantes de 32 ISC da Intosai, de forma presencial e virtual. O Encontro contou também com a participação de representante do Banco Mundial, da Iniciativa para o Desenvolvimento da Intosai (IDI) e da Cooperação Suíça (projeto SECO). No encontro foram abordados diversos temas de interesse para o TCU, como as Boas Práticas das ISC em Participação Cidadã e Interação com a Sociedade Civil, A Intosai e o seu papel na Participação Cidadã, os Benefícios e Desafios da Participação Cidadã e o futuro da Participação Cidadã e Interação da Sociedade Civil com as ISC.

O servidor da SecexConsenso atuou como painelistas na reunião, compartilhando as iniciativas do TCU na temática e debatendo sobre o futuro da Participação Cidadã e Interação da Sociedade Civil com as ISC.

Na reunião foram apresentados os resultados da pesquisa realizada pela TFCP, que reuniu insumos importantes para elaboração da primeira versão do Guia de Participação Cidadã. A versão preliminar do Guia também foi apresentada na reunião com o objetivo de colher insumos para seu aprimoramento. O objetivo é finalizar o guia com o esforço conjunto das ISC membros até o final de 2024, visando sua difusão e aprovação no Conselho Diretivo da Intosai em 2025. Na reunião, também foram compartilhados outros trabalhos da Força-Tarefa, como a ideia de desenvolvimento de uma página web dentro da página do CBC para funcionar como repositório das boas práticas em participação cidadã colhidas nas diversas iniciativas em andamento. A Força-Tarefa visa também desenvolver um *Massive Open Online Course* (MOOC) sobre participação cidadã, em 5 idiomas, de modo a capacitar as ISC membros da Intosai. A TFCP conta com financiamento do Banco Mundial para desenvolver essas iniciativas.

O encontro reafirmou o compromisso das ISC com a promoção da Participação Cidadã a partir da assinatura da Declaração de Participação Cidadã e Interação da Sociedade Civil com as ISC.

RELATO

Destacam-se os principais pontos de interesse para o TCU nos referidos painéis do evento:

I Reunião da Força-Tarefa de Participação Cidadã e Interação com a Sociedade Civil da Intosai:

Painel 1: Boas práticas das ISC em Participação Cidadã e Interação com a Sociedade Civil

ISC Holanda, ISC Tailândia, ISC Índia, ISC França, ISC Panamá, ISC Letônia, ISC Guatemala, ISC Colômbia, ISC Portugal, ISC China, ISC Peru.

8 ISC compartilharam suas boas práticas na temática. Merece destaque a ISC do Panamá que apresentou curso de ação semelhante ao do TCU, dispondo de base legal específica para o tema e sua priorização no planejamento estratégico. Além disso, possuem experiência em participação cidadã na fiscalização de projetos e megaprojetos de construção (obras). Vale destacar também que a ISC Peru mostrou ter ampla experiência no tema, com destaque para o programa Monitores Cidadãos de Controle, que conta com quase 24 mil cidadãos voluntários.

Painel 2: Resultados dos Questionários aplicados pela TFCP

ISC Peru

A ISC Peru, na qualidade de Presidência da TFCP, coordenou a elaboração de questionário com o objetivo de conhecer o estado atual da Participação Cidadã e da Interação com a Sociedade Civil no trabalho das ISC. O questionário foi respondido por 47 ISC, o que representa 24% das ISC membros da Intosai e 88% das ISC membros da TFCP. O questionário foi dividido em 5 seções, que abordaram desde a contextualização jurídica da ISC até os desafios e oportunidades encontradas na atuação sobre o tema. As informações recolhidas foram sistematizadas e constam na Guia de Participação Cidadã e Interação da Sociedade Civil, tratada no painel 5.

Painel 3: Benefícios e Desafios da Participação Cidadã e a Interação da Sociedade Civil com as ISC

ISC Gambia, ISC Samoa, ISC Porto Rico, ISC México, ISC Uganda, ISC Coreia do Sul.

As 6 ISC trouxeram importantes aportes sobre o tema. A ISC da Coreia do Sul enfatizou que a participação cidadã traz consigo o benefício de equilibrar as limitações da democracia representativa e funcionar como um sistema democrático participativo. Por outro lado, levantou alguns dos desafios encontrados, como a separação de interesses privados do cidadão de atos realmente ilegais e o abuso do sistema de auditoria por conta do recebimento de solicitações repetidas, o que pode ocasionar o desperdício de recursos públicos.

Painel 4: O futuro da Participação Cidadã e Interação da Sociedade Civil com as ISC

IDI, ISC Brasil, ISC Filipinas, ISC Estados Unidos

Neste painel, o representante do TCU (SecexConsenso) teve a oportunidade de compartilhar as boas práticas em participação cidadã que o TCU vem desenvolvendo. Destacou a criação da área consensual no TCU, a Rede Integrar, Força-tarefa Cidadã (transparência e obras públicas), a Portaria-Segecex nº24 de 2023 que estabelece 16 diretrizes de participação cidadã, entre outras iniciativas.

Painel 5: Apresentação da 1ª versão da Guia de Participação Cidadã e Interação com a Sociedade Civil ISC Peru

Neste painel, A ISC Peru apresentou a Guia de Participação que está sendo elaborada no âmbito da TFCP. A Guia contém princípios, conceitos e ferramentas para a melhoria dos processos e pode ser aplicável a todas as ISC membros da INTOSAI, independentemente das suas próprias circunstâncias nacionais. Busca dotar os auditores de metodologias e instrumentos que lhes permitam realizar um processo de planejamento participativo em auditoria, ou seja, realizar o processo de auditoria em suas etapas com participação cidadã. A previsão é de que a guia seja finalizada até o final de 2024.

Encerramento: Assinatura da Declaração de Participação Cidadã e Interação da Sociedade Civil com as ISC

Ao fim, como resultado da reunião, foi assinada uma Declaração para promoção da Participação Cidadã e da Interação da Sociedade Civil no trabalho das ISC. As ISC se comprometeram a promover parcerias estratégicas entre a INTOSAI, seus órgãos de trabalho e organizações regionais, com os cidadãos e organizações da sociedade civil, a utilizar dos mais recentes recursos de Tecnologia da Informação e Comunicação para trabalhar em conjunto com o cidadão e organizações da sociedade civil, além de sensibilizar a comunidade da INTOSAI, os governos e as partes interessadas sobre experiências bem-sucedidas no uso de auditorias sociais como ferramenta de participação cidadã que leva a uma maior responsabilização e ao uso eficiente dos recursos públicos. Todas as ISC presentes assinaram a declaração.

ENCAMINHAMENTOS POSSÍVEIS, NO ÂMBITO DO TCU, DECORRENTES DESTA AÇÃO

A pedido do Secretário da SECEX Consenso, Nicola Khoury, estamos providenciando uma apresentação com as oportunidades e boas práticas mais interessantes constantes na referida reunião. A ideia é fazer uma posterior reunião com todos os interessados no Tribunal e discutir a possibilidade de implementação destas medidas.

Também como medida decorrente da reunião em Lima, combinamos com a ISC do Peru, na qualidade de presidência da CPC/Olacefs, de realizarmos um workshop virtual, em junho de 2024, sobre o aprendizado, as oportunidades e os riscos para o apoio da sociedade na fiscalização de obras das ISC. Esse workshop vai apoiar novo trabalho do TCU que está em planejamento, a Força Tarefa Cidadã – obras públicas. Durante o evento, foi possível mapear que as ISC do Brasil, Peru, Colômbia, Chile, Panamá têm interesse imediato nesta temática e foi possível fazer as articulações necessárias para que o workshop possa ocorrer no âmbito do Curso de Formação de Formadores em Participação Cidadã, conduzido também pela ISC do Peru.